

охрану Конституции и обладающий необходимым научно-практическим потенциалом для раскрытия сущностного содержания конституционных положений, официальным толкованием части третьей ст. 21 Конституции Республики Беларусь может внести определенность в понимание принципа социальной ответственности в целях его правильного и единообразного применения. Соответствующее заключение о толковании Конституции Республики Беларусь будет иметь обязательный характер для всех государственных органов, других организаций, должностных лиц и иных граждан.

УДК 342.8

И.А. Толкач

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Стремительное формирование современного технологического уклада жизни общества, сопряженное с использованием результатов научно-технического прогресса и внедрением цифровых технологий, существенным образом влияет на происходящие экономические, социальные, политические и иные процессы и определяет векторы дальнейшего развития.

Применяемые в самых разнообразных областях человеческой деятельности передовые информационные технологии создали технологический базис для формирования принципиально новой среды, требующей не только пересмотра подходов к правовому регулированию многих сфер жизнедеятельности общества, но и создания системы законодательных актов, регламентирующих разработку и функционирование крупных информационных систем.

Любая сфера деятельности общества сопряжена с генерацией, обработкой и хранением информации. Выборы – не исключение. Использование информационных технологий в избирательном процессе на разных его стадиях широко практикуется в мире. Несмотря на то что в Республике Беларусь на сегодня элементы автоматизации электоральных процедур применяются очень ограниченно, очевидно, что назрела необходимость системной автоматизации процессов подготовки и проведения выборов и референдумов, что позволит оптимизировать нагрузку на организаторов кампаний, сократить финансовые затраты, а также повысить качество информационного обеспечения.

Для комплексного решения технологических задач, связанных с организацией избирательных процессов на современном уровне, в соответствии с положениями Директивы Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2 «О де бюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения», Указа Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 «О Государственной программе „Цифровое развитие Беларуси“ на 2021–2025 годы» целесообразно разработать и внедрить соответствующую автоматизированную систему с учетом международного опыта в сфере автоматизации избирательных процессов, анализа современных мировых тенденций функционирования и развития аналогичных систем, технической оснащенности рабочих мест организаторов выборов.

Целью разработки такой системы должна стать комплексная автоматизация избирательного процесса на всех его стадиях при условии, с одной стороны, эффективности информационно-коммуникационных решений, а с другой – безопасности их использования.

Результатом комплексного подхода к разработке и реализации проекта по внедрению в деятельность избирательных комиссий передовых информационных технологий должно стать обеспечение:

предоставления данных и сервисов в цифровом виде в соответствии с прогрессирующими потребностями современного общества и существенное сокращение бумажного документооборота;

эксплуатации и развития инфраструктуры электронного правительства, а также создание системы управления данными, в том числе их сбора, хранения, обработки и распространения.

Социальный эффект будет достигнут за счет повышения прозрачности избирательного процесса и, как следствие, повышения доверия населения к избирательной системе и избираемым органам власти.

Актуальность совершенствования конституционно-правового регулирования использования информационных технологий в избирательном процессе в Республике Беларусь обосновывается также необходимостью выработки наиболее оптимальных подходов к новым формам реализации избирательных действий при организации и проведении выборов, а также к совершенствованию национального законодательства в указанной сфере.

По нашему мнению, для принятия решений в этой области требуется проведение научных исследований в организационной и правовой

сферах. Необходимы разработка понятийно-категориального аппарата, проработка концепции использования информационных технологий на разных этапах избирательных кампаний, а также модели автоматизации взаимодействия Центральной избирательной комиссии с другими государственными органами и организациями. Сформулированные теоретико-прикладные модели позволят законодательно регламентировать использование современных технологий в электоральном процессе посредством издания нормативных правовых актов различного уровня.

На наш взгляд, для правового регулирования эксплуатации системы потребуется принятие соответствующего закона, а также корректировка Избирательного кодекса Республики Беларусь и иных нормативных правовых актов.

Для разработки проекта указанного закона требуется, во-первых, изучение международного правового опыта регламентирования использования информационных технологий в избирательном процессе. Здесь наибольший интерес представляет опыт Российской Федерации, в том числе федеральные законы «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации „Выборы“». Внимания заслуживают также разработки Кыргызской Республики, Республики Корея, других государств. Во-вторых, необходимо провести глубокий анализ законодательства Республики Беларусь. В частности, Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» предъявляет серьезные требования к системам, в которых обрабатывается персональная информация граждан. Одна из основных задач при внедрении программных продуктов – это комплексное обеспечение безопасности, поэтому обязательным будет и анализ соответствующих нормативных правовых актов.

Поскольку планируемая к созданию система затрагивает все этапы электорального процесса, то целый блок изменений потребуется внести и в избирательное законодательство нашей страны. Неизбежно будут скорректированы нормы, регламентирующие формирование и функционирование избирательных комиссий, выдвижения и регистрации кандидатов, составления и уточнения списков избирателей, установления результатов голосования и подведения итогов выборов. Формулирование этих положений также требует глубокого исследования.

Могут потребоваться изменения и правовых актов, регламентирующих функционирование и эксплуатацию государственных информационных систем (ГИС «Регистр населения», Единый портал электронных услуг, систем Национального кадастрового агентства и др.) и работу с персональными данными граждан.

Таким образом, необходимость внедрения цифровых технологий в избирательный процесс очевидна, при этом круг задач для данного междисциплинарного исследования довольно широк, работа в этом направлении требует глубокого понимания информационных технологий и правового обеспечения их использования.

УДК 342.417(476)

А.А. Тринузова

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНКУРЕНЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Конкуренция, являясь неотъемлемой частью экономических отношений, представляет собой важную сферу конституционного регулирования, хотя в Основном Законе термин «конкуренция» и не закреплен.

Конституция Республики Беларусь определяет правовые основы регулирования конкуренции, ее защиты и развития, в том числе в условиях цифровизации, гарантируя, что государство обеспечивает равные условия для развития всех форм собственности, равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, защиту экономических, иных прав и свобод; осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества (ст. 13).

В условиях цифровизации конституционные экономические права приобретают свои «цифровые особенности», меняются механизмы и способы их реализации, усложняются конкурентные отношения, что требует совершенствования конституционно-правового регулирования конкуренции и адаптации к цифровым инновациям антимонопольного законодательства, прежде всего Закона Республики Беларусь от 12 декабря 2013 г. № 94-З «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (в редакции от 8 января 2018 г.).

Подчеркнем, что Конституционный Суд Республики Беларусь еще в Послании «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 г.» указал на необходимость своевременного законодательного регулирования цифровых правоотношений.

Отметим, что с 1 сентября 2023 г. в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 10 июля 2023 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О защите конкуренции“», положения которого направлены на пресечение злоупотреблений доминирующим