

потребителей и обеспечения равного доступа к цифровым ресурсам для всех участников рынка. Важно также создание механизмов, способствующих развитию конкуренции и инноваций в цифровой экономике, правовых гарантий и условий доступа к цифровым инфраструктурам. При этом необходимо, чтобы все такие изменения законодательства, учитывающие особенности цифровизации, равно как и антимонопольное регулирование в целом, были основаны и увязаны с системой конституционных принципов и норм в сфере экономической деятельности.

УДК 342

*И.В. Шахновская*

### **ЦИФРОВИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

В современный период цифровизация общественных отношений является ключевым направлением в проведении внутренней политики государства. Вместе с тем цифровизация в правовом аспекте не получила самостоятельного системного подхода, ее исследование осуществляется в рамках принятых государственных программ по цифровому развитию органов государственной власти, построения электронного правительства.

Цифровые процессы в Республике Беларусь в целом показывают положительную динамику своего развития. По результатам обзора Организации Объединенных Наций по электронному правительству за 2022 г., по субиндексу человеческого капитала Республика Беларусь входит в топ-30 стран из 193 представленных в рейтинге, опережая такие страны, как Израиль, Франция, Япония, Лихтенштейн, Турция, Монако, Люксембург, Болгария, Румыния, Мексика.

Цифровизация в конституционно-правовом измерении свидетельствует о появлении новых конституционно-правовых институтов. Речь идет о создании и развитии электронного правительства, электронного правосудия, внедрении института электронной демократии и электронного голосования. Получают развитие исследования в области цифровых прав и свобод личности.

Одной из тенденций цифровизации конституционного права является увеличение разрыва между фактической и юридической конституцией независимо от принадлежности государства к той или иной правовой семье. Объективно, процессы цифровизации способствуют возрастанию динамики развития реальных конституционно-правовых отноше-

ний. В такой ситуации важно учитывать «дух закона» и обращаться к значимым конституционным принципам регулирования общественных отношений. Особое значение в период цифровизации должны приобретать фундаментальные принципы гуманизма, верховенства права, народовластия и др.

Цифровизация, выступая движущей силой развития конституционного права, предполагает его эволюцию, которая происходит по двум направлениям:

- нормативная эволюция конституционного права;
- доктринальная эволюция конституционного права.

Нормативная эволюция конституционного права имеет место в случае проведения конституционных реформ в определенном государстве. Такая эволюция носит национальный характер и ограничена действием конституционных норм отдельного государства.

Доктринальная эволюция конституционного права характеризуется развитием научных идей, не свойственных устоявшейся теории конституционного права, связанных с новым подходом в понимании конституционно-правовых институтов. В данном направлении ведущее место занимают такие ученые, как Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева, Г.А. Василевич, Т.А. Полякова, И.В. Шахновская, С.В. Липень и др.

Под цифровизацией местного самоуправления следует понимать процесс постоянного внедрения информационных технологий в деятельность органов местного самоуправления, а также постепенный переход к механизмам прямой и косвенной демократии на местном уровне в цифровой формат.

Основными задачами в области цифровизации местного самоуправления в Республике Беларусь должны стать:

- 1) внедрение новых форм и механизмов взаимодействия населения административно-территориальных единиц с местными органами власти;
- 2) повышение вовлеченности местных граждан в процесс управления делами общества на соответствующей территории;
- 3) ликвидация цифрового разрыва в регионах (реального доступа к информационным технологиям всего населения);
- 4) повышение уровня доверия населения к электронным формам взаимодействия.

Определение организационно-правовых форм местного самоуправления позволяет сформулировать некоторые аспекты цифровизации местного самоуправления, подлежащие оценке:

- 1) внедрение и реальное использование цифровых технологий в деятельности органов местного самоуправления (местных Советов и органов территориального общественного самоуправления);

2) наличие механизмов участия населения в управлении делами общества на местной территории, степень вовлеченности населения в решение практических задач.

Особенностью цифровизации местного самоуправления в Республике Беларусь является то, что данный процесс осуществляется в рамках цифровизации публичной власти, построения электронного правительства в целом. Здесь следует сделать вывод об отсутствии признака самостоятельности органов местного самоуправления в процессе цифровой трансформации.

В российской науке конституционного права имеются подходы, в которых отражается негативная сторона внедрения цифровых технологий на уровне местного самоуправления. К примеру, О.Л. Казанцева критически относится к внедрению дистанционного электронного голосования на местных выборах, высказывает негативную позицию к переходу публичных обсуждений местных актов в онлайн-формате. Свою точку зрения автор обосновывает созданием состояния отдаленности населения от решения вопросов местного значения, делает невозможным совместное присутствие граждан, отстраняет их от реального участия в управлении местными делами.

На уровне высших должностных лиц как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации постоянно озвучиваются позиции о необходимости перехода «в цифру». Так, Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин обозначает, что «сегодня зарождается новое право – «право второго модерна», регулирующее отношения в контексте мира цифр и искусственного интеллекта».

Таким образом, происходящие процессы цифровизации в обществе и государстве приводят к трансформации конституционно-правовой действительности. На смену устоявшимся конституционно-правовым институтам приходят новые, требующие должного научного осмысления и правового регулирования.

УДК 342.4

*Д.В. Яковчик*

## **АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ КОНСТИТУЦИЙ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Модернизация Конституции – один из трендов государственного развития ряда стран. Данное явление наблюдается в связи с построением новых систем власти в государствах, постоянным и стремительным раз-