

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Конституция Республики Беларусь (далее – Конституция) создает основу государственного устройства, выстраивает систему конституционных прав и свобод человека. В ст. 2 Конституции закреплено, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства, а обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ст. 21). Иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Беларуси предоставлены права и свободы и возложены обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами (ст. 11).

Таможенные органы являются государственными органами, которые реализуют государственную таможенную политику, обеспечивают защиту экономических интересов Республики Беларусь, совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль, осуществляют контроль за соблюдением запретов и ограничений, а также валютный, налоговый, экспортный и иные виды контроля, ведут борьбу с преступлениями и правонарушениями в пределах компетенции. Таким образом, правоохранительная деятельность таможенных органов направлена на обеспечение законности, правопорядка, защиты прав, свобод и законных интересов при перемещении товаров через таможенную границу, владении, пользовании и (или) распоряжении ими на таможенной территории или за ее пределами. Эта деятельность включает в себя производство дознания по делам о преступлениях, производство по которым отнесено к ведению таможенных органов, осуществление оперативно-розыскной деятельности, ведение административного процесса и привлечение лица к административной ответственности. Направлена данная деятельность на защиту таких конституционных прав человека, как право на жизнь (ст. 24), право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 25), право на защиту от незаконного вмешательства в частную жизнь (ст. 28), право на свободу передвижения (ст. 30), право на охрану здоровья (ст. 45), право на благоприятную окружающую среду (ст. 46) и др.

Таможенные органы и должностные лица таможенных органов осуществляют свои функции в соответствии с Конституцией и с принятыми в соответствии с ней нормативными правовыми актами. Вместе с тем деятельность таможенных органов и их должностных лиц регулируется

Таможенным кодексом ЕАЭС и иными актами, составляющими право Союза. Такое сочетание по своей природе не является противоречием, а представляет собой реализацию положения Конституции о добровольности входить в межгосударственные образования и выходить из них, которое не допускает заключение международных договоров, которые противоречат Конституции. Необходимо отметить, что одним из принципов, которым руководствовались стороны при создании ЕАЭС (и подписании соответствующего договора), выступает безусловное соблюдение принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина. Из чего следует, что непосредственно Договор о ЕАЭС, акты, принятые интеграционными органами ЕАЭС, включая Таможенный кодекс ЕАЭС, выступают в качестве обеспечения конституционных прав, свобод и законных интересов человека.

Как уже отмечалось, человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Это означает и невозможность произвольного ограничения прав и свобод человека должностными лицами таможенных органов при выполнении возложенных на них функций. Наиболее ярким примером изложенного будет являться проведение таможенного контроля в форме личного таможенного досмотра, заключающегося в проведении досмотра физических лиц. В Таможенном кодексе ЕАЭС (ст. 329) закреплено, что личный таможенный досмотр невозможен без решения уполномоченного лица, без ознакомления лица перед его проведением с решением о его проведении, с его правами и соблюдением иных формальностей, направленных на реализацию прав и свобод лица.

Таможенный кодекс ЕАЭС определяет права и обязанности лица в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС (ст. 84), прохождением таможенного контроля (ст. 310), правовым статусом ввезенного товара на территории ЕАЭС (ст. 126) и иных сферах таможенного регулирования (ст. 381). Закрепленные в Таможенном кодексе ЕАЭС права лица в связи с перемещением им товаров через таможенную границу являются реализацией конституционных прав, позволяющих свободно перемещаться за пределы Республики Беларусь, приобретать во владение, пользование или собственность товары и ввозить на таможенную территорию или вывозить за ее пределы, пользоваться ими на территории Республики Беларусь. Осуществление различных видов контроля, функций, проведение которых возложено на таможенные органы, позволяет не допускать ввоз товаров, которые могут причинить вред здоровью человека или окружающей среде (продукты, имеющие в своем составе опасные микроорганизмы, товары, в состав которых входят опасные химические соединения).

Таможенный кодекс ЕАЭС ориентирован на развитие информационных технологий и коммуникационных систем в деятельности таможенных органов, их взаимодействии с иными государственными органами и участниками таможенных правоотношений. Развитие информационных систем и создание различных баз данных позволяет контролировать информацию о личности, что может способствовать нарушению ее прав и свобод. Каждый человек заинтересован в максимально быстром и удобном процессе прохождения таможенных формальностей, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, свободном доступе к ним и в личной безопасности при прохождении такого процесса. Тем самым развитие и использование информационных технологий, цифровизация деятельности таможенных органов должна обеспечивать соблюдение таких конституционных прав и свобод, как неприкосновенность частной жизни, сохранность персональных данных. Единое таможенное регулирование – это взаимодействие таможенных органов государств – членов ЕАЭС, которое осуществляется в том числе путем обмена информацией в рамках общих процессов ЕАЭС, обмена информацией на регулярной основе, направления копий запросов о предоставлении документов и (или) сведений. Вследствие чего общие процессы в рамках ЕАЭС в сфере таможенного регулирования должны не только обеспечивать соблюдение положений Таможенного кодекса ЕАЭС, но и обеспечивать соблюдение конституционных прав, свобод и законных интересов человека, поскольку последние являются высшей ценностью государства. В частности, на защиту персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что обеспечение прав, свобод и законных интересов человека должностными лицами таможенных органов имеет конституционную основу. В основе обеспечения прав, свобод и гарантий лица, перемещающего товары через таможенную границу ЕАЭС, закрепленных в Таможенном кодексе ЕАЭС и иных актах, составляющих право Союза, лежит безусловное соблюдение принципа верховенства конституционных прав и свобод человека и гражданина: равенства всех перед законом; ограничения прав и свобод личности только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц; право свободно покидать Республику Беларусь и беспрепятственно возвращаться обратно; право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов. Тем самым деятельность таможенных органов Республики Беларусь базируется на Таможенном кодексе ЕАЭС и направлена на обеспечение прав, свобод и законных интересов человека.