

связи и взаимодействия норм уголовного и административно-деликтного законодательства, составляющих комплексное охранительное законодательство. Более того, некоторые ученые вводят понятие «единая политика в сфере борьбы с преступностью» и в качестве составных частей выделяют уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную (пенитенциарную), криминологическую (профилактическую) и административно-правовую разновидности такой политики.

Наиболее чувствительными точками при определении перспектив совершенствования уголовной и административно-деликтной политики следует признать их стратегические цели, ожидаемые результаты, правовой инструментарий их достижения и реализации.

Поддерживая и развивая общетеоретические подходы к целеполаганию правовой политики, необходимо признать тесную связь между уголовной и административно-деликтной политикой, основной целью которых является борьба с противоправными деяниями. Достижению единой цели должны сопутствовать солидарность и кооперация, т. е. принятие согласованных правовых решений правотворческими и правоприменительными органами для эффективной борьбы с правонарушениями.

В российской литературе в последние годы в научный оборот введены новые термины: «правоохранительная политика», «правозащитная политика». Правозащитная политика при этом является частью правоохранительной политики. Профессор А.В. Малько справедливо отмечает, что правоохранительная политика направлена на совершенствование всей системы охраны права, снижение числа совершаемых правонарушений в обществе, укрепление правопорядка, эффективное осуществление охранительной функции права.

Для проведения согласованной правоохранительной политики существенное значение приобретает управленческий подход к координации деятельности органов, осуществляющих борьбу с преступлениями и административными правонарушениями, а также профилактику их совершения.

Следующим важным и одновременно сложным моментом при реализации правоохранительной политики является устойчивое снижение уровня преступности и административной деликтности. Безусловно, идеальным показателем качества проводимой правоохранительной политики следует считать достижение уровня преступности и административной деликтности, который свидетельствует об эффективности и результативности правового механизма охраны и защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от противоправных деяний. Однако не всегда уменьшение количества таких деяний свидетельствует об эффективности и результативности правоохранительной политики. По нашему мнению, устойчивое снижение уровня преступности и административной деликтности не является единственным индикатором правоохранительной политики. Не менее важным направлением является повышение качества работы правоприменительных органов при привлечении к уголовной и административной ответственности. В этом аспекте следует вести речь о взаимозависимости и взаимообусловленности количественных и качественных показателей реализации правоохранительной политики, а все усилия правоприменительных органов направить на профилактику и предупреждение правонарушений, устранение причин и условий их совершения.

В связи с тем, что правоохранительная политика не может существовать без учета межотраслевого подхода к выработке системы средств охраны общественных отношений, требуются согласованные решения при определении системы наказаний, применяемых за совершение административных правонарушений и преступлений. Ряд ученых обращает внимание на необходимость выработки критериев формирования сбалансированных санкций в рамках охранительного законодательства.

Таким образом, необходимо признать тесную связь между уголовной и административно-деликтной политикой, основной целью которых является борьба с противоправными деяниями. Достижению единой цели должны сопутствовать солидарность и кооперация при принятии согласованных правовых решений правотворческими и правоприменительными органами.

Для обеспечения проведения согласованной правоохранительной политики необходимы дальнейшее развитие единой системы деликтологии и теоретико-методологической основы формирования и реализации правоохранительной политики, а также разработка научно обоснованных критериев и оснований деликтизации (деделиктизации), криминализации (декриминализации) деяний, установление соразмерных санкций за совершение преступлений и административных правонарушений с учетом приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

УДК 343.9

*О.И. Левшук*

#### **АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОПАГАНДУ СМЕНЫ ПОЛА КАК НЕОБХОДИМАЯ МЕРА ПО ЗАЩИТЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ**

В Конституции Республики Беларусь содержатся положения о традиционных семейных ценностях и об институте брака говорится как о союзе мужчины и женщины. Соответственно, популяризированные в странах Западной Европы понятия «родитель 1» и «родитель 2» не имеют правовой основы, равно как отсутствует законодательная возможность смены пола – трансгендерного перехода путем гормонального и хирургического вмешательства (за исключением случаев врожденных физиологических аномалий).

Транссексуализм (отказ от природной половой принадлежности) противоречит моральным принципам, ведет к разрыву, разрушению института семьи в традиционном понимании, исторически сложившихся традиционных ценностей и «выгоранию» нации, противоречит религиозным канонам, подрывает суверенитет страны. Операции по смене пола аморальны, бессмысленны, вредны для человеческого организма, несут угрозу обществу в целом. Чтобы сохранить смысловое значение понятия «семья» в исторически сложившемся традиционном его понимании, полагаем необходимым ввести административ-

ную ответственность за пропаганду смены пола, а именно дополнить Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП) правовой нормой в предлагаемой редакции:

«1. Пропаганда смены пола, выразившаяся в распространении информации и (или) совершении публичных действий, направленных на формирование привлекательности смены пола, навязывание информации о смене пола, вызывающей интерес к смене пола, если в этих деяниях нет состава преступления, –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин, а на юридическое лицо – от пятидесяти до ста базовых величин или депортацию.

2. Деяния, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), если в этих деяниях нет состава преступления, –

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до тридцати базовых величин, а на юридическое лицо – от ста до ста пятидесяти базовых величин или депортацию.

3. Деяния, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, совершенные в отношении несовершеннолетнего, если в этих деяниях нет состава преступления, –

влекут наложение штрафа в размере от тридцати до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – от ста до ста пятидесяти базовых величин или депортацию».

Учитывая, что в качестве объекта данного состава административного правонарушения выступают отношения в сфере общественной нравственности, полагаем оправданным указанной правовой нормой дополнить гл. 19 КоАП. Объективная сторона названного правонарушения выражена в совершении публичных действий и (или) распространении информации (популяризации, навязывании ее), способной вызвать желание сменить пол. Кроме того, предлагаем предусмотреть ответственность за такие действия, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), а также в отношении несовершеннолетних. Одним из ключевых моментов объективной стороны указанного административного правонарушения является отсутствие признаков уголовно наказуемого деяния.

Административной ответственности подлежат вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, а также юридическое лицо (должностные лица).

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины в виде прямого умысла.

С учетом характера рассматриваемого правонарушения полагаем целесообразным наделить должностных лиц органов внутренних дел, органов Министерства связи и информатизации правом составлять протокол о данном административном правонарушении, так как введение ответственности за пропаганду смены пола является необходимой мерой защиты общества от подобного рода негативной информации, направленной на разрушение института семьи (брака) в традиционном понимании, распространение которой возможно посредством средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет). Рассмотрение указанной категории дел будет входить в компетенцию районных судов.

Таким образом, понятие «семья» как союз мужчины и женщины будет иметь правовую защищенность благодаря введению правовой нормы, устанавливающей административную ответственность за пропаганду смены пола. Названная правовая норма позволит сохранить духовно-нравственные традиции внутрисемейных отношений белорусского общества. В свою очередь, ограничение доступа в сети Интернет к информации, пропагандирующей смену пола, будет препятствовать разрушению личности, формированию искаженного представления о традиционных отношениях.

УДК 342.9

*Е.А. Лысый*

#### **ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОНЦЕПЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ КАРЬЕРОЙ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В научной литературе по вопросам организации работы с кадрами в органах внутренних дел (ОВД) акцент делается на анализе качества нормативных правовых и локальных актов, регламентирующих преимущественно процесс прохождения службы сотрудниками ОВД применительно к отдельным аспектам, таким как нормативное закрепление квалификационных требований, работа с кадровым резервом, профессиональная подготовка, оценка деловых и личностных качеств руководителя. В результате складывается ситуация, когда решения в сфере управления служебной карьерой чаще всего основываются на приобретенном опыте руководителей, а также общих положениях и принципах работы с кадрами ОВД. Безусловно, нельзя умалять роли данных факторов в организации служебной карьеры: им уделяется большое внимание как в выработке стратегий организации работы с кадрами, так и конкретных вопросов применительно к продвижению по службе отдельных сотрудников. Однако в современных условиях, когда проблема рациональной организации служебной карьеры в системе ОВД приобретает важное значение, наполняется новым содержанием и рассматривается в качестве приоритетной в кадровой политике Министерства внутренних дел, требуется поиск новых подходов к ее правовому регулированию, так как нынешнее состояние правового обеспечения кадровой политики в ОВД отстает от потребностей правоохранительной практики.

Проведенный анализ теоретического материала и законодательства свидетельствует о том, что нормативная правовая база, касающаяся вопросов планирования, построения стратегий и реализации профессионально-должностного продвиже-