

КОНСТИТУЦИЯ – ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

Время, прошедшее с момента принятия в 1994 г. Конституции Республики (далее – Конституция, Основной Закон), показало значимость конституционных положений и сформулированных в ней ценностных ориентиров для интенсивного государственно-правового развития. В настоящее время созданы политические, идеологические, конституционно-правовые, социально-экономические основы устойчивого развития белорусского государства. По мнению Председателя Конституционного Суда Республики Беларусь П.П. Миклашевича, современные условия объективно потребовали конституционных преобразований, формулирования в Конституции Республики Беларусь положений, отражающих идеи и цели дальнейшего государственно-правового строительства и общественного развития.

В результате обновления Основного Закона на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. подверглись изменениям 85 статей, из которых две утратили силу (ст. 101 и 137), появилось 11 новых статей. Раздел IV Конституции дополнен гл. 3¹ «Всебелорусское народное собрание». Структура Конституции включает в себя преамбулу, 9 разделов, 9 глав и 156 статей.

О.И. Чуприс отмечает, что наиболее значимые аспекты конституционной реформы охватываются рамками четырех укрупненных блоков, определяющих самобытность белорусского Основного Закона.

Дальнейшее конституционно-правовое закрепление ценностных ориентиров белорусского общества. Преамбула Конституции дополнена положениями о сохранении национальной самобытности и суверенитета, уважении культурных и духовных традиций белорусского народа. В ст. 4 закреплён конституционный статус идеологии белорусского государства как основы демократии в Республике Беларусь. Статья 15 устанавливает необходимость сохранения исторической правды и памяти о героическом прошлом белорусского народа в годы Великой Отечественной войны. Исключение военной агрессии со своей территории в отношении других государств как принцип внешней политики подчеркивает миролюбивый характер белорусов. Статья 21 устанавливает ценность социальной ответственности каждого. Традиционные семейные ценности получили свое закрепление в ст. 32 Основного Закона.

Здоровая нация, социальная защита граждан, безопасная окружающая среда – конституционные ориентиры развития белорусского общества и государства.

Существенная конституционализация участия народа в управлении делами государства и общества. В Конституции дальнейшее развитие получил принцип народовластия. Из ст. 64 Основного Закона исключен запрет на участие в выборах лиц, содержащихся под стражей. В ст. 70 Основного Закона усилены гарантии народного суверенитета за счет закрепления запрета финансирования расходов на подготовку и проведение выборов иностранными государствами и организациями, иностранными гражданами, а также в других случаях, предусмотренных законом. Изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь, уточнены ее полномочия, определен статус нового конституционного органа – Всебелорусского народного собрания (ВНС).

Расширены возможности граждан принимать участие в деятельности органов власти. Граждане Республики Беларусь в количестве не менее 150 тыс. человек, обладающих избирательным правом, получили право инициативы на проведение внеочередного заседания ВНС, а также право обращения в ВНС с предложением о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности в случае систематического или грубого нарушения Президентом Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Сохранился институт республиканских и местных собраний как форма прямой демократии.

Совершенствование институтов государственной власти для целей ее упрочнения, включая механизм сдержек и противовесов. Конституционные обновления затронули статус Президента, ВНС, Парламента, Правительства, Верховного и Конституционного Судов. Помимо повышения требований к кандидатам в Президенты в Конституции установлено ограничение по пребыванию в должности Президента одного и того же лица более двух сроков. Эти изменения вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента, т. е. после очередных президентских выборов.

Совершенствование системы сдержек и противовесов повлияло на каталог конституционных полномочий Президента. Глава государства утратил право назначать и освобождать от должности судей Верховного и Конституционного Судов, членов Центральной избирательной комиссии, устанавливать государственные праздники и праздничные дни. Эти полномочия переданы ВНС. Уточнен порядок реализации кадровых полномочий Президента в части назначения Премьер-министра, Гене-

рального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка. Решения по этим вопросам принимаются Президентом с предварительного согласия Палаты представителей или Совета Республики. Обновлены конституционные основания, порядок и последствия досрочного прекращения полномочий Президента. В случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики, а не к Премьер-министру Республики Беларусь.

Системность и комплексность конституционных изменений обусловлены закреплением в Основном Законе статуса ВНС как высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь. На ВНС возлагаются конституционные функции, связанные с определением стратегических направлений развития общества и государства, обеспечением незыблемости конституционного строя, преемственности поколений и гражданского согласия. Важно отметить, что ВНС для реализации возложенных на него конституционных функций принимает решения. Решения ВНС являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

В Конституции обновлен срок полномочий Парламента. Вместо четырех лет парламентарии будут осуществлять свои полномочия на протяжении пяти лет. Изменится и количественный состав Совета Республики. Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки. В соответствии с обновленной Конституцией палаты Парламента собираются не на две, а на одну продолжительную сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года. Полномочия палат Парламента уточнены с учетом корректировки конституционных положений о статусе Президента и ВНС.

В результате обновления Конституции оптимизированы полномочия Правительства, уточнены особенности его взаимоотношений с Президентом и Парламентом. В соответствии с конституционными изменениями на Премьер-министра возложена обязанность ежегодно информировать ВНС о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь.

По вопросу совершенствования деятельности судов в обновленной Конституции содержатся положения, раскрывающие конституционный статус Верховного Суда как высшего судебного органа, который осуществляет правосудие посредством гражданского, уголовного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом. Свое развитие получили положения Основного Закона, устанавливающие особенности статуса Конституционного Суда и порядка конституционного судопроизводства. Новацией национального законодательства стало закрепление права граждан обратиться в Конституционный Суд с жалобой на нарушение их конституционных прав и свобод в результате применения в конкретном деле неконституционных законов, если исчерпаны все другие средства судебной защиты.

Развитие правовой системы. В Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, определены характерные черты правовой системы: конституционная идентичность; верховенство Конституции в системе законодательства и при формировании наднационального права, в том числе в рамках интеграционных процессов, ее прямое действие на всей территории государства; наличие эффективных государственных институтов, защищающих интересы как всего белорусского народа, так и отдельных граждан.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь отражает сложный путь самоопределения белорусского народа и конституционализации его суверенитета. Она характеризуется должной преемственностью, поскольку представляет собой подлинное выражение воли народа в его стремлении закрепить основополагающие ценности, учредить демократическое социальное правовое государство, основными принципами развития которого выступают суверенность, самобытность и уважение прав и свобод человека.

УДК 342

Е.В. Семашко

ПРИНЦИП ИНКЛЮЗИВНОСТИ В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция, Основной Закон) за весь период своего действия сохранила живую правовую материю, несмотря на экономические и политические изменения