

Кроме того, исключено голосование за рубежом. Работа на участках осуществляется только в Беларуси. Для того чтобы проголосовать, необходимо приехать на родину. Не создавать участки для голосования за рубежом – мировая практика. Ее применяют в Армении, Греции, Турции, Черногории.

Существенным аспектом является ужесточение требований к кандидатам в депутаты. Им запрещается иметь гражданство (подданство) другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и привилегии в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью. Граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда, не могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики. Кандидатами в депутаты местных Советов депутатов, делегатами ВНС от гражданского общества не могут быть выдвинуты граждане, имеющие не снятую или непогашенную судимость.

Целый блок вопросов связан с обеспечением безопасности участников избирательного процесса. Речь идет о защите членов комиссии от давления, угроз, провокаций и обеспечении общественного порядка в период проведения выборов и референдумов, профилактике противоправных действий в избирательном процессе и т. д.

В избирательное законодательство введены институты контроля конституционности и легитимности выборов. Регламентированы процедуры такого контроля в отношении выборов Президента, депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики. Контроль конституционности проведения выборов поручен Конституционному Суду, а их легитимности – ВНС. В случае признания выборов не конституционными или нелегитимными ЦИК назначает повторные выборы.

В законодательстве более четко регламентированы права наблюдателей. К числу значимых изменений следует также отнести: исключение нормы о пороге явки избирателей для признания выборов в Палату представителей состоявшимися; формирование списков избирателей на основе Регистра населения и (или) иных баз данных; корректировка времени досрочного голосования: будет проходить с 12:00 до 19:00 без перерыва.

УДК 342

*К.Д. Сазон*

## **ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь решением республиканского референдума 27 февраля 2022 г. актуализирует потребность научного анализа обновленных положений Основного Закона, отражающих особенности конституционного статуса Президента Республики Беларусь в современных условиях развития белорусской государственности. Рассмотрим их на примере конституционного ограничения сроков полномочий Президента и оснований их досрочного прекращения.

В соответствии со ст. 81 Основного Закона Президент избирается сроком на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков. Этим ограничением ч. 1 ст. 81 Конституции была дополнена на основании решения республиканского референдума 27 февраля 2022 г. В Основном Законе не содержится указание на применение этого требования при пребывании Президента в должности более двух сроков подряд. По смыслу конституционной нормы лицо, занимавшее должность Президента два срока (подряд или с перерывом), не может быть избрано на третий и последующий срок. Следует принимать во внимание, что согласно ч. 2 ст. 143 Конституции изменения и дополнения, внесенные в нее, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента, т. е. Президента избранного после вступления в силу указанных изменений и дополнений (после 15 марта 2022 г.).

По вопросу прекращения полномочий Президента отметим, что они прекращаются с момента принесения Присяги вновь избранным Президентом (в установленный срок) или досрочно в связи с (со): отставкой Президента; досрочным освобождением Президента от должности; смещением Президента с должности; смертью Президента.

Конституция устанавливает, что Президент, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, является делегатом Всебелорусского народного собрания (далее – ВНС) (ст. 89<sup>2</sup>), а также с его согласия – пожизненным членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (далее – Совет Республики) (ст. 92). Отметим, что в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 ноября 1998 г. № 196-З «О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» к формам деятельности всех парламентариев, включая члена Совета Республики, осуществляющего свои полномочия пожизненно, относится участие в работе ВНС в качестве делегата.

Закон Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании» (далее – Закон о ВНС) определяет, что делегатами ВНС от законодательной власти являются депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики (ст. 7). Это положение относится и к члену Совета Республики, осуществляющему свои полномочия пожизненно. Изложенное свидетельствует о том, что в настоящее время в законодательстве презюмируется возможность участия Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки, в работе ВНС в качестве делегата по двум альтернативным конституционным основаниям (ст. 89<sup>2</sup> Конституции): как Президент, прекративший исполнение своих полномочий, и как представитель законодательной власти.

С целью исключения коллизии правовых предписаний, обеспечения системности и комплексности правового регулирования считаем целесообразным при корректировке законодательства о Президенте закрепить положение о том, что Президент, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно

в случае отставки, выразивший согласие на осуществление полномочий члена Совета Республики пожизненно, является делегатом ВНС от законодательной власти. Предлагаемое нормотворческое решение согласуется с законодательным регулированием порядка формирования ВНС от местных Советов депутатов и гражданского общества. Так, в ч. 2 ст. 96<sup>3</sup> Избирательного кодекса Республики Беларусь устанавливается, что одно и то же лицо не может являться кандидатом в делегаты ВНС от местных Советов депутатов и от гражданского общества.

Конституционные обновления также затронули порядок досрочного прекращения полномочий Президента в связи со смещением с должности, а также в случае смерти Президента.

Конституция устанавливает, что Президент может быть смещен с должности ВНС в случае систематического или грубого нарушения Президентом Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления. Конституционным нововведением стало закрепление возможности смещения Президента с должности в случае грубого или систематического нарушения Конституции на основании соответствующего заключения Конституционного Суда Республики Беларусь. Изменился и порядок рассмотрения вопроса о смещении Президента с должности. Ранее этот вопрос разрешался палатами Парламента.

Наделение ВНС полномочием по рассмотрению вопроса о смещении Президента с должности, по мнению автора, обусловлено его особым конституционным статусом как высшего представительного органа народовластия, обеспечивающего незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Порядок рассмотрения ВНС предложения о выдвижении обвинения Президенту в систематическом или грубом нарушении им Конституции или совершении государственной измены или иного тяжкого преступления регламентируется Законом о ВНС.

Далее обратимся к конституционным изменениям, связанным с досрочным прекращением полномочий Президента в связи со смертью. После внесения изменений и дополнений в Конституцию на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. следует различать смерть Президента по причинам насильственного и ненасильственного характера. Это имеет значение для последующего конституционного механизма замещения вакантной должности Президента.

В случае смерти Президента по причинам ненасильственного характера (болезнь, старость и т. п.), также как и в случае его отставки, досрочного освобождения от должности или смещения с должности его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики (ч. 1 ст. 88<sup>1</sup> Конституции), а не к Премьер-министру Республики Беларусь, как было до обновления Основного Закона.

В случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера (т. е. смерти по причинам насильственного характера), как отмечают белорусские ученые Н.А. Карпович и О.И. Чуприс, «подлежит применению уникальный конституционно-правовой механизм перехода к Совету Безопасности полномочий по управлению страной» (ч. 2 ст. 88<sup>1</sup> Конституции). Полагаем, речь можно вести о квази коллегияльной президентуре.

Таким образом, обновление Основного Закона Республики Беларусь в части ограничения сроков пребывания в должности и уточнения оснований досрочного прекращения полномочий Президента, по мнению автора, обеспечивает преемственность правового развития, сохранение государственного суверенитета, незыблемость конституционного строя и укрепление народовластия как идеологического императива правовой политики Республики Беларусь.

УДК 351.741(476-89)(091)“18”

**А.Э. Сакольчык**

### **ДА ГІСТОРЫІ АДНАГО АДУКАЦЫЙНАГА ПРАЕКТА Ў СІСТЭМЕ ПАДРЫХОЎКІ ЎРАДНІКАЎ НА ТЭРЫТОРЫІ БЕЛАРУСІ (80–90-я гг. XIX ст.)**

Інстытут ураднікаў узнік у Расійскай імперыі 9 чэрвеня 1878 г., калі было прынята «Временное положение о полицейских урядниках в 46 губерниях, по общему учреждению управляемых». гэтым законам уведзілася 5 000 новых паліцэйскіх пасадаў па паведах (у сярэднім па 108 чалавек на адну губерню). Пасля 5 верасня 1879 г. адбылося невялікае ўзбуйненне штату, дадалі яшчэ 550 пасадаў за кошт дзяржаўнай казны. У цэлым на 5 беларуска-літоўскіх губерняў прыйшлося 657 ураднікаў.

На ўраднікаў ускладаліся вялікія надзеі як на інстытут прафесійнай паліцыі. Заканадаўца меркаваў, што ўраднікі будуць накіроўваць і кантраляваць дзейнасць сельскай паліцыі (соцкіх і дзесяцкіх). Дзейнасць саміх ураднікаў грунтавалася на аснове Інструкцыі, распрацаванай Дэпартаментам паліцыі ў 1878 г. Камплектаванне штату ўраднікаў адбывалася на аснове кантракту з асобамі ўсіх са слоўяў, уключаючы падатковія.

Ураднікам выдаваліся інструкцыі і спісы мясцовасцяў, за якімі яны назіралі, прызначаліся пункты іх жыхарства з улікам пастаяннага знаходжання па месцы размяшчэння ўчастка. Ураднікаў меркавалася выкарыстоўваць толькі для такіх паліцэйскіх спраў, пры выкананні якіх патрабавалася дастатковая грамадская, кемліваць і адпаведная распарадкаць. Падчас прызначэння асобы на пасаду звярталася вялікая ўвага на маральныя якасці. Урад хацеў бачыць на службе аховы правапарадку надта добраахвотных, бескарыслівых, разумных выканаўцаў ускладзеных абавязкаў, людзей дастаткова пісьменных і талковых, якія вядуць цвярозы і самавіты лад жыцця. Ажыццявіць такі падыход намерваліся з дапамогай розных службовых бонусаў, у першую чаргу вызвалення ўраднікаў ад прызыву ў войска і даволі значнага памеру матэрыяльнага забеспячэння (заробак 200 руб. у год, 50 руб. – на абмундзіраванне, 80–100 руб. – на ўтрыманне каня). Але вопыт паказаў, што проста высокай маральнасці і ведання асабнага граматы не дастаткова. Тады ва ўрадавых распарадкаваннях чырвоным радком пачалі праходзіць новыя патрабаванні. Рэкамендавалася замяшчаць урадніцкія вакансіі людзьмі цалкам пісьменнымі і развітымі, лепш за ўсё ніжнімі ваеннымі чынамі запаса.

Сапраўды, узровень грамадскай урадніцкага штату пакадаў жадаць лепшага. Напрыклад, па Мінскай губерні ў 1879 г. 57 % службоўцаў паказалі, што нідзе не вучыліся, таму для падрыхтоўкі ўраднікаў былі арганізаваны спецыяльныя школы,