

фундаментальными ценностными искажениями, связанными именно с конституционными понятиями личности и человека. Для отечественного права в данной связи актуальной представляется задача сохранить правовой образ человека, личности и гражданина на базе традиционных духовно-нравственных ценностей, при этом не отказываясь от положительных достижений новоевропейской правовой методологии.

УДК 342

*А.А. Подупейко*

## **ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ И ИНЫЕ НОВАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Электоральная кампания – один из важнейших механизмов, обеспечивающих государственное строительство и устойчивое общественное развитие. Свободные, справедливые и периодические выборы являются необходимым атрибутом современного демократического государства, важнейшей политической формой участия населения в управлении государственными и общественными делами, т. е. участия в осуществлении государственной власти.

Установление единого дня голосования закреплено Законом Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-З «Об изменении Конституции Республики Беларусь». В дополненной ст. 67 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что «Выборы депутатов проводятся в единый день голосования в последнее воскресенье февраля». В Республике Беларусь впервые внесены изменения и дополнения в Конституцию Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь. Другие новации избирательного законодательства обусловлены внесением изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. В феврале 2023 г. внесены изменения в Избирательный кодекс Республики Беларусь.

Единый день голосования состоялся 25 февраля 2024 г. При установлении единого дня голосования законодатель использовал максимально рациональный подход. Объединение сразу нескольких электоральных кампаний экономит колоссальные человеческие и материальные ресурсы. Такая стратегия значительно сокращает электоральный цикл (еще вчера суверенная Беларусь из каждых прожитых четырех лет проводила три в состоянии выборов; теперь выборы депутатов местных Советов и парламентские выборы объединены). Следует отметить и некоторые другие преимущества: высокую эффективность выборов в один день, удобство для избирателей, стимулирование участия избирателей в избирательной кампании, достаточно быстрое формирование государственных органов, создание единого политического события и др. В единый день голосования выбираются депутаты всех уровней.

Установление единого дня голосования по выборам депутатов всех уровней привело к изменению целого ряда норм избирательного законодательства. Так, изменился порядок назначения выборов депутатов – теперь выборы в Палату представителей и в местные Советы депутатов должны быть назначены не позднее трех месяцев до единого дня голосования.

Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь предусматривают образование Всебелорусского народного собрания (ВНС). Единый день голосования становится точкой отсчета для проведения первого заседания ВНС – 25 апреля 2024 г. Это также свидетельствует о том, что в данный срок к своей работе должны приступить местные Советы депутатов, так как выдвижение 350 делегатов ВНС принадлежит именно им, вновь избранным депутатам местных Советов депутатов. Делегаты ВНС от г. Минска не избираются, ими являются депутаты Минского городского Совета в полном составе.

В процессе проведения выборов членов Совета Республики, а также созыва первой сессии Совета Республики велика роль местных Советов депутатов нового созыва. Местные Советы депутатов базового уровня принимают участие в выдвижении кандидатов в члены Совета Республики, а местные Советы областного уровня избирают по восемь членов Совета Республики от каждой области и г. Минска. В данной связи оптимизированы сроки проведения выборов в верхнюю палату Парламента: выдвижение кандидатов начинается не ранее чем через 15 дней и заканчивается не позднее чем через 25 дней после единого дня голосования; регистрация кандидатов начинается не ранее чем через 25 дней и заканчивается не позднее чем через 35 дней; заседание депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области, депутатов Минского городского Совета созывается не позднее чем через 40 дней после единого дня голосования.

В законодательстве о выборах предусмотрены дополнительные гарантии проведения избирательной кампании. Например, запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды лиц, выдвигаемых кандидатами в депутаты, со стороны других государств и организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Таким образом, появилась преграда на пути отдельных государств и их структур по вмешательству во внутреннюю политику Беларуси. Во всем мире такая практика успешно действует, и в странах Запада поправки в законы либо законодательные акты такого плана уже давно приняты.

Отныне все официально зарегистрированные политические партии в Республике Беларусь должны иметь только местное финансирование.

Речь идет об обеспечении национальных стратегических интересов, неотъемлемом праве государства проводить выборы, референдумы вне зависимости от любых рекомендаций извне.

Установлены и некоторые запретительные меры. В частности, запрет на вынос выданного бюллетеня для голосования за пределы помещения для голосования, осуществление фото- и видеосъемки уже заполненного бюллетеня. Подобные запреты апробированы в Германии, Индии, Великобритании, Таиланде и др. странах.

Изменения коснулись наименования и порядка формирования Центральной избирательной комиссии (ЦИК). Председатель и члены ЦИК избираются ВНС по предложению Президента Республики Беларусь, предварительно согласованному с Президиумом ВНС.

Кроме того, исключено голосование за рубежом. Работа на участках осуществляется только в Беларуси. Для того чтобы проголосовать, необходимо приехать на родину. Не создавать участки для голосования за рубежом – мировая практика. Ее применяют в Армении, Греции, Турции, Черногории.

Существенным аспектом является ужесточение требований к кандидатам в депутаты. Им запрещается иметь гражданство (подданство) другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и привилегии в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью. Граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда, не могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики. Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов, делегатами ВНС от гражданского общества не могут быть выдвинуты граждане, имеющие не снятую или непогашенную судимость.

Целый блок вопросов связан с обеспечением безопасности участников избирательного процесса. Речь идет о защите членов комиссии от давления, угроз, провокаций и обеспечении общественного порядка в период проведения выборов и референдумов, профилактике противоправных действий в избирательном процессе и т. д.

В избирательное законодательство введены институты контроля конституционности и легитимности выборов. Регламентированы процедуры такого контроля в отношении выборов Президента, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Контроль конституционности проведения выборов поручен Конституционному Суду, а их легитимности – ВНС. В случае признания выборов не конституционными или нелегитимными ЦИК назначает повторные выборы.

В законодательстве более четко регламентированы права наблюдателей. К числу значимых изменений следует также отнести: исключение нормы о пороге явки избирателей для признания выборов в Палату представителей состоявшимися; формирование списков избирателей на основе Регистра населения и (или) иных баз данных; корректировка времени досрочного голосования: будет проходить с 12:00 до 19:00 без перерыва.

УДК 342

*К.Д. Сазон*

## **ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. актуализирует потребность научного анализа обновленных положений Основного Закона, отражающих особенности конституционного статуса Президента Республики Беларусь в современных условиях развития белорусской государственности. Рассмотрим их на примере конституционного ограничения сроков полномочий Президента и оснований их досрочного прекращения.

В соответствии со ст. 81 Основного Закона Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков. Этим ограничением ч. 1 ст. 81 Конституции была дополнена на основании решения республиканского референдума 27 февраля 2022 г. В Основном Законе не содержится указание на применение этого требования при пребывании Президента в должности более двух сроков подряд. По смыслу конституционной нормы лицо, занимавшее должность Президента два срока (подряд или с перерывом), не может быть избрано на третий и последующий срок. Следует принимать во внимание, что согласно ч. 2 ст. 143 Конституции изменения и дополнения, внесенные в нее, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента, т. е. Президента избранного после вступления в силу указанных изменений и дополнений (после 15 марта 2022 г.).

По вопросу прекращения полномочий Президента отметим, что они прекращаются с момента принесения Присяги вновь избранным Президентом (в установленный срок) или досрочно в связи с (со): отставкой Президента; досрочным освобождением Президента от должности; смещением Президента с должности; смертью Президента.

Конституция устанавливает, что Президент, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, является делегатом Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС) (ст. 89<sup>2</sup>), а также с его согласия – пожизненным членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики) (ст. 92). Отметим, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» к формам деятельности всех парламентариев, включая члена Совета Республики, осуществляющего свои полномочия пожизненно, относится участие в работе ВНС в качестве делегата.

Закон Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон о ВНС) определяет, что делегатами ВНС от законодательной власти являются депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики (ст. 7). Это положение относится и к члену Совета Республики, осуществляющему свои полномочия пожизненно. Изложенное свидетельствует о том, что в настоящее время в законодательстве презюмируется возможность участия Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки, в работе ВНС в качестве делегата по двум альтернативным конституционным основаниям (ст. 89<sup>2</sup> Конституции): как Президент, прекративший исполнение своих полномочий, и как представитель законодательной власти.

С целью исключения коллизии правовых предписаний, обеспечения системности и комплексности правового регулирования считаем целесообразным при корректировке законодательства о Президенте закрепить положение о том, что Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно