

**ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОНЯТИЯ «МИЛИЦЕЙСКАЯ ДИНАСТИЯ»**

В исторической науке на протяжении нескольких столетий под термином «династия» (от греч. «власть», «господство») понимались монархи из одного рода, семьи (дома), сменявших друг друга на престоле по праву наследования, и носящие одну фамилию (например, Бурбоны, Валуа, Романовы и др.). Согласно Энциклопедическому словарю Брокгауза и Ефрона 1893 г. и Большой советской энциклопедии 1972 г. династии назывались либо по имени родоначальника или основателя (Рюриковичи, Ягеллоны), либо выдающегося представителя (Каролинги).

В советский период под влиянием изменения общественного строя на социалистический, в котором ключевую роль стали играть представители рабоче-крестьянского класса, произошло переосмысление данного термина – он получил переносное значение. Под династией стали также понимать несколько поколений, представители которых работают в одной области производства, науки, искусства (профессии), и передают из поколения в поколение профессионализм, мастерство и традиции, что отражено в Большой энциклопедии 2006 г. Первоначальное понятие «рабочие династии» со временем расширилось до термина «трудовые династии». В настоящее время в Республике Беларусь принята включенная в Белорусскую энциклопедию 1998 г. трактовка термина «династия» – несколько поколений одной семьи, которая приобрела известность в определенной отрасли деятельности (например, врачебная, актерская и т. д.).

Таким образом, если в первоначальном варианте семантика слова «династия» предполагала господство рода, власть одной фамилии на протяжении длительного времени, то во второй половине XX в. смысловой акцент термина стал связываться именно с плодотворной трудовой деятельностью представителей нескольких поколений, как трактует Новый словарь иностранных слов 2011 г., он сместился на понимание профессиональной преемственности. Поэтому появились понятия «трудова́я династия» или «профессиональная династия», которые в настоящее время утратили переносное значение. При этом научные дефиниции этих понятий еще не зафиксированы в специализированной литературе.

В современный период проблемой «профессиональных династий» занимается наука социология. Современные специалисты в области социологии считают, что влияние семьи, ее профессиональная история, традиции, социальные установки являются одним из основополагающих факторов в процессе профессионального самоопределения личности. Если члены семьи занимаются одной и той же профессией, то уместно говорить о таком понятии, как преемственность. Понятие «преемственность» необходимо рассматривать как передачу социальных и культурных ценностей от поколения к поколению и усвоение этих ценностей каждым новым поколением как значимых для своего становления и развития. Преемственность становится профессиональной тогда, когда объектом передачи из поколения в поколение становятся профессия и определенные профессиональные ценности. Посредством многопоколенной профессиональной преемственности образуется такой феномен, как трудовые (профессиональные) династии.

Современные российские социологи определяют профессиональную династию как локализованную в производственной и социально-экономической сфере социальную группу, характеризующуюся кровнородственными отношениями, в которой несколько поколений осуществляют свою профессиональную деятельность в одной сфере. Другие считают, что трудовая династия – живущие в настоящее время члены одной семьи и их близкие родственники в количестве не менее трех человек, имеющие три поколения и более последователей семейной традиции занятости в одной сфере деятельности. В ряде регионов Российской Федерации условиями признания трудовой династией являются: значительный вклад в формирование трудовых традиций; сохранение семейных ценностей и преемственности поколений; суммарный общий трудовой стаж трудовой династии не менее 50 лет. Членами трудовой династии считаются: муж (жена), братья, сестры, их жены, мужья и дети, дети и внуки основателя династии или главы семьи, а также его (ее) снохи и зятья. Главой династии признается старший по возрасту из членов династии, имеющих наибольший стаж работы.

Милицейская профессия в современном понимании этого явления возникла в 1917–1918 гг., когда начался процесс формирования штатной рабоче-крестьянской милиции. На протяжении десятилетий традиции и преемственность в правоохранительной деятельности были связаны с советской государственной идеологией и особенностями службы, а семейные традиции в качестве таковых практически не рассматривались. Ситуация изменилась в конце 60-х гг. XX в., когда тогдашний министр внутренних дел СССР Н.А. Щелоков поставил задачу не просто повышения уровня профессионализма органов внутренних дел, но и максимального повышения их репутации и статуса в обществе. Среди прочих мероприятий особая роль отводилась именно традициям милицейской профессии в рамках семьи – активно стал использоваться термин «милицейская династия». По распоряжению Н.А. Щелокова идеологами был подготовлен материал «Милицейские династии – служат Родине своей!». Авторы книги «Министр Щелоков» пришли в своей работе к следующему заключению: «Добрые отзывы о милицейских династиях позволяют сделать важный вывод – люди и семьи, связавшие себя с органами внутренних дел, на протяжении нескольких поколений становятся надежной опорой наших рядов, способные выдержать суровые испытания». Однако, это явление не нашло поддержки у преемников Н.А. Щелокова, в последующие годы МВД СССР был издан специальный приказ, ограничивающий, а в большинстве случаев запрещающий совместную работу членов семей в органах внутренних дел. Поэтому советский опыт идеологической работы с «милицейскими династиями» во многом оказался утерян.

В современных Российской Федерации, Республике Казахстан и ряде бывших советских республик активно пропагандируются успешные примеры службы «полицейских (милицейских) династий», поскольку «Династия полицейских (милиционеров) – это семьи с твердыми традициями, в которых опыт и знания передаются по наследству, когда дети родителей-

полицейских, осознавая какие сложности и испытания им предстоят, продолжают дело отца». При этом общепризнанные формулировки понятий «милицейская» и «полицейская династия» на постсоветском пространстве еще не выработаны.

Исходя из вышесказанного, можно считать оптимальной следующую формулировку понятия «милицейская династия» – это несколько поколений (три и более) сотрудников и служащих органов внутренних дел, связанных кровнородственными отношениями, которые из поколения в поколение передают традиции беззаветного служения Отечеству и народу, чья безупречная профессиональная деятельность на протяжении нескольких десятилетий (суммарно не менее 40 лет) является примером и образцом для всей правоохранительной системы.

УДК 342

*Л.А. Ларина*

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ**

Противодействие нелегальной миграции в рамках деятельности органов публичной власти Российской Федерации осуществляется посредством организации деятельности самостоятельно и при взаимодействии.

К органам публичной власти относятся: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Их деятельность направлена на гарантию и защиту прав и свобод человека и гражданина, создание условий, способствующих социально-экономическому развитию государства.

Во главе системы органов публичной власти стоит Президент Российской Федерации, полномочия которого предусмотрены Конституцией Российской Федерации. К числу его полномочий следует отнести формирование задач государственной миграционной политики и выработку стратегии в сфере миграции. Президент Российской Федерации своим указом утверждает базовые документы, в которых поставлены стратегические задачи и механизмы их решения по вопросам противодействия нелегальной миграции, а также регулирования миграционных потоков.

Президент Российской Федерации, обладая особым конституционным статусом, воздействует на функционирование законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти на всех уровнях. К системообразующим и правоустанавливающим полномочиям Президента Российской Федерации в сфере нелегальной миграции следует отнести: руководство органами государственной власти в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, применение мер государственного принуждения и санкций в рамках обеспечения национальной безопасности государства, формирование, реорганизацию и упразднение в рамках своих конституционных полномочий органов государственной власти, направленных на борьбу с нелегальной миграцией, гарантирование конституционных прав и свобод, обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов власти, определение основных направлений внутренней и внешней государственной миграционной политики, решение вопросов российского гражданства и предоставления политического убежища.

Правительство Российской Федерации осуществляет комплекс функций, реализация которых позволяет поддерживать миграционные процессы на национальном уровне и обеспечивать защиту прав и свобод граждан. Деятельность Правительства Российской Федерации в сфере миграции включает в себя: разработку и подготовку законодательных актов в сфере миграции, направленную на определение и ограничение норм предоставления мер социальной поддержки иностранным гражданам и лицам без гражданства, определение правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ; осуществление миграционного контроля.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) в рамках решения миграционных вопросов непосредственно воздействует на воплощение планов и целей государственной миграционной политики посредством установления взаимодействия с соотечественниками, оформления соответствующих документов, необходимых для легального нахождения российских граждан в иностранных государствах, также занимается вопросами дипломатического представительства России для поддержки граждан РФ, оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

МИД России, наряду с государственными органами власти, взаимодействует с Международной организацией по миграции. Благодаря такому взаимодействию был разработан совместный проект «Информационная поддержка разработки и осуществления Государственной программы регуляризации положения нелегальных трудовых мигрантов в Российской Федерации».

Федеральная служба безопасности Российской Федерации реализует задачи по предупреждению незаконного пересечения иностранными гражданами и лицами без гражданства Государственные границы. В рамках своих полномочий и при взаимодействии с другими государственными органами исполнительной власти ведется борьба с нелегальными мигрантами, что позволяет повысить эффективность взаимодействия при осуществлении государственной миграционной политики.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках своих полномочий осуществляет функцию по регулированию трудовых вопросов, предоставлению квот рабочих мест с учетом влияния миграции на рынок труда. В рамках своей деятельности министерство готовит предложения по привлечению иностранной рабочей силы с учетом их квалификации и приоритетных направлений развития государства.

Деятельность Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации направлена на реализацию политики в области интеграции и социально-экономической адаптации мигрантов в РФ.

Функция Прокурорского надзора заключается в профилактике совершения противоправных действий (бездействия), за совершение которых предусматривается юридическая ответственность по российскому законодательству. Прокуратура ведет статистику правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражд-