

стоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, отбывающих наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы на определенный срок за преступления, совершенные по неосторожности.

Данные ограничения реализованы с учетом требований ст. 99 Уголовного кодекса Республики Беларусь, устанавливающей, что погашение или снятие судимости аннулируют правовые последствия уголовной ответственности.

Таким образом, после снятия и погашения судимостей за вышеуказанные преступления у ОВД отсутствуют правовые основания для отказа в выдаче разрешений на приобретение, а также хранение и ношение гражданского оружия. Отсутствуют такие ограничения и для лиц, не привлекавшихся к ответственности, но в отношении которых у правоохранительных органов имеется информация о причастности к террористической и экстремистской деятельности, участии в преступных организациях.

Важно иметь в виду, что только за 2023 г. в Республике Беларусь с использованием оружия совершено 46 различного рода преступлений, из которых 17 – из зарегистрированного оружия.

Анализируя практику контроля за оборотом оружия в соседних странах, следует отметить опыт Российской Федерации. Так, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» в отношении ранее судимых, а также лиц, несущих потенциальную угрозу национальной и общественной безопасности, установлены жесткие ограничения как на законное приобретение, так и на владение гражданским оружием, что, несомненно, положительно влияет на уровень преступности с его использованием и применением.

В этой связи, учитывая постоянно растущий уровень внешних и внутренних угроз безопасности государства и его граждан, актуально принятие превентивных мер, выражающихся не только в усилении контроля за оборотом незарегистрированного оружия, но и в использовании дополнительных административно-предупредительных методов в отношении ранее судимых, а также лиц, нарушающих требования Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом» и Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-3 «О противодействии экстремизму».

В этих целях предлагаем установить запрет на приобретение, хранение и ношение оружия в отношении лиц:

имеющих снятую или погашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, умышленное преступление, связанное с незаконным оборотом оружия и патронов к нему, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств, преступление террористического характера и (или) экстремистской направленности, а также за преступление, совершенное в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма;

два раза и более осужденных за совершение преступления;

имеющих снятую или погашенную судимость – умышленное преступление, совершенное с применением насилия в отношении несовершеннолетнего (несовершеннолетней);

в отношении которых по результатам проверки, проведенной органами внутренних дел и (или) органами государственной безопасности, имеются сведения о наличии опасности нарушения прав и свобод граждан, угрозы государственной или общественной безопасности.

Введение указанных ограничительных мер позволит существенно снизить уровень угроз и, несомненно, повысить безопасность государства и общества от преступных и иных противоправных посягательств.

УДК 005.3

*И.В. Козелецкий*

## **ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Эффективность функционирования любой организации находится в прямой зависимости от качества системы управления, обязательным элементом которой выступает умело выстроенное целеполагание, что, в свою очередь, обуславливает достижение организацией своих целей посредством целенаправленности ее деятельности.

Как правило, цели, которые ставит перед собой организация, объединяют три основных элемента: общая задача (вытекает из социальных проблем и потребности создания или существования организации), миссия, значение (важность) организации.

Общая задача отражает основную причину создания и существования организации. Миссия как элемент общей цели выделяет организацию среди других и обозначает сферу, масштаб ее деятельности, а также вид востребованного продукта или услуг. Таким образом, обоснование миссии организации должно четко и последовательно соотноситься со структурой и специфическими целями организации, так как миссия – это ориентир достижения организационных целей, а значение организации нуждается в разъяснении ее социального предназначения, общественно значимого намерения и социальной пользы для всего общества и государства.

Актуальность данного тезиса подтверждает тот факт, что в контексте системного подхода в менеджменте, который является своеобразной матрицей общей канвы управления органами внутренних дел, прежде всего предполагается определение организацией миссии и видения, что, собственно, и детерминирует процесс ее целеполагания. Правовое закрепление миссии позволяет на теоретическом уровне структурно выстроить и узаконить своеобразное «дерево» миссий всех субъектов обеспечения национальной безопасности с их последующей трансформацией в конкретные цели. Так, в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, основной целью обеспечения безопасности уполномоченными субъектами является достижение и поддержание ими такого уровня защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который гарантирует устойчивое развитие Республики Беларусь и реализацию ее национальных интересов.

Вместе с тем, исходя из Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь (протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10), стратегической целью устойчивого развития Республики Беларусь является обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для нынешних и будущих поколений.

В то же время Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, содержит специализированный целевой раздел «Государственная и общественная безопасность», где соответствующие стратегические цели (п. 41–47) вытекают из теоретических, хотя и не всегда закрепленных миссий целого ряда органов государственной исполнительной власти и управления (МВД, ФСБ, ФТС, ФСИН, ФАС, МЧС, органов прокуратуры и др.), судебных органов, органов представительной власти, а также институтов гражданского общества (в том числе в части сохранения гражданского мира, политической и социальной стабильности).

Кроме того, в рассматриваемом аспекте представляет интерес нормативно закрепленная миссия Федеральной налоговой службы Российской Федерации, которая сформулирована в соответствующем локальном акте как «эффективная контрольно-надзорная деятельность и высокое качество предоставляемых услуг для законного, прозрачного и комфортного ведения бизнеса, обеспечения соблюдения прав налогоплательщиков и формирования финансовой основы деятельности государства». Исходя из данного определения миссии Федеральной налоговой службы Российской Федерации и утверждены следующие основные направления ее деятельности: обеспечение соблюдения соответствующего ведомственного законодательства, формирование комфортных условий для налогоплательщиков, деbüroкратизация диалога с обществом и бизнесом, формирование и развитие потенциала кадров, оптимизация деятельности в соотношении с затратами на служебную деятельность.

В свою очередь, указанные цели декомпозированы в конкретные задачи, касающиеся мер противодействия уклонению от уплаты налогов и страховых взносов, развития аналитических инструментов выявления правонарушений в налоговой сфере, обеспечения законности и др.

Вместе с тем в статусных документах большинства органов государственного управления, в том числе и органов внутренних дел, формулирование миссий пока широко не практикуется. Тем не менее все отечественные правоохранительные субъекты имеют утвержденные по особой процедуре положения, в которых сформулированы их главные цели (задачи) и просматривается видение их социального предназначения в правоохранительной системе государства. Так, в законодательных актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел, указывается, что их назначение определяется деятельностью, связанной с борьбой с преступностью, охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами. Вместе с тем ученые-правоведы все чаще сходятся во мнении, что не охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности и борьба с преступностью являются целью деятельности органов внутренних дел.

Соответственно, было бы логичным предположить, что целесообразность разъяснения в положениях, регламентах и других статусных документах термина «миссия», его содержания и смысла очевидна во всех отношениях, так как позволит личному составу правоохранительных органов составить точное представление о содержательной стороне своей деятельности, определить направления взаимодействия с институтами гражданского общества, настроить механизм эффективного сотрудничества между правоохранительными органами, гражданами, общественными и иными формированиями.

Вследствие этого, принимая во внимание отсутствие четко обозначенной нормативной цели функционирования правоохранительных органов Республики Беларусь, учитывая значимость ее формулировки и сферы деятельности данных органов (внешняя и внутренняя среда, связанные с организацией и обеспечением их деятельности), многие теоретики управления в правоохранительной сфере сходятся во мнении об отсутствии в инструментарии органов внутренних дел как нормативных правовых, так и локальных актов стратегической направленности, предлагая в этой связи разработку модели стратегической программы, постулирующей модернизацию правоохранительной системы Республики Беларусь как минимум на пять лет, тем самым определив стратегию развития системы правоохранительных органов Республики Беларусь на долгосрочный период, фактически определив их миссию.

УДК 351.74:342.9

**В.В. Коляго**

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Постановка лиц на профилактический учет является одной из самых распространенных мер индивидуальной профилактики правонарушений, которая связана с вторжением в сферу прав и законных интересов личности, применением мер принуждения, ограничивающих конституционные права и свободы. Конституцией Республики Беларусь предусмотрено, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (ст. 23). В целях недопущения искажения сущности конституционных прав и свобод, утраты их реального содержания применяемые к гражданам правоограничения должны соответствовать конституционно установленным целям и быть направленными на защиту законных интересов.