

о государственной службе, не только предполагает обеспечение возможности предоставления служащим военизированного и военного видов государственной службы права на получение второго и последующего высшего образования на бюджетной основе, но и при этом позволяет посредством закрепления соответствующих контрактных обязательств предусмотреть гарантированную профессиональную деятельность государственного служащего по полученной специальности в соответствующем государственном органе на протяжении периода, определяемого условиями контракта, заключаемого в связи с получением образования. В перспективе такая гарантия может быть распространена и на служащих гражданской государственной службы с учетом соблюдения критерия служебной необходимости.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, служебная необходимость является важнейшим условием реализации права государственного служащего на получение второго или последующего высшего образования на бюджетной основе. Учитывая, что указанная гарантия призвана обеспечивать реализацию законодательно регламентированного принципа профессионализма и компетентности государственных служащих, полагаем целесообразным ее распространение в отношении всех категорий служащих военизированного вида государственной службы, при условии что такое обучение связано с наличием служебной необходимости, определяемой государственным органом, в котором сотрудник (работник, военнослужащий) проходит службу.

Во-вторых, в рамках проистекающих процессов совершенствования правовой регламентации отношений государственной службы необходимо решить вопрос, касающийся унификации категорий служащих правоохранительной службы, обеспечивающей применение в отношении государственных служащих, имеющих специальное звание, понятия «сотрудник».

УДК 342.9

*Р.В. Кашевский*

#### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МИЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Организация присутствует на любой стадии процесса (цикла) той либо иной деятельности. Организационными моментами наполнена деятельность как по управлению, так и по обеспечению охраны общественного порядка, а системный подход предполагает рассмотрение процесса принятия решения как многостадийного (многоэлементного) организационного процесса. В связи с этим в современных условиях организация с ее элементами выступает как основная функция деятельности, направленная на создание необходимых условий для достижения целей, в том числе по охране общественного порядка.

Исследование организации деятельности строевых подразделений по охране общественного порядка в более узком смысле показало, что на данный момент Инструкция о порядке организации деятельности органов внутренних дел по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности (далее – Инструкция), утвержденная приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июля 2013 г. № 333, содержит шесть элементов организации деятельности в указанном направлении, таких как:

рациональная расстановка нарядов, совершенствование системы управления нарядами и взаимодействия между ними, использование транспортных средств, служебных животных, рациональное использование средств телекоммуникации, совершенствование профессиональных навыков сотрудников и военнослужащих, внедрение новых тактических приемов и способов несения службы, а также технических средств;

проверка знаний сотрудниками и военнослужащими, осуществляющими охрану общественного порядка, актов законодательства по вопросам охраны общественного порядка, а также криминогенной обстановки на территории обслуживания органов внутренних дел (ОВД), постах, участках и маршрутах (зонах) патрулирования;

оперативное реагирование на заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях, точные и правильные действия нарядов по пресечению правонарушений;

взаимодействие с другими подразделениями ОВД, внутренними войсками Министерства внутренних дел, иными государственными органами (организациями) и гражданами в установленном порядке;

знание начальниками деловых и личностных качеств подчиненных сотрудников, проявление высокой требовательности к ним в сочетании с заботой о них, организация систематического контроля за несением службы;

поддержание готовности сотрудников к выполнению служебных обязанностей, совершенствование их профессиональных качеств.

Однако названные элементы организации деятельности по охране общественного порядка не являются исчерпывающими. Анализ положений Инструкции показал, что в ней содержатся еще такие функции управления, как маневр силами и средствами, а также учет и оценка результатов работы нарядов и подразделений.

Маневру силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка, посвящена гл. 11 Инструкции. Для организованного и своевременного сосредоточения сил и средств, задействованных в охране общественного порядка, в местах, где сложилась наиболее сложная криминогенная обстановка (совершено тяжкое преступление, групповое нарушение общественного порядка и др.), применяется маневр (изменение установленной дислокации) нарядов строевых подразделений и других приданных сил. Указанный маневр силами и средствами осуществляется на период смены, дежурных суток или на более длительное время в зависимости от состояния криминогенной обстановки. При его осуществлении начальники ГУВД, УВД, РУ-ГО-РОВД, ОВДТ, командиры строевых подразделений обязаны определить: должностное лицо, ответственное за организацию охраны общественного порядка; цель маневра силами и средствами, задействованными в охране обществен-

ного порядка, и его задачи; количество выделяемого личного состава, транспортных средств, нарядов и других сил, а также продолжительность пребывания по времени в указанном районе (городе); время начала и окончания службы нарядов; наличие резерва; порядок поддержания взаимодействия и связи; материально-техническое обеспечение задействованных сотрудников, военнослужащих; выделение транспортных средств для доставки в район (город) выполнения задачи и обратно, места проживания личного состава; порядок управления нарядами и контроль за несением службы.

Учет и оценка результатов несения службы по охране общественного порядка командирами строевых подразделений милиции, дорожно-патрульной службы Государственной автомобильной инспекции (ГАИ) и Департамента охраны предусмотрены гл. 22 Инструкции. Первоочередная организация этой работы возлагается на ответственного по строевому подразделению, который по прибытии нарядов в пункт постоянной дислокации заслушивает доклады старших нарядов и представляет результаты несения службы в постовую ведомость. Кроме того, учет и оценка результатов несения службы по охране общественного порядка возлагаются на начальников: милиции общественной безопасности; отделений организации работы строевых подразделений милиции отделов охраны правопорядка управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности ГУВД, УВД; управлений ГАИ ГУВД и УВД, Минского городского и областных управлений Департамента охраны; управлений охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности ГУВД, УВД; управления охраны правопорядка главного управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел.

Результаты несения службы подлежат оценке по установленным критериям, а именно: состояние общественного порядка на территории постов, маршрутов (зон) патрулирования (наличие или отсутствие преступлений, административных правонарушений, участие наряда в их выявлении и пресечении); личное участие и инициативность в пресечении преступлений, административных правонарушений, задержании лиц, их совершивших, сборе информации об оперативной обстановке и реагировании на ее изменения; знание и выполнение требований нормативных правовых актов, регламентирующих служебную деятельность по охране общественного порядка; соблюдение законности, служебной дисциплины, Правил профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь; соответствие экипировки решению об охране общественного порядка; содержание технических средств, средств телекоммуникации, правильность, эффективность их использования и эксплуатации; знание оперативной обстановки на территории поста, маршрута (зоны) патрулирования; правильность оформления и ведения служебных документов. Кроме того, дополнительной оценке подлежит деятельность ответственных по подразделению, старших патрульных и мобильных групп по управлению личным составом и выполнению установленных норм проверок нарядов.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что маневр силами (строевыми подразделениями) и средствами, задействованными в охране общественного порядка, учет и оценка результатов несения службы в данном направлении имеют свою управленческую специфику, нуждаются в организации и прямо относятся к элементам организации деятельности по охране общественного порядка.

Таким образом, дополнение п. 4 Инструкции названными элементами организации деятельности по охране общественного порядка позволит детальнее структурировать систему указанных элементов и основательнее подойти к организации деятельности строевых подразделений руководителями всех уровней, ответственными за данное направление служебной деятельности.

УДК 351.081

**А.В. Ключников**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ**

Незаконный оборот оружия, а также нарушения, связанные с его законным оборотом, всегда несут угрозу национальной и общественной безопасности, оказывают существенное влияние на уровень насильственной преступности, включая террористическую и экстремистскую деятельность.

По состоянию на 1 января 2024 г. в Республике Беларусь владеют оружием около 90 000 граждан, в собственности которых находится более 111 000 единиц оружия. В то же время очевидна прямая взаимосвязь между ростом количества оружия, находящегося в нелегальном обороте, вооруженностью криминальной среды и возрастающим количеством преступлений, совершаемых с его использованием. В этой связи правовой контроль со стороны государства, четкий регламент установления факторов, оказывающих влияние на преступность, усиление мер профилактики, введение превентивных мер являются важными задачами государства, что обуславливает необходимость рассмотрения вопроса о введении дополнительных ограничений на владение оружием для лиц, представляющих угрозу для общества.

Подчеркнем, что ст. 29 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З «Об оружии» (далее – Закон об оружии) контроль за оборотом гражданского оружия и боеприпасов на территории Республики Беларусь возложен на органы внутренних дел (ОВД), а также иные уполномоченные государственные органы в пределах их компетенции. В указанных целях ОВД проводится комплекс административно-предупредительных и пресекающих мер, направленных на обеспечение соблюдения норм и правил оборота гражданского оружия.

Отметим, что в настоящее время в рамках действующих ограничительных мер ст. 14 Закона об оружии запреты на приобретение и владение гражданским оружием установлены только для лиц, имеющих судимость за совершение умышленных преступлений, иных преступлений, связанных с использованием или применением оружия, преступлений, совершенных в со-