

данства. Тенденция роста преступности (например, незаконная трудовая деятельность, фиктивная постановка на регистрационный учет) говорит о стабильном росте их числа. С точки зрения борьбы с нелегальной миграцией деятельность органов прокуратуры следует определить как деятельность, направленную на профилактику, выявление и пресечение нарушений российского законодательства со стороны мигрантов, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, которые причастны к совершению этих правонарушений, в том числе преступлений.

В системе органов публичной власти немаловажное значение в борьбе с нелегальной миграцией играют государственные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. На уровне субъектов также формируется законодательная база и квотирование иностранной рабочей силы с целью защиты и обеспечения оптимального уровня иностранных граждан на рынке труда конкретного субъекта. Вместе с тем главы субъектов должны обращать внимание на особенности того или иного региона России, на прилегающие к нему границы с другими государствами и на основе этого формировать стратегию борьбы с нелегальной миграцией.

На уровне местного самоуправления определяются полномочия в рамках осуществления взаимодействия для наиболее эффективного выполнения задач, направленных на реализацию интересов населения, в том числе по отношению к нелегальным мигрантам. Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации не определяет конкретные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов в сфере миграции, им предоставлена возможность регулирования исследуемого вопроса в пределах своих полномочий, установленных российским законодательством.

Важное значение имеют профилактические мероприятия по выявлению нелегальной миграции. В России в прошлом году в два этапа проходила комплексная оперативно-профилактическая операция «Нелегал-2023», во время нее выявили 96 тыс. нарушений миграционного законодательства.

Таким образом, рассматривая организацию и деятельность органов публичной власти в Российской Федерации по противодействию нелегальной миграции, стоит отметить, что система публичной власти достаточно обширна с точки зрения количества структурных органов и объема их полномочий. Значительный объем полномочий, который отличается регулятивным характером, передан российскому правительству. Полномочия, которые касаются исполнения законодательства, проведения надзора и контроля, принадлежат федеральным органам исполнительной власти. При этом важно обеспечивать их взаимодействие не только между собой, но и с соответствующими органами государственной власти иностранных государств. Главным в миграционной сфере остается Министерство внутренних дел Российской Федерации, которое играет важную роль в контроле потоков мигрантов через российскую границу.

УДК 351.74

*А.Н. Лопатин*

## **РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Распространение экстремизма в современном мире приобрело сегодня глобальный характер. Значительный рост экстремистских проявлений во многих странах вызывает серьезную обеспокоенность и актуализирует потребность государств противостоять подобным негативным явлениям. Серьезность проблемы подтверждается регулированием вопросов противодействия экстремизму как в международных нормативных актах, так и в национальном законодательстве многих стран.

В Республике Беларусь вопросам усиления безопасности от внешних и внутренних угроз уделяется значительное внимание. Противодействие экстремизму как одному из особо опасных явлений осуществляется на основе комплексного подхода. Следует отметить, прежде всего, принятие ряда нормативных правовых актов по противодействию экстремизму. Вместе с тем очевидно, что наличие только нормативной правовой базы не решает всего спектра проблем, поскольку данное явление постоянно модифицируется, проявляясь в различных формах. В связи с этим существует необходимость постоянного совершенствования организационных механизмов противодействия экстремизму посредством создания целостной общегосударственной системы противодействия этим негативным явлениям.

Правовой основой борьбы с экстремизмом являются Конституция Республики Беларусь и ряд других нормативных правовых актов. Так, ст. 5 Конституции Республики Беларусь содержит запрет на создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущим пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

В Законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» определены правовые и организационные основы противодействия экстремизму в целях защиты прав, свобод и законных интересов личности, конституционного строя и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечения безопасности общества и государства.

Согласно Закону, экстремизмом (экстремистской деятельностью) признается деятельность по планированию, организации, подготовке деяний, посягающих на независимость, территориальную целостность, суверенитет, основы конституционного строя, общественную безопасность. Субъектами такой деятельности могут выступать как физические, так и юридические лица независимо от их национальной принадлежности, а также различные формирования и индивидуальные предприниматели.

В ст. 1 Закона предусмотрен достаточно широкий перечень видов экстремистской деятельности, в частности: насильственное изменение конституционного строя и (или) территориальной целостности Республики Беларусь; захват и удержание государственной власти неконституционным путем; создание экстремистского формирования либо участие в нем; содействие осуществлению экстремистской деятельности; распространение в экстремистских целях заведомо ложных сведений о поли-

тическом, экономическом, социальном, военном или международном положении Республики Беларусь, правовом положении граждан в Республике Беларусь, дискредитирующих Республику Беларусь, и др.

В соответствии с законодательством в Республике Беларусь создана система противодействия экстремистской деятельности. Она включает целый комплекс государственных органов и организаций.

Общее руководство деятельностью по противодействию экстремизму осуществляют Президент Республики Беларусь и Правительство – Совет Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов противодействия экстремизму осуществляется в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, с учетом положений Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму».

Субъектами противодействия экстремизму в пределах их компетенции являются: органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы прокуратуры, органы пограничной службы, таможенные органы, орган государственной охраны, Следственный комитет и др.

Значительная роль в противодействии экстремизму принадлежит органам внутренних дел. В соответствии с законодательством органы внутренних дел осуществляют координацию деятельности субъектов противодействия экстремизму, других государственных органов и иных организаций, в том числе в части полноты и своевременности реализации ими своих полномочий. Они осуществляют мониторинг, прогнозирование социально-политической ситуации информационное и иное обеспечение деятельности Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь по вопросам противодействия экстремизму; обеспечивают осуществление на плановой межведомственной основе профилактических мер и др.

Субъекты противодействия экстремизму обязаны направлять информацию о применении мер по противодействию экстремистским проявлениям в Министерство внутренних дел в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Следует обратить внимание, что органы внутренних дел являются одним из основных субъектов в правоохранительной системе, отвечающих за профилактику совершения подобных правонарушений, а также выступают инициатором (заявителем) в судебные органы о признании информационной продукции экстремистскими материалами.

В Республике Беларусь помимо выявления и документирования преступной деятельности лиц, причастных к совершению преступлений по линии экстремистской деятельности в рамках уголовного закона, органы внутренних дел занимаются также подобной деятельностью и в рамках административного законодательства.

Необходимо также отметить, что в последние годы в Республике Беларусь появились новые составы преступлений и усилена ответственность за различные экстремистские проявления. Была принята новая редакция ст. 361-1 УК «Создание экстремистского формирования либо участие в нем». Так, ст. 1 Закона определяет, что формирование – это «группа граждан, осуществляющая экстремистскую деятельность, либо оказывающая иное содействие экстремистской деятельности, либо признающая возможность ее осуществления в своей деятельности, либо финансирующая экстремистскую деятельность». Признать то или иное формирование экстремистским может только суд.

Ответственность по ст. 361-1 УК распространяется в том числе и на подписчиков экстремистских телеграм-каналов и чатов. По данным МВД Республики Беларусь, в настоящее время в стране насчитывается более 350 телеграм-каналов и телеграм-чатов, признанных судами экстремистскими (канал «КиберПартизаны», чат «Кибер-сливы» и др.).

УК дополнен ст. 341-1 «Пропаганда или публичное демонстрирование, изготовление, распространение нацистской символики или атрибутики». В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма», к нацистской символике и атрибутике относятся, в частности, флаги, гимны, свастики, эмблемы и другие отличительные знаки фашистских партий Германии и Италии, а также сотрудничавших с ними структур на оккупированной территории СССР в годы Второй мировой войны. Внесены и другие изменения.

Резюмируя отмеченное, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в Республике Беларусь существуют разнообразные правовые и организационные инструменты для противодействия экстремизму, в том числе и предупредительного характера. Стоит также отметить, что была создана работающая система государственных правоохранительных органов, среди которых одно из главных мест в сфере противодействия экстремизму отводится органам внутренних дел Республики Беларусь.

УДК 351.74 + 004

*С.Г. Луговский*

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НАРЯДАМИ ДПС ГАИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

В Республике Беларусь вопросы повышения безопасности дорожного движения относятся к ключевым направлениям государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Основной целью направления государственной политики в сфере организации дорожного движения является обеспечение безопасности личности, общества и государства. Так, в Конституции Республики Беларусь содержится ряд норм, закрепляющих основные права и свободы граждан, реализуемые в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (право на жизнь (ст. 24), охрану здоровья (ст. 45), на здоровье и безопасные условия труда (ст. 41) и др.). В свою очередь Л.М. Рябцев отмечает, что безопасность дорожного движения является составной частью общественной безопасности, что обуславливает возрастание роли права в ее обеспечении.

Значительная роль по обеспечению общественной безопасности в сфере дорожного движения принадлежит Министерству внутренних дел Республики Беларусь. Непосредственное выполнение указанных полномочий осуществляется сотрудниками дорожно-патрульной службы (ДПС) Государственной автомобильной инспекции МВД Республики Беларусь (ГАИ).