

Несмотря на то что информационные технологии автоматизируют и совершенствуют повседневные процессы, последние создают угрозы контроля над персональными данными и управления ими. Малоэффективным становится общепринятый способ защиты, выражающийся в форме получения согласия на действия с персональными данными. Физические лица перегружены такими запросами, не осознают их значимости и дают согласие формально, в результате чего теряют контроль над персональными данными и ставят под угрозу свою частную жизнь, которая в соответствии со ст. 28 Конституции Республики Беларусь является важнейшим правом человека.

Важно иметь в виду, что невозможность гарантировать это право ставит под угрозу другие непосредственно связанные права и свободы – свободу доступа к информации и свободу выражения своего мнения.

Отметим, что мировой и отечественный опыт убедительно свидетельствует о том, что снижение требований в данном направлении может повлечь причинение значительного вреда охраняемым общественным отношениям.

Так, проведенный анализ статистических сведений констатирует рост количества утечек персональных данных во всем мире. В первой половине 2023 г. в общемировом масштабе зарегистрировано 5 532 факта утечки персональных данных, что на 141,2 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2022 г. По данным международного отчета Cost of a Data Breach Report 2023, средний материальный ущерб после утечки составляет 4,5 млн долл. США, что на 15 % превышает аналогичные показатели 2020 г.

Ситуация усугубляется еще и тем, что проблемы правового и организационного обеспечения защиты персональных данных должного научного осмысления не получили, а для отдельных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере защиты персональных данных, характерно наличие пробелов, коллизий, правовой неопределенности.

В частности, в Законе Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных» (далее – Закон) определение термина «персональные данные» носит общий, формально неопределенный характер и подлежит расширительному толкованию на практике, не выработаны единые подходы к видам персональных данных, не закреплены права субъектов, осуществляющих обработку персональных данных.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях не конкретизирована административная ответственность таких субъектов за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на них ст. 16 Закона обязанностей.

Кроме того, анализируя субъектный состав административных правоотношений в области персональных данных, подчеркнем, что отдельные управленческие функции по их защите остаются необеспеченными соответствующими организационными структурами.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных принимает меры по защите прав субъектов персональных данных при обработке персональных данных, что обуславливает необходимость реализации не только мер регулятивного и контрольно-надзорного характера, но и мер административно-принудительного воздействия, выражающихся в правомочиях на реализацию мер административной ответственности за правонарушения в исследуемой сфере.

Вместе с тем анализ норм Указа Президента Республики Беларусь от 28 октября 2021 г. № 422 «О мерах по совершенствованию защиты персональных данных» позволяет заключить, что указанный субъект не наделен полномочиями на применение мер административной ответственности, что в определенной мере нивелирует управленческий потенциал Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь и не позволяет напрямую влиять на ситуацию в данной сфере.

В таких условиях первоочередное значение имеют вопросы теоретического осмысления сущностно-содержательных аспектов административно-правового режима защиты персональных данных, правовых основ его функционирования, определения системы субъектов данного вида государственно-управленческой деятельности, анализа ее содержания и форм внешнего выражения, что позволит повысить эффективность деятельности государственных органов в названной сфере общественных отношений.

УДК 343.85(476)

В.А. Карбанов

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАНЯТОСТИ ПОДРОСТКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

Одной из приоритетных и социально значимых задач, стоящих перед государством сегодня, является поиск путей снижения роста правонарушений в подростковой среде, в том числе повышения эффективности их профилактики. Будущее нашей страны, безусловно, зависит от будущего наших детей.

Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон) заложил правовые основы системного регулирования профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Эффективной формой профилактики девиантного поведения несовершеннолетних является задействование подростков во внеучебное время. В связи с этим согласно ст. 13 и 24 Закона органам и организациям, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предписывается в пределах своей компетенции осуществлять организацию досуга и временной трудовой занятости подростков. Учреждения образования и культуры решают важные социальные задачи в сфере духовного и патриотического воспитания населения. Как отмечают отдельные авторы, грамотно организованный досуг – это в первую очередь профилактика правонарушений и бездуховности, эмоциональной бедности и интеллектуальной ограниченности.

Анализ состояния преступности несовершеннолетних свидетельствует о том, что значительная часть правонарушений совершается подростками, которые не учатся, не работают либо бесцельно тратят свободное от учебы и работы время.

Право на отдых закреплено как в международных, так и в нормативных правовых актах Республики Беларусь. Базовым актом законодательства в области организации досуга несовершеннолетних является Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка», согласно ст. 25 которого каждый ребенок имеет право на отдых и выбор занятий во внеучебное время в соответствии со своими интересами и способностями. Государство создает широкую сеть учреждений дополнительного образования детей и молодежи, специализированных учебно-спортивных учреждений, физкультурно-спортивных сооружений, других мест отдыха и укрепления здоровья детей, устанавливает для детей льготный порядок пользования услугами в сфере культуры и физкультурно-оздоровительными услугами.

Как правило, школьные кружки посещают дети младшего, реже – среднего школьного возраста. Организация кружков и секций в основном имеет творческую направленность (например: изобразительное искусство, шахматы и шашки, поделки из подручных средств), что заинтересует не каждого ребенка, тем более с девиантным поведением. Сложившаяся ситуация приводит к снижению мотивации заниматься и низкой посещаемости таких кружков и секций подростками, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа.

При создании кружков на базе государственных учреждений образования редко учитываются вкусы современных подростков, их запросы и мода. Основная масса секций по различным видам единоборств, игровым видам спорта, гимнастике, занятиям танцами и другие виды кружковой занятости, которые пользуются спросом и соответствуют интересам современной молодежи, в большинстве своем стоят на пути коммерциализации, что затрудняет организацию досуга подростков, состоящих на контроле, с учетом их интересов. За время индивидуальной профилактической работы с подростками скорректировать их поведение одними профилактическими беседами без грамотной организации досуга затруднительно.

В социально-педагогическом словаре досуг рассматривается как своеобразная форма реализации деятельности и отношений детей, предоставляющая им свободный выбор общественно значимых ролей, развивающая их творческие возможности (интересы, таланты) и помогающая реализации процессов «самости».

Большинство подростков, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, воспитываются в неблагополучных семьях с низким уровнем материального обеспечения, что является ограничивающим фактором организации досуга при проведении индивидуальной профилактической работы. Родители такого подростка не могут предоставить возможность заниматься в интересной для ребенка платной секции. В настоящее время отсутствует возможность направления подростка, с которым проводится индивидуальная профилактическая работа, на занятия в коммерческие кружки и секции. Решению указанной проблемы, на наш взгляд, способствовало бы законодательное закрепление алгоритма направления несовершеннолетних названной категории по инициативе субъектов профилактики на занятия в коммерческие кружки и секции на безвозмездной основе.

Таким образом, в настоящее время имеется необходимость внесения в Закон изменений и дополнений, направленных на закрепление для несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, права пользования на бесплатной основе услугами организаций и частных лиц, осуществляющих коммерческую деятельность по развитию интеллектуальных, творческих, физических и других способностей несовершеннолетних, направленных на формирование положительных качеств и привитие традиционных ценностей. Зачисление подростков в такие кружки и секции проводить по письменному ходатайству субъекта профилактики, осуществляющего проведение индивидуальной профилактической работы.

Одновременно целесообразно закрепить за организациями и частными лицами возможность исключать из кружков и секций подростков данной категории за систематическое нарушение условий проведения занятий, дисциплины и их пропуски без уважительной причины.

Полагаем целесообразным по случаю вышеперечисленных нарушений наделить названные организации и указанных частных лиц полномочиями составлять письменное уведомление в адрес субъекта профилактики, осуществляющего проведение индивидуальной профилактической работы и ходатайствовавшего о зачислении такого подростка на занятия, для проведения разбирательства и вынесения предупреждения либо принятия решений в соответствии с действующим законодательством.

Отчисление подростка целесообразно производить по письменному мотивированному ходатайству организации или частного лица, оказывающих образовательные и развивающие услуги, в комиссию по делам несовершеннолетних, которой после рассмотрения всех нарушений и предупреждений, объявленных за нарушение условий предоставления оказываемых услуг, принимается решение об отчислении.

Реализация вышеуказанных предложений позволит повысить уровень занятости несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа, и, соответственно, увеличить эффективность профилактического воздействия на личность подростка.

УДК 342.951

О.Г. Каразей

ПОДГОТОВКА К РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Рассмотрение дела об административном правонарушении является ключевой стадией административного процесса, на которой дается итоговая оценка собранным по делу доказательствам, определяется наличие факта правонарушения и вины лица, его совершившего, определяются вид и размер налагаемого взыскания.