

СЛУЖЕБНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ КАК УСЛОВИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ПОЛУЧЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Правилами приема лиц для получения общего высшего и специального высшего образования, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2022 г. № 23 (далее – Правила), закреплено общее правило о возможности однократного получения высшего образования на бюджетной основе. Исключение из этого правила составляют категории лиц, предусмотренные частью четвертой п. 7 Правил. С учетом некоторого обобщения их можно сгруппировать следующим образом:

лица, которые в силу приобретенного заболевания не могут осуществлять трудовую деятельность по ранее полученной специальности;

лица, поступающие на социально востребованные специальности, реализация социально полезной профессиональной деятельности которых требует углубления профилизации (работники учреждений специального образования, работники культурной сферы);

лица, для которых получение второго высшего образования выступает служебной необходимостью. К этой категории Правилами отнесены сотрудники правоохранительных органов, работники органов финансовых расследований Комитета государственного контроля (далее – ОФР КГК), работники органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и военнослужащие, поступающие в учреждения высшего образования в соответствии с подчиненностью, если получение второй и последующей специальности вызвано служебной необходимостью, подтвержденной документально.

Объективным основанием наделения такой гарантией последней из обозначенных социальных категорий выступает значимость высокого уровня профессионализма государственных служащих, обеспечивающих безопасность общества и государства.

Вместе с тем формально-юридический анализ последней из названных групп правовых норм и практики их реализации позволяет обратить внимание на наличие правовой неопределенности, а также потенциальных уязвимостей в механизме реализации такого гарантирования.

Так, с учетом п. 7 Правил поступление сотрудников (работников) таких государственных органов в рамках реализации указанной гарантии возможно только в учреждения высшего образования согласно подчиненности. В связи с этим ряд категорий военизированных государственных органов и организаций, не имеющих в своем подчинении учреждений высшего образования, оказываются формально лишены возможности обеспечить такую подготовку в соответствии с приведенной нормой. В то же время важно учитывать, что очевидным основанием предоставления законодателем такой гарантии выступает не наличие в подчинении у соответствующего республиканского органа государственного управления учреждения образования, а наличие объективной необходимости в подготовке специалистов соответствующих профиля и квалификации.

В контексте вышеизложенного следует обратить внимание на перечисленные в Правилах категории лиц, подпадающие под действие указанной нормы. В собирательном значении данные категории можно представить как сотрудников и военнослужащих, проходящих военную службу и службу в военизированных организациях. Однако в разрезе упомянутого в названной норме субъектного состава, речь идет прежде всего о сотрудниках правоохранительных органов.

Понятие «сотрудник правоохранительного органа» в Республике Беларусь не находит законодательного оформления. Несмотря на отсутствие нормативного перечня государственных органов, определяемых как правоохранительные органы, Законом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 414-З «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» ОФР КГК отнесены к правоохранительным органам.

Ст. 19 названного закона определено, что работником ОФР КГК является гражданин Республики Беларусь, принятый на службу в ОФР КГК, которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава ОФР КГК. Это определение сформулировано по аналогии с определением понятия «сотрудник органов внутренних дел», данного в ст. 31 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», и с учетом заложенного в него содержания охватывается понятием «служащий военизированной государственной службы». Следует отметить, что понятия «сотрудник» (в первом случае) и «работник» (во втором случае) различимы лишь в формально-содержательном аспекте, реализующемся в неприменении понятия «сотрудник» в отношении служащих ОФР КГК.

Остальные категории государственных служащих, перечисленные в п. 7 Правил, также относятся соответственно к военизированному и военному виду государственной службы.

Вышеприведенный анализ позволяет констатировать, что под рассматриваемую социально-правовую гарантию, по меньшей мере формально, не подпадают сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз, сотрудники органов государственной охраны, прокурорские работники и судебные исполнители, при этом отношения государственной службы не только не исключают, а скорее даже предполагают необходимость закрепления такой возможности за соответствующими государственными органами.

Положения п. 32 Правил, в соответствии с которыми на места, установленные контрольными цифрами приема в учреждения высшего образования, осуществляющие подготовку кадров по специальностям для воинских формирований и военизированных организаций, зачисление осуществляется в соответствии с установленной учредителем учреждения высшего образования квотой для каждого государственного органа, позволяют в приоритетном порядке обеспечить ведомственную потребность в подготовке таких специалистов.

Полагаем, что совершенствование отношений государственной службы, обусловленное принятием Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» и приведением в соответствие ему актов законодательства

о государственной службе, не только предполагает обеспечение возможности предоставления служащим военизированного и военного видов государственной службы права на получение второго и последующего высшего образования на бюджетной основе, но и при этом позволяет посредством закрепления соответствующих контрактных обязательств предусмотреть гарантированную профессиональную деятельность государственного служащего по полученной специальности в соответствующем государственном органе на протяжении периода, определяемого условиями контракта, заключаемого в связи с получением образования. В перспективе такая гарантия может быть распространена и на служащих гражданской государственной службы с учетом соблюдения критерия служебной необходимости.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, служебная необходимость является важнейшим условием реализации права государственного служащего на получение второго или последующего высшего образования на бюджетной основе. Учитывая, что указанная гарантия призвана обеспечивать реализацию законодательно регламентированного принципа профессионализма и компетентности государственных служащих, полагаем целесообразным ее распространение в отношении всех категорий служащих военизированного вида государственной службы, при условии что такое обучение связано с наличием служебной необходимости, определяемой государственным органом, в котором сотрудник (работник, военнослужащий) проходит службу.

Во-вторых, в рамках проистекающих процессов совершенствования правовой регламентации отношений государственной службы необходимо решить вопрос, касающийся унификации категорий служащих правоохранительной службы, обеспечивающей применение в отношении государственных служащих, имеющих специальное звание, понятия «сотрудник».

УДК 342.9

Р.В. Кашевский

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Организация присутствует на любой стадии процесса (цикла) той либо иной деятельности. Организационными моментами наполнена деятельность как по управлению, так и по обеспечению охраны общественного порядка, а системный подход предполагает рассмотрение процесса принятия решения как многостадийного (многоэлементного) организационного процесса. В связи с этим в современных условиях организация с ее элементами выступает как основная функция деятельности, направленная на создание необходимых условий для достижения целей, в том числе по охране общественного порядка.

Исследование организации деятельности строевых подразделений по охране общественного порядка в более узком смысле показало, что на данный момент Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (далее – Инструкция), утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, содержит шесть элементов организации деятельности в указанном направлении, таких как:

рациональная расстановка нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, рациональное использование средств телекоммуникации, совершенствование профессиональных навыков сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств;

проверка знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминогенной обстановки на территории обслуживания органов внутренних дел (ОВД), постах, участках и маршрутах (зонах) патрулирования;

оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений;

взаимодействие с другими подразделениями ОВД, внутренними войсками Министерства внутренних дел, иными государственными органами (организациями) и гражданами в установленном порядке;

знание начальниками деловых и личностных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организация систематического контроля за несением службы;

поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей, совершенствование их профессиональных качеств.

Однако названные элементы организации деятельности по охране общественного порядка не являются исчерпывающими. Анализ положений Инструкции показал, что в ней содержатся еще такие функции управления, как маневр силами и средствами, а также учет и оценка результатов работы нарядов и подразделений.

Маневру силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, посвящена гл. 11 Инструкции. Для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств, задействованных в охране общественного порядка, в местах, где сложилась наиболее сложная криминогенная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка и др.), применяется маневр (изменение установленной дислокации) нарядов строевых подразделений и других приданных сил. Указанный маневр силами и средствами осуществляется на период смены, дежурных суток или на более длительное время в зависимости от состояния криминогенной обстановки. При его осуществлении начальники ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командиры строевых подразделений обязаны определить: должностное лицо, ответственное за организацию охраны общественного порядка; цель маневра силами и средствами, задействованными в охране обществен-