

Одним из конституционно-правовых принципов гражданства является непризнание принадлежности гражданина Республики Беларусь к иностранному государству, в связи с чем органы внутренних дел осуществляют контроль за прекращением иностранного гражданства у лиц, принятых в гражданство Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 31 Закона в полномочия органов внутренних дел входят прием от лиц, постоянно проживающих в Беларуси, заявлений по вопросам гражданства Республики Беларусь, проверка фактов и документов, представленных в обоснование таких заявлений, формирование материалов по утрате гражданства Республики Беларусь в связи с осуждением судом лица за совершение преступлений экстремистской или террористической направленности.

В компетенцию органов внутренних дел также входит прекращение рассмотрения заявления лица о приобретении гражданства Республики Беларусь. Основаниями могут являться предоставление ложных сведений, поддельных либо недействительных документов. Кроме того, органы внутренних дел прекращают рассмотрение заявления лица, высланного или депортированного из Республики Беларусь, состоящего на воинской службе, службе в полиции, органах безопасности, юстиции или иных государственных органах иностранного государства. Но в целом, органы внутренних дел имеют право отказать в рассмотрении заявления, если приобретение лицом гражданства противоречит интересам национальной безопасности государства. Предусматриваемые Законом требования для лиц, претендующих на приобретение гражданства Республики Беларусь, нацелены на защиту общественного порядка и общественной безопасности от противоправных посягательств.

Новым полномочием органов внутренних дел, связанным с гражданством, является прием и накопление информации о наличии у граждан Республики Беларусь гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа иностранного государства, предоставляющего право на льготы и другие преимущества. Граждане Республики Беларусь в течение трех месяцев со дня получения данных документов обязаны проинформировать об этом органы внутренних дел или органы дипломатической службы. Информирование может осуществляться гражданином в электронном виде, посредством единого портала электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы на безвозмездной основе, в информационную систему Министерства внутренних дел, что свидетельствует о развитии цифрового гражданства в Республике Беларусь.

Министр внутренних дел Республики Беларусь И.В. Кубраков обратил внимание, что административная ответственность за непредоставление информации о наличии документов иностранных государств в настоящее время не установлена, а обоснованием целесообразности вводимой конституционно-правовой обязанности является тот факт, что полученная информация может быть использована при решении вопросов, связанных с замещением государственных должностей, имеющих соответствующие ограничения, а также в сфере уголовно-процессуального законодательства, социально-правовой сфере.

Нововведением для органов внутренних дел является также принятие в торжественной обстановке присяги у лиц, приобретающих гражданство, за исключением случаев приобретения гражданства по рождению. Если лицо отказывается от принесения присяги, то данный факт является основанием для отмены решения о приобретении гражданства.

Органы внутренних дел с июля 2023 г. также обязаны принять экзамен на знание одного из государственных языков у лиц, приобретающих гражданство Республики Беларусь. Экзамен сдается в письменном виде в форме тестовых заданий. Начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь А.Ю. Бегун отметил, что в других государствах есть негативные примеры, когда лицо, которое является гражданином государства, в судебном порядке заявляет, что не знает языка, и требует переводчика.

Хотелось бы отметить, что в соответствии с законодательством обязательство о соблюдении и уважении Конституции Республики Беларусь берет на себя лицо, которое подает заявление о приобретении белорусского гражданства в порядке приема, регистрации или восстановления в гражданстве. Однако возникает закономерный вопрос: как кандидат на гражданство будет соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь без знания ее норм? До настоящего времени не разработан механизм проверки знаний Конституции Республики Беларусь у лица, ходатайствующего о приобретении гражданства Республики Беларусь в порядке приема, регистрации или восстановления.

Для реализации конституционных обязанностей, установленных ст. 52 и ст. 54 Основного Закона Республики Беларусь, предлагаем ввести в законодательство и практику деятельности органов внутренних дел, органов дипломатической службы проведение экзаменационного испытания по знанию Конституции Республики Беларусь при приобретении гражданства в порядке приема, регистрации, восстановления в гражданстве.

Таким образом, исследование компетенции органов внутренних дел по решению вопросов, связанных с гражданством, свидетельствует о широком круге полномочий, значительном объеме выполняемой работы, заключающейся в реализации правовых норм о гражданстве. Органы внутренних дел являются самостоятельной и предварительной инстанцией при решении вопросов гражданства, что свидетельствует о значительной роли органов внутренних дел при разрешении вопросов приобретения, изменения и прекращения гражданства Республики Беларусь.

УДК 340.1; 342.7

*Д.А. Габрусевич*

#### **ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК СУБЪЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ (КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

Анализ положений Конституции Республики Беларусь, международных договоров, иных нормативных правовых актов системы законодательства Республики Беларусь дает основание заключить, что органы государственной власти, местного

управления и самоуправления участвуют в осуществлении государственной политики, являются ее субъектами. В правоохранительном аспекте осуществление государственной политики связано, прежде всего, с обеспечением защиты прав и свобод граждан, с использованием различных правовых средств и способов правового регулирования, с соблюдением гарантий и принципов конституционно-правового режима, законности ограничения прав и свобод человека и гражданина. Цель осуществления государственной политики обусловлена необходимостью защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечением обороны страны и безопасности государства.

Органы внутренних дел – это государственные правоохранительные органы, осуществляющие борьбу с преступностью, охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность в соответствии с задачами, возложенными на них законодательством. Входя в систему органов исполнительной ветви власти, органы внутренних дел также выступают в качестве значимого субъекта правовой политики государства с позиции осуществления правовой охраны. С одной стороны, их деятельность как субъекта направлена на обеспечение государственных интересов и соблюдения правового режима законности всеми участниками урегулированных правом общественных отношений. С другой стороны, цель – обеспечение и защита конституционных прав и свобод отдельных граждан и общественных объединений.

На современном этапе одним из важных направлений правоохранительной деятельности органов внутренних дел являются противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и аналогов, профилактика потребления наркотических средств, психотропных веществ. Риски и угрозы, исходящие из сферы незаконного оборота наркотиков, однозначно позволяют утверждать, что противодействие преступности в указанной области связано с конституционно-правовыми положениями о необходимости защиты прав и свобод граждан, их нравственности и здоровья, а также конституционного строя страны. Следовательно, противодействие незаконному обороту наркотиков напрямую связано с осуществлением государственной политики в правоохранительной сфере, оно является компонентом данной политики.

Основы формирования и реализации государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков заложены в Законе Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах». Так, в ст. 6 закрепляется, что органы внутренних дел являются субъектом государственной политики, который координирует деятельность в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров. Координация деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков также осуществляется и координационными совещаниями по борьбе с преступностью и коррупцией в соответствии с законодательными актами.

Деятельность органов внутренних дел в сфере реализации политики государства по противодействию незаконному обороту наркотиков направлена на установление правового режима законности и правопорядка, на обеспечение контроля за соблюдением требований этого режима всеми участниками, на пресечение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков и на привлечение правонарушителей к ответственности. В современной Беларуси особую социально-юридическую значимость эта деятельность имеет в сферах административно-правового и уголовно-правового регулирования.

Проблема незаконного оборота наркотиков как угроза для современного общества относится к числу наиболее серьезных вызовов, так как ставит под угрозу здоровье нации, являющейся главной ценностью любого государства (особенно когда ее влиянию подвергается молодежь). Для Республики Беларусь незаконный оборот наркотиков также является серьезной проблемой, губительные последствия которой требуют взвешенного подхода к ее решению со стороны государства.

С ростом данной проблематики, особенно с появлением новых способов незаконного распространения и продажи наркотиков, а также и новых видов наркотических веществ, прекурсоров и их аналогов (дизайнерские, синтетические и другие наркотики), возникла особая необходимость в защите правоохраняемых интересов граждан Республики Беларусь и государства в целом. С этой целью были приняты быстрые меры реагирования на законодательном уровне: 28 декабря 2014 г. был издан Декрет Президента Республики Беларусь № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». Издание Декрета Главой государства и использование им своих конституционных полномочий свидетельствовало о высокой степени угрозы, исходящей из сферы наркопреступности. Декрет ужесточил ответственность за незаконное хранение, перевозку, пересылку и сбыт наркотических средств и психотропных веществ, ввел административную ответственность за появление в общественном месте, нахождение на рабочем месте, потребление без назначения врача наркотических средств и психотропных веществ. Именно данный нормативный правовой акт стал фундаментом для дальнейшего внесения изменений в иные нормативные правовые акты Республики Беларусь, регламентирующие в том числе административную и уголовную ответственность за незаконный оборот наркотиков, а также стал основополагающим актом в части организации работы органов внутренних дел на новом уровне по профилактике незаконного оборота наркотиков.

Несмотря на то, что органы внутренних дел, в частности соответствующие подразделения Главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми Министерства внутренних дел Республики Беларусь, осуществляют законные ограничения прав и свобод граждан, их деятельность ведется на конституционно-правовых основаниях. Благодаря указанным ограничениям удается предотвратить реальную угрозу совершения многих преступлений против личности, ее жизни и здоровья, прав и законных интересов.

Планомерное формирование и реализация государственной политики органами внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков должна основываться на определенной стратегии или концепции, в которой центральным субъектом координации указанной деятельности, как определяет ст. 6 вышеприведенного Закона, выступали бы органы внутренних дел. Разработка предложений по формированию такого концептуального акта на уровне Министерства внутренних дел существенно повысила бы определенность в части постановки и реализации конкретных задач соответствующим подразделениям ведомства и другим органам, участвующим в реализации антинаркотической политики в целом.