

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА В СВЕТЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В современный период развития общественных отношений стабильная правовая система немыслима без реализации эффективной правовой политики. В целях оптимального функционирования общественных отношений и поступательного развития институтов государственной власти правовая политика как стратегия правового развития общества должна учитывать качественные изменения в экономической, социально-политической, правовой и духовной сферах его жизнедеятельности, преобразование которых обусловлено интенсивным развитием и использованием юридических средств и механизмов регулирования общественных отношений. Кроме того, правовая политика как сфера целеполагаемой социальной и политической практики направлена на планомерное позитивное преобразование общественных отношений. Следовательно, благодаря правовой политике осуществляется формирование национальной правовой системы.

Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко 28 июня 2023 г. подписал Указ № 196, которым утверждена Концепция правовой политики Республики Беларусь (далее – Концепция). Она представляет собой правовой акт, структурированный в пяти главах и определяющий стратегию развития всей правовой системы белорусского государства. Представляя собой превентивный инструмент для возможных вызовов и угроз, Концепция направлена на регулирование общественных отношений в современных условиях функционирования Республики Беларусь как правового демократического государства.

В рамках Концепции определяется понятие правовой политики Беларуси, ее цели, принципы, а также субъекты. В ней сформулированы приоритетные направления дальнейшего развития национальной правовой системы на основе обновленной Конституции, содержащей ряд фундаментальных положений о государственном и политическом устройстве белорусского общества, основанных на богатом национальном опыте нормотворчества и тенденциях политического развития, а также учитывающих международную обстановку, вызовы и угрозы современного времени.

Раскрывая предпосылки принятия Концепции, руководитель рабочей группы по разработке ее проекта О.И. Чуприс отметила, что решение о начале работы над концепцией принималось в особых условиях возрастающей мировой и региональной нестабильности, сопровождающейся угрозами национальной безопасности Республики Беларусь, столкнувшейся, начиная с 2020 г., с массированным воздействием на ее конституционно-правовой строй и стабильность общества. Соответственно был приведен в действие национально-правовой механизм, призванный обеспечить суверенитет государства и не допустить вмешательства в его внутренние дела, включая принятие законодательных решений, отвечающих интересам безопасности государства и граждан. Были задействованы все уровни законодательного регулирования – от Конституции до отраслевого законодательства.

Концепция впервые официально закрепила понятие правовой политики как научно обоснованной деятельности государства при участии граждан, общественных институтов по формированию и развитию всех элементов правовой системы. При этом правовая система рассматривается не только как правотворческая и правоприменительная деятельность. Она включает правосознание, правовую культуру и другие явления правовой действительности, обеспечивающие нормативность регулирования общественных отношений в соответствии с принципами унитарного демократического социального правового государства, установленными Конституцией, общепризнанными принципами международного права, иными принципами нормотворческой и правоприменительной деятельности. Таким образом, структуру правовой системы Беларуси составляют следующие элементы: нормотворчество и его результаты, правоприменительная практика, правосознание, правовая культура, иные правовые институты, процессы и явления, обеспечивающие нормативно урегулированное развитие общественных отношений.

В рассматриваемом нормативном правовом акте закрепляются национальные историко-культурные основы правовой системы, прослеживается эволюционный путь его становления: «На протяжении всей своей истории стране неоднократно приходилось отстаивать независимость, обеспечивать безопасность по периметру границ, оказывать помощь как целым государствам, так и отдельным группам населения. Данные процессы отразились на менталитете белорусов, характер которых всегда отличали толерантность, созидательность, непринятие агрессии и давления извне. Важно сохранить и приумножить эти лучшие качества белорусского народа».

В Концепции закреплено положение о том, что правовая система Республики Беларусь сформирована на традициях семьи континентального права, передовых подходах иных правовых систем с учетом опыта формирования белорусской государственности. Ее характерными чертами являются: конституционная идентичность; верховенство Конституции в системе законодательства и при формировании наднационального права, в том числе в рамках интеграционных процессов, ее прямое действие на всей территории государства; наличие эффективных государственных институтов, защищающих интересы как всего белорусского народа, так и отдельных граждан.

Обращается внимание, что система законодательства выступает ключевым элементом правовой системы. Сегодня система законодательства характеризуется относительной стабильностью. Она включает Конституцию, 26 кодексов и более 4000 нормативных правовых актов.

Можно утверждать, что Концепция представляет собой систему теоретических положений, фиксирующих достигнутый уровень правового развития и определяющих цели, принципы, перспективы и направления совершенствования основополагающих механизмов правового регулирования и правоприменительной практики. Иными словами, Концепция отражает совокупность представлений об определенном уровне правового развития, характеризует эволюцию правовой системы, а также основные стратегические направления по достижению намеченных в Конституции Республики Беларусь целей развития общественной жизни.