

В данной связи представляет интерес предложение представителей Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.Е. Гинько и А.Ю. Чернолевского о дальнейшем совершенствовании института параллельных расследований в Республике Беларусь, подразумевающего сосредоточение работы одновременно на предикатном преступлении и «отмывании» денежных средств.

УДК 351.746.2(477) «19»

**В.К. Грошевая**

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА УССР В 20-е гг. XX в.**

Становление уголовного розыска в Украине проходило в тяжелых условиях и имело свои особенности.

В начале 1919 г. органы уголовного розыска (уголовно-следственные комиссариаты, отделы уголовного розыска) не подчинялись общей милиции, а были самостоятельными учреждениями. На местах они подчинялись Исполкомам Советов, а из центра их деятельность, как и деятельность общей милиции, координировалась Народным комиссариатом внутренних дел (НКВД).

Учитывая трудности борьбы с уголовной преступностью, советское правительство сочло необходимым выделить из общей милиции судебно-уголовную милицию и судебно-уголовный розыск.

Так, 15 апреля 1919 г. СНК УССР был принят декрет «Об организации судебно-уголовного розыска», которым предлагалось учредить в системе Народного комиссариата юстиции (НКЮ) УССР отдел судебно-уголовного розыска, а на местах – органы судебно-уголовной милиции.

Позже, в мае 1919 г., во исполнение указанного декрета, постановлением НКЮ было введено положение об органах уголовного розыска и судебно-уголовной милиции.

Органы судебно-уголовной милиции создавались на местах и подчинялись уголовному розыску. Согласно его указаниям и поручениям судебно-уголовная милиция выполняла отдельные следственные действия, проводила дознания по уголовным делам. Органы уголовного розыска и судебно-уголовной милиции являлись вспомогательным аппаратом судебно-следственных учреждений при раскрытии и расследовании преступлений.

Изначально аппарат уголовного розыска находился в составе НКЮ. Однако в связи с тем, что опыт работы РСФСР и практика украинской милиции подтверждали необходимость объединения уголовного розыска и общей милиции, в феврале 1920 г. уголовный розыск из НКЮ перешел в ведение НКВД.

Для охраны революционного порядка путем расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом 3 апреля 1920 г. постановлением Совнаркома Украины «Об организации отделений уголовного розыска» в губерниях и уездах были учреждены отделения уголовного розыска.

В июне 1920 г. Главным управлением советской рабоче-крестьянской милиции УССР по отделу уголовного розыска был издан приказ, согласно которому начальники губернских милиций должны были произвести реорганизацию уголовного розыска, основываясь на вышеуказанном постановлении.

Губернское отделение уголовного розыска (далее – губрозыск) объединяло все уголовно-розыскные учреждения, имеющиеся в губернии, и руководило их деятельностью, являясь для данного губернского города одновременно и городским.

В компетенцию данных отделений уголовного розыска входила борьба с преступностью на территории губернии. Они осуществляли руководство уездными отделениями уголовного розыска, издавали для них инструкции, распоряжения, указания и разъяснения, разрабатывали технические вопросы обнаружения и поимки преступников, осуществляли контроль над деятельностью подразделений, проводили ревизии.

Отделения уголовного розыска занимались обслуживанием не только города в целом, но и прилегающих к нему территорий уезда. В подчинении уездных отделений уголовного розыска находились уголовно-следственные столы, которые создавались при каждом районном отделении милиции. Уголовно-следственным столам отводилась практическая работа на местах.

В обязанности начальников губернских милиций входило строго следить за исполнением циркуляров и приказов, ранее разосланных Главмилицией, а их копии направлять начальникам губрозысков.

Отмечалось, что начальники губрозысков и угрозысков, посылая запросы в Центр, обходили Губернскую милицию. В связи с этим Главмилиция давала разъяснение, что по всем вопросам, касающимся организации уголовного розыска, необходимо было обращаться в порядке следующей подчиненности: уголовно-следственный стол – Угрозыск – Губрозыск – Губмилиция, где сосредоточены все циркуляры, приказы и указания относительно организации уголовного розыска. Относительно розыска преступников в государственном масштабе и технических вопросов в деле розыска необходимо было обращаться непосредственно в Центроурыск.

В конце 1921 г. реформирование уголовного розыска УССР было практически закончено созданием 12 губернских управлений, 87 уездных отделов, 131 городского и 576 уездных уголовно-розыскных столов, 3 железнодорожно-дорожных отделов и отдела водных путей, разделенных на отделения и участки.

В целях усиления борьбы с уголовной преступностью в июле 1922 г. служба уголовного розыска была выделена из состава милиции в самостоятельный орган, подчинявшийся НКВД. Основанием стал приказ НКВД УССР № 183 «О переподчинении уголовного розыска» от 19 июля 1922 г., согласно которому уголовный розыск республики был подчинен непосредственно НКВД при полной административно-хозяйственной автономии.

Необходимо отметить, что выделение уголовного розыска из состава милиции негативно отразилось на деятельности как розыска, так и милиции. Борьба с уголовной преступностью велась двумя органами (милицией и уголовным розыском), задачи и функции которых были недостаточно четко разграничены.

Однако в следующем году Центроузрозиск и Главмилиция Украины снова были объединены в Главное управление милиции и розыска УССР.

Таким образом, среди особенностей становления уголовного розыска УССР в 1920-е гг. следует назвать отсутствие четкой иерархии подразделений и проблемы подчиненности уголовного розыска Главмилиции и местным органам власти, что проявлялось в плохой координации работы. В период своего становления уголовный розыск УССР подвергался трансформации, обусловленной тяжелыми условиями того времени. Кроме того, формировалась и укреплялась организационная структура и вертикальная иерархия, налаживалось и совершенствовалось внутриведомственное взаимодействие.

УДК 351.74 (09)(476)

**В.А. Данилов**

### **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ МИЛИЦИИ В БССР В ПОСЛЕВОЕННЫЕ ГОДЫ (1944–1953)**

Исторически сложилось, что в многогранной деятельности органов внутренних дел СССР в профилактике и пресечении преступлений и административных правонарушений значительную роль играл институт участковых инспекторов милиции (в разные периоды времени – участковые надзиратели, участковые инспектора, участковые уполномоченные милиции). В комплексе мер по охране правопорядка на этих сотрудниках лежала большая ответственность и нагрузка. Участковые уполномоченные при выполнении служебных обязанностей фактически осуществляли все задачи, поставленные перед милицией в целом. В связи с этим на их деятельность обратило внимание руководство союзного и республиканского НКВД/МВД. В течении советского периода отечественной истории органы внутренних дел, институт участковых инспекторов в частности, находились в процессе постоянного организационно-структурного развития и правового регулирования. И в довоенные годы служба участковых достаточно четко регламентировалась приказами и инструкциями, однако в данном отношении особо выделяются первые послевоенные годы, когда появился целый ряд важных подзаконных актов союзного и республиканского ведомств.

Основополагающими документами являлись приказ МВД СССР (и соответственно приказ МВД БССР) от 30 апреля 1949 г. «О мероприятиях по улучшению работы участковых уполномоченных милиции» и «Инструкция по службе участковых уполномоченных милиции» МГБ от 26 июня 1952 г., содержавшие конкретный перечень прав и служебных обязанностей участковых уполномоченных. Данный период связан с масштабными структурными изменениями в системе правоохранительных органов, в частности переводом ряда милицейских подразделений в ведение МГБ. Несмотря на то, что в первые послевоенные годы, как считает Р.С. Мулукаев, в стране четко наблюдалась тенденция на понижение роли МВД при одновременном усилении роли МГБ (в октябре 1949 г. в состав МГБ переданы милиция и уголовный розыск), неизменными оставались задачи милиции по борьбе с преступностью и охране общественного порядка.

В послевоенное десятилетие существенно умножились и усложнились задачи, стоявшие перед милицией в целом, и участковыми уполномоченными в частности. Это было связано с изменившейся социально-политической обстановкой в стране. Участковые уполномоченные вели борьбу с уголовной преступностью, осуществляли надзор за соблюдением законов в сфере охраны общественного порядка, миграцией населения, связанной с голодом 1946 г и др. Однако помимо «традиционных» обязанностей, на их плечи легла борьба (совместно с другими службами) с политическим бандитизмом, а также выявление и разоблачение карателей и пособников фашистов, замаскировавшихся среди мирных граждан, учет и контроль репатриированных лиц, организация работы сельских исполнителей и ночной охраны в сельской местности и др. Только в 1946 г. сотрудниками милиции было задержано 660 бывших полицейев, 142 изменника Родины, 345 пособников.

Огромной социально-политической проблемой для республики являлась ликвидация детской беспризорности и безнадзорности. В «Инструкции о борьбе с детской преступностью и хулиганством» НКВД СССР от 5 августа 1943 г. сотрудникам милиции, и в первую очередь участковым уполномоченным, предписывалось всеми доступными средствами предотвращать преступность среди несовершеннолетних, организовывать и проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации детской преступности, беспризорности, анализировать состояние преступности среди несовершеннолетних, устанавливать ее причины и в сотрудничестве со всеми службами НКВД и органами местной власти принимать меры к их устранению. «Положением о детских приемниках-распределителях НКВД» от 26 июня 1945 г. участковым уполномоченным предписывалось изымать несовершеннолетних беспризорников с общественных мест и доставлять в детские приемники-распределители НКВД. В первые послевоенные годы участковые неоднократно изымали детей-сирот из батрачества у кулаков, особенно из западных областей республики, где они подвергались жестокой эксплуатации.

Для изъятия беспризорников, как и для выполнения других служебных задач, участковые часто привлекали наиболее сознательных и социально активных граждан, что предписывалось рядом подзаконных актов НКВД/МВД. В директиве НКВД БССР от 5 июля 1945 г. как серьезный недостаток отмечалось слабое участие общественности в работе милиции. Задача усиления связи с общественностью конкретно ставилась в «Инструкции об организации и практическом использовании бригад содействия милиции» от 4 апреля 1946 г. Бригады прикреплялись к участковым (пинежным) уполномоченным, к дежурным по отделениям милиции и действовали под их руководством. При их помощи только в 1946 г. участковыми к административной ответственности были привлечены более 2,5 тыс. человек, к уголовной – 36 человек. Изменения в криминогенной обстановке