

1. Курс уголовного права. Общая часть : учеб. для вузов / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и И.М. Тяжковой. М. : Зерцало, 1999. Т. 1 : Учение о преступлении.
2. Курс уголовного права. Общая часть : учеб. для вузов / под ред. Н.Ф. Кузнецовой и И.М. Тяжковой. М. : Зерцало, 1999. Т. 2 : Учение о наказании.
3. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменко [и др.] ; под ред. А.В. Баркова, В.М. Хомича. 2-е изд., с изм. и доп. Минск : ГИУСТ БГУ, 2010.
4. Саркисова, Э.А. Уголовное право. Общая часть : учеб. пособие / Э.А. Саркисова. Минск : Тесей, 2005.
5. Уголовное право Республики Беларусь. Общая часть : учеб. пособие / Н.А. Бабий. Минск : ГИУСТ БГУ, 2006.
6. Уголовное право. Общая часть : конспект лекций / Э.Ф. Мичулис [и др.] ; под общ. ред. Э.Ф. Мичулиса. Минск : Изд-во МИУ, 2008.
7. Уголовное право. Общая часть : учеб. для вузов / отв. ред. И.Я. Козаченко и З.А. Незнамова. 2-е изд., стер. М. : Норма, 2000.
8. Уголовное право. Общая часть : учебник / под ред. В.Н. Петрашева. М. : ПРИОР, 1999.

Дата поступления в редакцию: 17.10.13

I.I. Basetsky, doctor of law, professor, Honourable Lawyer of the Republic of Belarus, professor of the chair of detective activity of the faculty of militia of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus; A.M. Bystrikov, student of the 1st rate of the magistracy of the International University 'MITSO'

GROUNDS FOR THE APPLICATION OF THE LIMITATION PERIOD FOR CRIMINAL LIABILITY: THEIR VALIDITY AND LEGITIMACY

In this article conceptual provisions of institute of the penal legislation and quot; criminal prosecution prescriptive limits and quot; the basis of their application are considered, justification and legitimacy of application of prescriptive limits of criminal prosecution.

Keywords: criminal prosecution prescriptive limits as criminal legal institution, bases of application of prescriptive limits of criminal prosecution, justification of application of prescriptive limits, legitimacy of application of prescriptive limits.

УДК 343.82

*Ф.Н. Гриневич, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии
МВД Республики Беларусь*

ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАДЗОРА В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Анализируется опыт осуществления надзора за осужденными в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран и порядок подготовки сотрудников для пенитенциарных систем Германии, Норвегии и Великобритании. Делаются выводы о целесообразности применения данного опыта при осуществлении надзора за осужденными в исправительных колониях Республики Беларусь и при подготовке персонала для этих учреждений.

Ключевые слова: опыт, пенитенциарная система, осуществление надзора, тюрьма, подготовка сотрудников.

На современном этапе развития Республики Беларусь происходят коренные изменения во всех сферах жизнедеятельности общества, обусловленные различными причинами экономического, общественного и политического характера. Взяв курс на построение правового государства, необходимо проводить целенаправленную и планомерную работу по приведению белорусского законодательства в соответствие с нормами международных правовых актов, которые приняты мировым сообществом. Одним из векторов деятельности в данной сфере должен быть поиск новых путей развития уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, особенно в области исполнения уголовных наказаний.

Направленность государства и его институтов на приоритет общечеловеческих ценностей, уважение прав и свобод граждан (особенно находящихся в местах лишения свободы) ставит принципиально новые задачи перед сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы (УИС), а также военнослужащими внутренних войск. Прежде всего это касается обеспечения основных конституционных прав человека и правовой защиты его законных интересов.

В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными ООН «ни что не может быть важнее, чем необходимость создания в тюрьмах безопасных условий для жизни, здоровья и личной неприкосновенности», поскольку «заключенные, персонал, общество должны быть защищены от любого насилия и угроз для жизни и здоровья» [3, с. 21, 23]. Необходимо отметить, что развитые зарубежные страны на протяжении значительного времени для выполнения данного принципа совершенствуют вопросы обеспечения личной безопасности осужденных и эффективного надзора за лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях. На наш взгляд, использование в практической деятельности исправительных учреждений (ИУ) Республики Беларусь их опыта позволит определить оптимальный путь в организации и осуществлении надзора за осужденными, содержащимися в ИУ, с учетом особенностей и возможностей нашей УИС.

Есть мнение, что пенитенциарная система Германии, ее опыт обращения с заключенными с точки зрения демократических начал и отдельных институтов уникальны и являются едва ли не самыми признанными в Европе [10, с. 62].

Исполнение уголовных наказаний в Германии осуществляется только в тюрьмах и находится в компетенции Министерства юстиции. Тюрьмы двух типов: открытые (типа наших колоний-поселений) и закрытые.

Тюрьмы закрытого типа обнесены глухим забором высотой до 6 м с четко обозначенной запретной зоной. Бетонный забор монолитный, абсолютно гладкий, верхняя часть закруглена и немного наклонена внутрь запретной зоны. Форма одежды часового – гражданская. Принадлежность к службе обозначает галстук с эмблемой Министерства юстиции или эмблема на рукаве. Вход на пост – только по паролю. Внутри имеются туалет, система для подогрева пищи и отопления. Вышка оборудована пуленепробиваемыми тонированными стеклами. Контроль периметра объекта осуществляется посредством теленаблюдения.

Сотрудники УИС ФРГ делятся на четыре основные категории. К первой категории относятся представители управленческого звена, имеющие, как правило, университетское образование. Вторая категория представлена психологами, социальными работниками, педагогами. Третью категорию составляют работники общей службы исполнения наказаний со средним или высшим специальным образованием, осуществляющие функции надзора и охраны. К четвертой категории относятся мастера производственного обучения и технический персонал.

В Германии чиновники, непосредственно работающие и соприкасающиеся с заключенными в отделениях тюрем, подразделяются на надзирателей и их помощников, ассистентов, секретарей, старших, первых и главных секретарей юстиции [4, с. 642].

Требования, предъявляемые к кандидатам на службу, довольно высоки, они должны обладать определенными физическими, умственными и моральными качествами. Возраст кандидата на службу – от 20 до 28 лет (в отдельных случаях, предусмотренных законодательством, – до 40 лет). Приему на работу предшествует процедура отбора, в ходе которой особое значение придается выявлению нравственно-психологической пригодности кандидата к службе в УИС [7, с. 57].

На наш взгляд, определенный интерес также представляет пенитенциарный опыт стран Скандинавии, который мы рассмотрим на примере Норвегии.

Структура службы исполнения наказаний Норвегии выглядит следующим образом: центральный аппарат управления, 6 региональных управлений, 49 тюрем, 17 отделений исполнения наказаний без изоляции от общества, образовательный центр службы исполнения наказаний.

Генеральный директор службы исполнения наказаний назначается министром юстиции [9].

В Норвегии на службу в пенитенциарную систему принимаются лица с высшим образованием. Основной период обучения для сотрудников ИУ рассчитан на два года и состоит из трех частей: первоначальной подготовки (четыре недели), практического обучения (один год), теоретического обучения (один год). После окончания курса обучения проводятся экзамены по восьми предметам и выдается диплом об окончании учебного заведения. После экзаменов необходимо отслужить год в ИУ.

Анализируя опыт Норвегии, следует отметить, что на пенитенциарную службу принимаются в основном лица, имеющие профессиональное образование и достигшие зрелого возраста. Обучение имеет ярко выраженную практическую направленность, число теоретических предметов сведено к минимуму, аттестованные сотрудники и вольнонаемные служащие занимаются по отдельным программам, преобладают спецпредметы, на практических занятиях преподаватели добиваются выработки устойчивых практических навыков действий в моделируемых ситуациях [5].

Еще одним зарубежным государством, чей пенитенциарный опыт изучается и применяется на практике по всему миру, является Великобритания.

Тюремная служба Англии и Уэльса, с одной стороны, одна из старейших в мире, а с другой – существенно модернизированная (особенно в последнее десятилетие), как и сама пенитенциарная политика этого государства, представляет несомненный интерес не только для специалистов, занимающихся проблемами исполнения наказаний.

Тюрьмы для мужчин в Великобритании разделены по категориям безопасности:

«А» – имеют высший уровень безопасности;

«В» – содержатся заключенные, в отношении которых нет необходимости применять самый высокий уровень безопасности, но вероятность побега их должна быть сведена к минимуму;

«С» – содержатся заключенные, которым нельзя доверить отбывание наказания в открытых исправительных учреждениях;

«D» – открытые исправительные учреждения.

Для несовершеннолетних осужденных и женщин предусмотрено два вида ИУ: открытые и закрытые [6, с. 5].

Кандидаты на службу должны соответствовать определенным медицинским требованиям: быть физически здоровыми, обладать хорошим зрением, пройти соответствующее медицинское тестирование и

иметь хорошую физическую форму, которая также определяется с помощью тестов. Кроме того, каждый из кандидатов проходит специальную проверку полиции на наличие судимости и криминальных связей.

После проведения первоначального отбора молодые сотрудники направляются на недельный ознакомительный курс в специальный учебный центр и проходят первую ознакомительную практику в ИУ. Затем следует направление на 9-недельные курсы в учебный центр для получения начальной подготовки, позволяющей занять первую должность тюремного служащего.

Как правило, после девяти месяцев практической работы и приобретения соответствующих профессиональных навыков сотрудник может быть направлен для дальнейшего обучения по программе подготовки управленческого состава.

На следующем этапе сотрудник направляется на месячный курс подготовки руководителей среднего звена, после чего он в течение двух лет работает в соответствующей должности в ИУ и, возможно, в должности сотрудника регионального штаба. Практика показывает, что занять должность начальника тюрьмы можно будет не ранее, чем через 10–15 лет службы [8, с. 71–72].

Рассмотрим, как осуществляется надзор за заключенными в различных английских тюрьмах.

В мужской тюрьме Армли и женской Нью Хол для несовершеннолетних преступников, а также тюрьме Линдхолм наружная охрана учреждений осуществляется только инженерно-техническими средствами («колючка» на козырьках основного ограждения, телекамеры, мониторы и т. п.). При входе в тюрьму имеется стационарный металлообнаружитель, и там же несут службу собаки, специально натренированные на обнаружение наркотиков. В случае возникновения обоснованных подозрений, входящие могут подвергнуться досмотру.

Сотрудники несут службу в униформе: белая рубашка с погонами, черные брюки, галстук, без головных уборов (чтобы не выглядеть милитаризованными). Оружие у них отсутствует, есть только деревянные палки, радиотелефон, ключи от камер и свисток на цепочке [2, с. 40].

Тюрьма в Манчестере разделена на три части: административную, режимную и производственную.

Режимные корпуса четырехэтажные. Верхний козырек зданий сделан из стекла и пропускает дневной свет; между блоками имеются локальные зоны, оборудованные мелкой специальной нержавеющей решеткой высотой около 7 м и кольцом спирали типа «Егоза». Верхняя часть основного ограждения имеет специальный козырек, не позволяющий зацепиться крюками.

Наблюдение и контроль за состоянием основного ограждения с внешней и внутренней стороны тюрьмы осуществляют сотрудники центрального пункта управления с помощью телеустановок и тревожной сигнализации, выведенной на компьютеры. Одновременно ведут наблюдение пять сотрудников. Они осуществляют надзор за поведением спецконтингента в режимных блоках, прогулочных дворах и на производственных участках. Оператор пульта наблюдения работает за мониторами в течение часа, затем – 40 минут отдыха. Рядом с залом пульта управления имеются комнаты отдыха и помещения для проведения командно-штабных учений, имитирующих чрезвычайные ситуации, которые проводятся четыре раза в год.

Пропускной режим в манчестерской тюрьме организован на самом современном уровне. Центральный вход работает с 8 до 21 часа, после чего блокируется и все движение на вход и выход запрещено. Даже начальник тюрьмы может войти, только назвав пароль на сутки.

Все сотрудники, начиная с начальника тюрьмы, подвергаются досмотру и неполному обыску с использованием металлоискателя и системы «Микродоза». В Великобритании досмотру не подлежат только королева и премьер-министр, а остальные могут досматриваться по несколько раз в день [1, с. 57–58].

Отмечая рациональность, сочетаемую с гуманностью, уголовно-исполнительной политики стран, особенности пенитенциарной системы которых изложены в данном материале, представляется возможным сделать выводы в части, касающейся организации и обеспечения надзора за осужденными.

Во-первых, исходя из того, что основу любой организации составляет персонал, а потом уже инфраструктура и технологии, нам необходимо обратить внимание на международный опыт подбора и подготовки специалистов для работы в качестве контролеров, и не только в пенитенциарной системе. С точки зрения практических мероприятий нам видится целесообразным создание на базе уголовно-исполнительного факультета Академии МВД Республики Беларусь самостоятельного центра подготовки персонала для пенитенциарной системы, для чего УИФ передать в оперативное подчинение Департамента исполнения наказаний Республики Беларусь. В этом случае за Академией МВД сохранятся функции организации учебного процесса, составления учебных программ и планов и выделения профессорско-преподавательского состава для проведения занятий по общим дисциплинам. В качестве прецедента можно использовать опыт организации учебного процесса и жизнедеятельности факультета внутренних войск Военной академии Республики Беларусь. Учебный процесс в центре нам видится организованным в три ступени: первоначальная подготовка впервые призванных на службу кандидатов, переподготовка и повышение квалификации действующих сотрудников по направлениям деятельности, подготовка и повышение квалификации руководителей высшего звена исправительных учреждений и пенитенциарной системы. Все это позволит в разы сократить расходы, связанные с подготовкой кадров и направить освободившиеся средства на совершенствование технической базы ИУ и увеличение денежного довольствия сотрудников и военнослужащих, осуществляющих надзор за осужденными.

Во-вторых, при организации и осуществлении надзора за осужденными в ИУ Беларуси следует более широко использовать технические средства наблюдения и контроля. Это позволит не только своевременно выявлять виновных в нарушении установленного режима содержания и привлекать их к ответственности, но и предупреждать любые нарушения на начальной стадии.

В-третьих, целесообразно введение обязательного досмотра с использованием технических средств всех лиц независимо от занимаемой должности, которые проходят на территорию ИУ. Это будет способствовать сокращению количества запрещенных предметов, особенно мобильных телефонов, проносимых на территорию ИУ, снизит риск совершения правонарушений среди личного состава и укреплению в целом порядка в учреждениях пенитенциарной системы.

1. Быстров, С. Манчестерская тюрьма / С. Быстров, Н. Величко // Преступление и наказание. 2002. № 8.
2. Власов, В. Тюрьмы-побратимы / В. Власов // Преступление и наказание. 2000. № 2.
3. Как заставить стандарты работать : практ. рук. по эффектив. применению междунар. тюрем. правил / Penal Reform Intern. ; отв. ред. И. Зайцев. М. : Права человека , 1998.
4. Курс лекций по обеспечению безопасности, порядка исполнения и отбывания наказания в ИТУ / под ред. А.Г. Перегудова. Уфа : УВШ МВД России, 1996.
5. Марковский, В. Положительный опыт Норвегии и Польши по подготовке специалистов пенитенциарной системы / В. Марковский // Сайт Академии КУИС РК [Электронный ресурс]. 2004. Режим доступа: http://www.akuis.kz/gio/conf_2004/doc/gazdel2/markovskii.html. Дата доступа: 22.10.2012.
6. Мелентьев, М.П. Пожизненное лишение свободы в Англии и Уэльсе / М.П. Мелентьев // Пенитенциарный опыт Англии и возможности его реализации в уголовно-исполнительном законодательстве России и Белоруссии : материалы Междунар. науч.-практ. семинара, Рязань, 15 марта 2004 г. / Акад. права и упр. Минюста России ; под ред. А.Я. Гришко [и др.]. Рязань, 2004.
7. Пантелеев, В. Пенитенциарная система ФРГ / В. Пантелеев // Преступление и наказание. 2007. № 8.
8. Пономарев, С.Н. Тюремная система Англии и современное общество / С.Н. Пономарев, А.Ф. Маруков, В.В. Геранин. Рязань : Акад. права и упр. Минюста России, 2002.
9. Сотрудники УФСИН России по Московской области побывали в Норвегии // Сайт УФСИН России по Московской области [Электронный ресурс]. 2012. Режим доступа: <http://www.ufsinmo.ru/?r=news&id=291>. Дата доступа: 22.10.2012.
10. Тураев, Э.В. Организация надзора за осужденными, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Э.В. Тураев. Рязань, 2005.

Дата поступления в редакцию: 12.09.13

F.N. Grinevich, post-graduate student of scientific and pedagogical faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus

PRACTICE OF SUPERVISION IN PENAL INSTITUTIONS OF FOREIGN COUNTRIES

In given article experience of realization of supervision for condemned in penitentiary establishments of foreign countries and an order of preparation of employees for penitentiary systems of Germany, Norway and Great Britain is analyzed, conclusions about expediency of application of the given experience become at realization of supervision for condemned in corrective colonies of the Republic of Belarus and by preparation of the personnel for these establishments.

Keywords: experience, penitentiary system, supervision realization, prison, preparation of employees.

УДК 343.3/7(09)

Л.Л. Зубарева, адъюнкт научно-педагогического факультета Академии МВД Республики Беларусь

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ (ДО НАЧАЛА XX в.)

Описываются некоторые особенности формирования правового института иностранцев и лиц без гражданства, анализируется, каким образом изменения в сферах культуры, нравственности, государственно-правового и политического устройства государств влияли на законодательную политику государств, формирование правового института иностранцев и лиц без гражданства, понятие преступности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Автор утверждает, что нормативно-правовая база в вопросах регулирования прав иностранцев в Беларуси была представлена, развивалась и совершенствовалась уже в Средние века. Территориальное соседство государства обогащало законодательную и международно-правовую практику решения вопросов торговли с иностранцами, привлечения их к гражданско-правовой и уголовно-правовой ответственности, их экстрадиции. К началу XX в. был сформирован правовой институт иностранцев, сформулированы основные принципы действия уголовного закона в иностранстве, нашли правовое регулирование вопросы выдачи преступников.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, уголовная ответственность, преступность иностранных граждан и лиц без гражданства.