

Например, по мнению С.П. Чигринова, судьи Конституционного Суда Республики Беларусь, правовую позицию можно определить как правовую норму, выкристаллизованную на основе анализа фактических обстоятельств дела, соответствующих положений Конституции и иных нормативных правовых актов и лежащую в основе итогового вывода Конституционного Суда.

Дискуссии о нормативной составляющей актов Конституционного Суда Республики Беларусь ведутся достаточно давно. Это объективно обусловлено тем, что принимаемые Конституционным Судом в порядке конституционного судопроизводства решения, облачаемые в последующем в один из видов судебных актов, очень значимы для регулирования общественных отношений. (Перечень вопросов, по которым Конституционный Суд Республики Беларусь дает заключения и выносит решения, установлен положениями ст. 22 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З).

Российский исследователь А.А. Кукушкин в результате анализа деятельности Конституционного Суда Российской Федерации выделяет следующие признаки правовой позиции, обозначенные в конституционно-правовой доктрине: носит общеобязательный характер на всей территории государства, носит государственно-властный характер, является регулятором общественных отношений, обладает общим характером действия, является мерой объективной оценки конституционности рассматриваемого акта и разрешения дела по существу.

В то же время в научных изданиях высказываются мнения о том, что правовая позиция относится к разряду общетеоретических понятий, а потому не только может, но и должна распространяться на гораздо более широкий круг юридических явлений.

Например, Ю.А. Тихомиров определяет правовую позицию как оценку актов и действий в одной коллизионной ситуации, устойчиво повторяемую в аналогичных ситуациях, действиях и актах.

Им предлагается разделять правовые позиции на следующие виды: диктуемые статусом государственного органа, должностного лица и т. д., выработанные конституционным судом, отрицательно выраженные от имени государства, отражающие интересы спорящих сторон.

Н.А. Власенко, анализируя различные мнения и предлагаемые авторами определения понятия «правовая позиция», приходит к умозаключению, что в современной юридической литературе нет единой позиции на счет того, что понимать под правовой позицией суда вообще и Конституционного Суда в частности. Вместе с тем он отмечает, что «в большинстве случаев юридическую позицию традиционно связывают с правоприменительным решением (чаще всего судебным) и понимают как систему аргументов мотивационного характера при вынесении окончательного решения».

Сам ученый предлагает выделять нормотворческие, доктринальные и правоприменительные правовые позиции.

Таким образом, можно прийти к выводу, что в современной юридической доктрине такая юридическая категория, как «правовая позиция», используется в различных значениях.

В широком смысле под ней понимают категорию общей теории права, охватывающую мыслительную деятельность специалиста по выстраиванию предложения, в результате которого происходит решение какой-либо юридической проблемы.

В узком смысле ее следует использовать в отношении актов органов судебной власти, в первую очередь в отношении актов Конституционного Суда, принимаемых в результате осуществления конституционного судопроизводства.

УДК 342.71

О.В. Волчкевич

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ

Гражданство является неотъемлемым атрибутом и признаком суверенитета государства. В связи с чем установление и регламентация правоотношений, связанных с приобретением, изменением и прекращением гражданства, являются важнейшими для государства.

Законодательное регулирование и практика вынесения решений по вопросам гражданства обусловлена важностью как для гражданина или кандидата на гражданство, так и для государства, которое определяет правовой статус лица, устанавливает права и обязанности, определяемые наличием гражданства.

Законодательство о гражданстве Республики Беларусь подробно регламентирует основания и способы приобретения и прекращения гражданства, устанавливает перечень государственных органов, уполномоченных принимать решения по данным вопросам. В соответствии со ст. 29 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон) уполномоченными субъектами, принимающими участие в решении вопросов гражданства, являются Президент, органы внутренних дел и органы дипломатической службы.

Органы внутренних дел взаимосвязаны с Главой государства при приобретении и прекращении гражданства, а именно: направляют материалы по заявлениям о приеме в гражданство, выходе из гражданства, а также материалы по утрате гражданства на рассмотрение Президента Республики Беларусь.

Кроме того, обязанностью органов внутренних дел является определение принадлежности лиц, находящихся на территории Республики Беларусь, к гражданству Республики Беларусь и иных государств; разрешение вопросов приобретения белорусского гражданства в порядке регистрации или вследствие восстановления лицами, постоянно проживающими в Беларуси.

Большинство норм законодательства о гражданстве реализуются подразделениями Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, ввиду чего и большинство решений по вопросам гражданства Республики Беларусь принимается именно ими. Так, указанные подразделения органов внутренних дел регистрируют утрату гражданства Республики Беларусь лицами, поступившими на воинскую службу, службу в полицию, органы безопасности, юстиции или иные государственные органы иностранного государства, а также решают вопросы изменения гражданства по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь.

Одним из конституционно-правовых принципов гражданства является непризнание принадлежности гражданина Республики Беларусь к иностранному государству, в связи с чем органы внутренних дел осуществляют контроль за прекращением иностранного гражданства у лиц, принятых в гражданство Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 31 Закона в полномочия органов внутренних дел входят прием от лиц, постоянно проживающих в Беларуси, заявлений по вопросам гражданства Республики Беларусь, проверка фактов и документов, представленных в обоснование таких заявлений, формирование материалов по утрате гражданства Республики Беларусь в связи с осуждением судом лица за совершение преступлений экстремистской или террористической направленности.

В компетенцию органов внутренних дел также входит прекращение рассмотрения заявления лица о приобретении гражданства Республики Беларусь. Основаниями могут являться предоставление ложных сведений, поддельных либо недействительных документов. Кроме того, органы внутренних дел прекращают рассмотрение заявления лица, высланного или депортированного из Республики Беларусь, состоящего на воинской службе, службе в полиции, органах безопасности, юстиции или иных государственных органах иностранного государства. Но в целом, органы внутренних дел имеют право отказать в рассмотрении заявления, если приобретение лицом гражданства противоречит интересам национальной безопасности государства. Предусматриваемые Законом требования для лиц, претендующих на приобретение гражданства Республики Беларусь, нацелены на защиту общественного порядка и общественной безопасности от противоправных посягательств.

Новым полномочием органов внутренних дел, связанным с гражданством, является прием и накопление информации о наличии у граждан Республики Беларусь гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа иностранного государства, предоставляющего право на льготы и другие преимущества. Граждане Республики Беларусь в течение трех месяцев со дня получения данных документов обязаны проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы. Информирование может осуществляться гражданином в электронном виде, посредством единого портала электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы на безвозмездной основе, в информационную систему Министерства внутренних дел, что свидетельствует о развитии цифрового гражданства в Республике Беларусь.

Министр внутренних дел Республики Беларусь И.В. Кубраков обратил внимание, что административная ответственность за непредоставление информации о наличии документов иностранных государств в настоящее время не установлена, а обоснованием целесообразности вводимой конституционно-правовой обязанности является тот факт, что полученная информация может быть использована при решении вопросов, связанных с замещением государственных должностей, имеющих соответствующие ограничения, а также в сфере уголовно-процессуального законодательства, социально-правовой сфере.

Нововведением для органов внутренних дел является также принятие в торжественной обстановке присяги у лиц, приобретающих гражданство, за исключением случаев приобретения гражданства по рождению. Если лицо отказывается от принесения присяги, то данный факт является основанием для отмены решения о приобретении гражданства.

Органы внутренних дел с июля 2023 г. также обязаны принять экзамен на знание одного из государственных языков у лиц, приобретающих гражданство Республики Беларусь. Экзамен сдается в письменном виде в форме тестовых заданий. Начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь А.Ю. Бегун отметил, что в других государствах есть негативные примеры, когда лицо, которое является гражданином государства, в судебном порядке заявляет, что не знает языка, и требует переводчика.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с законодательством обязательство о соблюдении и уважении Конституции Республики Беларусь берет на себя лицо, которое подает заявление о приобретении белорусского гражданства в порядке приема, регистрации или восстановления в гражданстве. Однако возникает закономерный вопрос: как кандидат на гражданство будет соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь без знания ее норм? До настоящего времени не разработан механизм проверки знаний Конституции Республики Беларусь у лица, ходатайствующего о приобретении гражданства Республики Беларусь в порядке приема, регистрации или восстановления.

Для реализации конституционных обязанностей, установленных ст. 52 и ст. 54 Основного Закона Республики Беларусь, предлагаем ввести в законодательство и практику деятельности органов внутренних дел, органов дипломатической службы проведение экзаменационного испытания по знанию Конституции Республики Беларусь при приобретении гражданства в порядке приема, регистрации, восстановления в гражданстве.

Таким образом, исследование компетенции органов внутренних дел по решению вопросов, связанных с гражданством, свидетельствует о широком круге полномочий, значительном объеме выполняемой работы, заключающейся в реализации правовых норм о гражданстве. Органы внутренних дел являются самостоятельной и предварительной инстанцией при решении вопросов гражданства, что свидетельствует о значительной роли органов внутренних дел при разрешении вопросов приобретения, изменения и прекращения гражданства Республики Беларусь.

УДК 340.1; 342.7

Д.А. Габрусевич

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Анализ положений Конституции Республики Беларусь, международных договоров, иных нормативных правовых актов системы законодательства Республики Беларусь дает основание заключить, что органы государственной власти, местного