

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА, АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

УДК 342.9

Ю.Д. Башкевич

ВВЕДЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

Применение информационных технологий сегодня является актуальным направлением во всех сферах жизнедеятельности. Однако правовое регулирование процесса цифровизации, по мнению Е.А. Палеховой, нельзя признать достаточным.

В целях совершенствования административно-юрисдикционной деятельности органов, ведущих административный процесс, в законодательство Республики Беларусь целесообразно внедрить правовые положения, регламентирующие порядок использования информационных технологий на всех стадиях административного процесса. В настоящий момент в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях (ПИКоАП), определяющем сроки и порядок ведения административного процесса, имеется лишь несколько отдельных правовых положений относительно применения информационных технологий (ч. 2 ст. 6.11, ст. 10.3, 10.5, 11.6, ч. 6 ст. 11.10, ст. 12.9 ПИКоАП).

Достижения человечества в области информационных технологий открывают новые возможности сбора, хранения, обработки, систематизации и использования значимой информации, формирования на ее основе доказательств. Так, для повышения эффективности проведения процессуальных действий, упрощения порядка составления процессуальных документов и принятия процессуальных решений следует рассмотреть трансформацию административного процесса в аспекте его цифровизации.

Одним из основных перспективных направлений использования информационных технологий при ведении административного процесса является переход к электронному документообороту. Н.М. Дедок определяет электронный документооборот как совокупность автоматизированных процессов по работе с документами, представленными в электронном виде, с реализацией концепции «бесбумажного делопроизводства».

Так, в 1997 г. в США начался процесс формирования системы использования электронных документов, который сегодня представляет собой четко выработанный механизм. Исследователи пришли к однозначному выводу о преимуществе подобного вида производства перед письменным документооборотом. В Германии в 2017 г. вступил в силу Закон «О введении электронного документооборота в уголовное судопроизводство и дальнейшем развитии электронных правовых отношений», который содержит предписания о создании и хранении всех процессуальных документов в электронном виде, а их распечатка допускается только в крайних случаях. Оцифровке подлежат все доказательства посредством сканирования, фотографирования, видеозаписи, с последующим прикреплением к материалам дела и загрузкой на соответствующий сервер.

Для введения электронного документооборота в административный процесс необходимо создание соответствующей цифровой платформы, под которой следует понимать виртуальное пространство, включающее в себя типовые бланки процессуальных документов; обобщенную на основе сведений из банков данных автоматизированную информационную систему, содержащую сведения об участниках административного процесса; программное обеспечение, необходимое для проведения процессуальных действий дистанционно с одновременной их фиксацией посредством записи; иные категории, способствующие упрощению ведения административного процесса. Целесообразно также предоставить участникам административного процесса доступ ко всем процессуальным документам, составленным по делу об административном правонарушении, путем персональной идентификации.

Ярким примером цифровой платформы, успешно используемой в процессуальной деятельности правоохранительных органов, является программа электронного производства уголовных дел, разработанная в Грузии, которая позволила субъектам юрисдикционной деятельности систематизировать и структурировать материалы, организационно упростила ведомственный процессуальный контроль и прокурорский надзор, снизила риск фальсификаций и исправлений в материалах, способствовала сокращению процессуальных сроков и материальных издержек.

Таким образом, в целях оптимизации деятельности по ведению административного процесса в Республике Беларусь некоторые инструменты, используемые в указанных зарубежных странах, могут быть успешно имплементированы в белорусское законодательство.

УДК 342.9

Д.В. Голованов

НЕКОТОРЫЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Вопросы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также выявление и устранение их причин и условий являются основной задачей субъектов профилактики правонарушений.