

Ряд иностранных дипломатов воспринимают оборудование данных объектов инженерно-техническими средствами охраны как способ контролировать деятельность иностранных миссий белорусскими специальными службами.

До настоящего времени не определен порядок организации оборудования дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств техническими средствами охраны за счет бюджетных средств. При реализации Указа Главы государства по защите объектов выделяется необходимая численность личного состава и ассигнования на ее содержание, однако вопросы выделения ассигнований для приобретения (монтажа) технических средств охраны для усиления защиты вверенных объектов и оборудования мест для несения службы не предусмотрены. Для этого целесообразно было ввести институт договорного оформления способов защиты при взаимодействии напрямую управления и службы безопасности дипломатического объекта.

3. Модернизация системы подготовки специалистов в области защиты дипломатических объектов.

С учетом специфических функций, которые реализует управление в процессе служебной деятельности (обеспечение охраны общественного порядка при проведении протокольных мероприятий, проведение рабочих встреч с руководством дипломатических и консульских объектов по вопросам эффективности и способов защиты) требуются специальные знания и навыки. Существует необходимость проработки вопроса о преподавании курса основ дипломатического права и международного сотрудничества как на этапе прохождения первоначальной подготовки, так и в рамках системы повышения квалификации и переподготовки сотрудников управления на базе ведомственных учреждений высшего образования с ежегодным составлением плана-заказа на переподготовку.

Также важными являются:

теоретическая самоподготовка, которая позволит обеспечивать персонализированный стиль обучения по модели «оценка знаний – обучение – оценка знаний – скорректированный курс – оценка», повторяя его, пока знания не будут полностью усвоены (при изучении основ теоретического блока целесообразно разработать электронные учебники по основам дипломатического права и международному сотрудничеству);

практическая подготовка в реальных условиях (организация непосредственного учебного места, отвечающего специфике управления, с разработкой соответствующих вводных заданий по отработке навыков его защиты);

языковая подготовка способами дистанционного обучения с использованием возможности аудирования с целью определения способности правильно воспринимать услышанную информацию и дополнительных занятий в системе служебной подготовки на базе лингафонных кабинетов.

Таким образом, с учетом значимости обеспечения защиты дипломатических объектов для государства предложен алгоритм совершенствования управленческой деятельности органов внутренних дел в части защиты дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств. Реализации данного алгоритма должен сопутствовать подробный анализ относительно всех возможных пробелов специалистами различных служб как в нормативной, так и в учебной базе.

УДК 342.95

И.В. Ищенко

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ПРЕВЕНЦИИ

Правовое регулирование ювенальной превенции является актуальным не только для стран постсоветского пространства (Украины, Беларуси, России), но и для стран Европейского союза, США и т. д. Это следует из преамбул и содержания ряда международно-правовых актов.

По нашему убеждению, ювенальная превенция одновременно является составной частью как ювенальной, так и антидевиантной политики государства. Это урегулированная нормами права комплексная система социальных, экономических, воспитательных, психологических и правовых мер воздействия уполномоченных субъектов (органов публичного администрирования) на общество, семью, отдельных физических и юридических лиц с целью устранения факторов, детерминирующих девиантное поведение детей в любых его негативных проявлениях. Такая дефиниция претендует на полный охват всех элементов или подсистем ювенальной превенции как понятие, включающее в себя и часть ювенального права, и систему субъектов ювенальной превенции, и профилактику правонарушений, беспризорности несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма, и розыск пропавших детей, и предотвращение семейного насилия в отношении детей, а также собственного опасного или суицидального поведения. Кроме того, ювенальная превенция может рассматриваться и в узком смысле – исключительно как целенаправленная правоохранительная и профилактическая деятельность специализированной службы Национальной полиции – подразделений ювенальной превенции (что характерно для Украины).

Одним из основных средств государственного воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения в интересах человека, общества и государства является правовое регулирование. Для эффективной реализации такого воздействия большое значение имеет точное определение предмета правового регулирования. В юридической энциклопедии говорится о том, что предметом правового регулирования являются те общественные отношения, которые невозможно упорядочить без использования норм права. Моральных принципов, культурных традиций и религиозных канонов не всегда оказывается достаточно, чтобы предотвратить те негативные явления, касающиеся детей, о которых было упомянуто выше.

Особенностью правового регулирования ювенальной превенции является то, что как относительно обособленный правовой институт оно представлено совокупностью правовых норм, содержащихся в различных по сфере и статусу нормативных актах, регулирующих несколько групп (видов) смежных общественных отношений.

Таковыми видами норм, составляющих предмет правового регулирования ювенальной превенции, являются:

- нормы, определяющие общий правовой (ювенальный) статус ребенка;
- нормы, дающие толкование основных терминов, в которых закреплены социально-правовой статус ребенка или его ближайшего окружения (среды);
- нормы, определяющие правовые, экономические, организационные, культурные и социальные основы по охране детства, совершенствованию законодательства о правовой и социальной защите детей, приведению его в соответствие с международными правовыми нормами в этой сфере;
- нормы, определяющие распределение обязанностей и компетенций субъектов ювенальной превенции;
- нормы, устанавливающие ответственность юридических и физических лиц (должностных лиц и граждан) за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;
- нормы, устанавливающие особенности юридической ответственности и других мер принуждения к несовершеннолетним, а также их родителям (иным законным представителям) в предусмотренных законом случаях.

Все это указывает на межотраслевой характер правового регулирования ювенальной превенции. Однако с учетом превентивного (профилактического) характера указанной деятельности подавляющее большинство правоотношений ювенальной превенции имеет именно административно-правовую направленность. Применение же мер уголовно-правового характера является той чертой, которая отделяет ювенальную превенцию от ювенальной (уголовной) юстиции.

В завершение следует отметить, что для придания целенаправленного и системного характера государственному управлению в сфере ювенальной превенции украинскому законодательству не хватает отдельного специального закона, который бы упорядочил административно-правовое регулирование в указанной области общественно-правовых отношений. Речь идет о проекте закона Украины «О ювенальной превенции». Этот законодательный акт в перспективе должен дать правовое определение понятию «ювенальная превенция», закрепить ее основные функции, принципы осуществления, определить систему субъектов (с их задачами и компетенцией) и т. д.

УДК 343.9

О.Г. Каразей

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МЕР ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

Проблема насилия в семье не теряет своей актуальности. Принимаемые организационные и практические меры позволяют оказывать сдерживающее воздействие на криминогенную обстановку, которая на текущий момент характеризуется снижением тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении членов семьи. Соответствующие тенденции отмечаются уже длительное время. При этом темпы снижения бытовой преступности в последние годы замедлились, что свидетельствует о стабилизации обстановки в данной сфере.

Деятельность органов внутренних дел по применению мер индивидуальной профилактики насилия в семье организована на качественно новом уровне после принятия в 2014 г. Закона «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее – Закон). Но время идет, а практическая реализация предписаний указанного нормативного правового акта свидетельствует о недостаточности закрепленных в нем подходов для оказания действенного превентивного влияния на лиц, допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

Считаем, что обоснованно вести речь о расширении круга лиц, в отношении которых применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, а также условий их применения.

Насилие в семье определено Законом как умышленные действия физического, психологического, сексуального характера члена семьи по отношению к другому члену семьи, нарушающие его права, свободы, законные интересы и причиняющие ему физические и (или) психические страдания.

При этом следует иметь в виду, что члены семьи – это близкие родственники (родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные), родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, супруг и супруга), другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица, проживающие совместно с гражданином и ведущие с ним общее хозяйство.

Соответственно, действие рассматриваемого Закона не распространяется на случаи насилия, имеющие место между:

близкими родственниками, проживающими в различных местах;

близкими родственниками, проживающими совместно, но не ведущими общее хозяйство;

бывшими супругами (сожителями), в том числе продолжающими проживать в одном жилом помещении.

В то же время факты совершения правонарушений в отношении бывших супругов не единичны. При этом такие деяния в соответствии с действующим законодательством не только не относятся к насилию в семье, но и не влекут административную ответственность по ч. 2 ст. 9.1 КоАП, тогда как Закон четко указывает в качестве обязательного условия применения мер индивидуальной профилактики правонарушений привлечение гражданина к соответствующей административной ответственности.

Решение указанной проблемы можно найти не только в законодательстве отдельных стран, но и в Конвенции Совета Европы от 11 мая 2011 г. «О предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием» (далее – Стамбульская конвенция). Данным документом установлены юридически обязывающие стандарты, которые определяют правозащитные основы и обязывают государств-участников принимать меры, направленные на предупреждение и искоренение насилия в отношении женщин. Экспертным сообществом Стамбульская конвенция признана в качестве наивысшего международного стандарта в рассматриваемой области.