

полицейских, осознавая какие сложности и испытания им предстоят, продолжают дело отца». При этом общепризнанные формулировки понятий «милицейская» и «полицейская династия» на постсоветском пространстве еще не выработаны.

Исходя из вышесказанного, можно считать оптимальной следующую формулировку понятия «милицейская династия» – это несколько поколений (три и более) сотрудников и служащих органов внутренних дел, связанных кровнородственными отношениями, которые из поколения в поколение передают традиции беззаветного служения Отечеству и народу, чья безупречная профессиональная деятельность на протяжении нескольких десятилетий (суммарно не менее 40 лет) является примером и образцом для всей правоохранительной системы.

УДК 342

*Л.А. Ларина*

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ**

Противодействие нелегальной миграции в рамках деятельности органов публичной власти Российской Федерации осуществляется посредством организации деятельности самостоятельно и при взаимодействии.

К органам публичной власти относятся: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Их деятельность направлена на гарантию и защиту прав и свобод человека и гражданина, создание условий, способствующих социально-экономическому развитию государства.

Во главе системы органов публичной власти стоит Президент Российской Федерации, полномочия которого предусмотрены Конституцией Российской Федерации. К числу его полномочий следует отнести формирование задач государственной миграционной политики и выработку стратегии в сфере миграции. Президент Российской Федерации своим указом утверждает базовые документы, в которых поставлены стратегические задачи и механизмы их решения по вопросам противодействия нелегальной миграции, а также регулирования миграционных потоков.

Президент Российской Федерации, обладая особым конституционным статусом, воздействует на функционирование законодательных, исполнительных и судебных органов государственной власти на всех уровнях. К системообразующим и правоустанавливающим полномочиям Президента Российской Федерации в сфере нелегальной миграции следует отнести: руководство органами государственной власти в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, применение мер государственного принуждения и санкций в рамках обеспечения национальной безопасности государства, формирование, реорганизацию и упразднение в рамках своих конституционных полномочий органов государственной власти, направленных на борьбу с нелегальной миграцией, гарантирование конституционных прав и свобод, обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов власти, определение основных направлений внутренней и внешней государственной миграционной политики, решение вопросов российского гражданства и предоставления политического убежища.

Правительство Российской Федерации осуществляет комплекс функций, реализация которых позволяет поддерживать миграционные процессы на национальном уровне и обеспечивать защиту прав и свобод граждан. Деятельность Правительства Российской Федерации в сфере миграции включает в себя: разработку и подготовку законодательных актов в сфере миграции, направленную на определение и ограничение норм предоставления мер социальной поддержки иностранным гражданам и лицам без гражданства, определение правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ; осуществление миграционного контроля.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) в рамках решения миграционных вопросов непосредственно воздействует на воплощение планов и целей государственной миграционной политики посредством установления взаимодействия с соотечественниками, оформления соответствующих документов, необходимых для легального нахождения российских граждан в иностранных государствах, также занимается вопросами дипломатического представительства России для поддержки граждан РФ, оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию.

МИД России, наряду с государственными органами власти, взаимодействует с Международной организацией по миграции. Благодаря такому взаимодействию был разработан совместный проект «Информационная поддержка разработки и осуществления Государственной программы регуляризации положения нелегальных трудовых мигрантов в Российской Федерации».

Федеральная служба безопасности Российской Федерации реализует задачи по предупреждению незаконного пересечения иностранными гражданами и лицами без гражданства Государственные границы. В рамках своих полномочий и при взаимодействии с другими государственными органами исполнительной власти ведется борьба с нелегальными мигрантами, что позволяет повысить эффективность взаимодействия при осуществлении государственной миграционной политики.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в рамках своих полномочий осуществляет функцию по регулированию трудовых вопросов, предоставлению квот рабочих мест с учетом влияния миграции на рынок труда. В рамках своей деятельности министерство готовит предложения по привлечению иностранной рабочей силы с учетом их квалификации и приоритетных направлений развития государства.

Деятельность Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации направлена на реализацию политики в области интеграции и социально-экономической адаптации мигрантов в РФ.

Функция Прокурорского надзора заключается в профилактике совершения противоправных действий (бездействия), за совершение которых предусматривается юридическая ответственность по российскому законодательству. Прокуратура ведет статистику правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражд-

данства. Тенденция роста преступности (например, незаконная трудовая деятельность, фиктивная постановка на регистрационный учет) говорит о стабильном росте их числа. С точки зрения борьбы с нелегальной миграцией деятельность органов прокуратуры следует определить как деятельность, направленную на профилактику, выявление и пресечение нарушений российского законодательства со стороны мигрантов, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, которые причастны к совершению этих правонарушений, в том числе преступлений.

В системе органов публичной власти немаловажное значение в борьбе с нелегальной миграцией играют государственные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. На уровне субъектов также формируется законодательная база и квотирование иностранной рабочей силы с целью защиты и обеспечения оптимального уровня иностранных граждан на рынке труда конкретного субъекта. Вместе с тем главы субъектов должны обращать внимание на особенности того или иного региона России, на прилегающие к нему границы с другими государствами и на основе этого формировать стратегию борьбы с нелегальной миграцией.

На уровне местного самоуправления определяются полномочия в рамках осуществления взаимодействия для наиболее эффективного выполнения задач, направленных на реализацию интересов населения, в том числе по отношению к нелегальным мигрантам. Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации не определяет конкретные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов в сфере миграции, им предоставлена возможность регулирования исследуемого вопроса в пределах своих полномочий, установленных российским законодательством.

Важное значение имеют профилактические мероприятия по выявлению нелегальной миграции. В России в прошлом году в два этапа проходила комплексная оперативно-профилактическая операция «Нелегал-2023», во время нее выявили 96 тыс. нарушений миграционного законодательства.

Таким образом, рассматривая организацию и деятельность органов публичной власти в Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции, стоит отметить, что система публичной власти достаточно обширна с точки зрения количества структурных органов и объема их полномочий. Значительный объем полномочий, который отличается регулятивным характером, передан российскому правительству. Полномочия, которые касаются исполнения законодательства, проведения надзора и контроля, принадлежат федеральным органам исполнительной власти. При этом важно обеспечивать их взаимодействие не только между собой, но и с соответствующими органами государственной власти иностранных государств. Главным в миграционной сфере остается Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое играет важную роль в контроле потоков мигрантов через российскую границу.

УДК 351.74

*А.Н. Лопатин*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Распространение экстремизма в современном мире приобрело сегодня глобальный характер. Значительный рост экстремистских проявлений во многих странах вызывает серьезную обеспокоенность и актуализирует потребность государств противостоять подобным негативным явлениям. Серьезность проблемы подтверждается регулированием вопросов противодействия экстремизму как в международных нормативных актах, так и в национальном законодательстве многих стран.

В Республике Беларусь вопросам усиления безопасности от внешних и внутренних угроз уделяется значительное внимание. Противодействие экстремизму как одному из особо опасных явлений осуществляется на основе комплексного подхода. Следует отметить, прежде всего, принятие ряда нормативных правовых актов по противодействию экстремизму. Вместе с тем очевидно, что наличие только нормативной правовой базы не решает всего спектра проблем, поскольку данное явление постоянно модифицируется, проявляясь в различных формах. В связи с этим существует необходимость постоянного совершенствования организационных механизмов противодействия экстремизму посредством создания целостной общегосударственной системы противодействия этим негативным явлениям.

Правовой основой борьбы с экстремизмом являются Конституция Республики Беларусь и ряд других нормативных правовых актов. Так, ст. 5 Конституции Республики Беларусь содержит запрет на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

В Законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» определены правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав, свобод и законных интересов личности, конституционного строя и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечения безопасности общества и государства.

Согласно Закону, экстремизмом (экстремистской деятельностью) признается деятельность по планированию, организации, подготовке деяний, посягающих на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя, общественную безопасность. Субъектами такой деятельности могут выступать как физические, так и юридические лица независимо от их национальной принадлежности, а также различные формирования и индивидуальные предприниматели.

В ст. 1 Закона предусмотрен достаточно широкий перечень видов экстремистской деятельности, в частности: насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности Республики Беларусь; захват и удержание государственной власти неконституционным путем; создание экстремистского формирования либо участие в нем; содействие осуществлению экстремистской деятельности; распространение в экстремистских целях заведомо ложных сведений о поли-