

следует вывод, что верное определение правового положения должностных лиц ОВД, уточнение их полномочий во многом позволят оптимизировать организационную структуру и адаптировать новые штатные должности к современным условиям в целях наиболее квалифицированного и качественного выполнения своих должностных обязанностей каждым сотрудником.

Нельзя не отметить, что благодаря руководству Республики Беларусь и ОВД в частности в настоящее время происходит развитие и качественное обновление ОВД, в том числе и в аспекте их обеспеченности современными средствами и техникой. Важность такой работы продиктована объективными потребностями реальной действительности, задачами государства, ожиданиями и потребностями граждан в защите как от военной угрозы, так и от противоправных посягательств. Так, в настоящее время в ОВД значительно расширена и постоянно совершенствуется практика использования современных специальных средств – беспилотных летательных аппаратов (БЛА), обеспечивающих выполнение специфических задач в сфере правоохранительной деятельности, поэтому, на наш взгляд, проблема правового обеспечения их применения и использования для ОВД имеет определенную актуальность.

В этой связи проанализируем правовую сторону служебной деятельности в ОВД операторов беспилотных летательных аппаратов мультироторного типа (далее – операторы БЛА), взяв за основу анализа некоторые нормативные правовые акты, регламентирующие их права, обязанности, компетенции и полномочия, порядок деятельности, а также определяющие их взаимоотношения с другими органами, организациями, учреждениями и гражданами, иными словами, правовой статус указанных должностных лиц.

Так, в совокупности должностные обязанности и права представляют собой полномочия (компетенцию) государственного служащего, обозначающие определенные государством меры возможного и должного поведения служащего как управомоченного лица. В этой связи, возлагая на операторов БЛА персональную ответственность за выполнение специфических правоохранительных задач в рамках участия в воздушных правоотношениях, ОВД в установленном порядке должны определить их правовой статус, компетенцию и правомочия. Правомочие как элемент государственно-служебных отношений состоит в возможности исполнять свои должностные обязанности через служебные права. В то же время объем прав вытекает из объема обязанностей – такова диалектика взаимоотношений этих категорий правового статуса субъекта правоотношений.

Однако, как показывает практика, используемая методологическая база и имеющееся структурирование функций указанных должностных лиц в статусных документах не являются совершенными. В названных документах не в полной мере обеспечивается задача нормативного статусного закрепления как самого БЛА, стоящего на вооружении в ОВД, так и его оператора и, как следствие, соблюдение принципа законности при реагировании на возникающие потребности в организационном регулировании сферы участия ОВД в воздушных правоотношениях с учетом меняющихся условий жизни государства и общества, новых для них, обладающих наряду с большими возможностями также и определенными рисками.

Так, исходя из смысла выполняемых задач, оператор БЛА в своей деятельности кроме общеустановленных для всех сотрудников ОВД должен знать и соблюдать нормы, содержащиеся как минимум в нескольких десятках специализированных нормативных правовых актах, регулирующих воздушные правоотношения, несоблюдение которых может привести к тяжелейшим последствиям. В данном контексте следует отметить, что представленный конгломерат норм не всегда характеризуется привычной для сотрудников ОВД систематизацией: это могут быть как кодифицированные (Воздушный кодекс Республики Беларусь (ВК)), так и нормы, облеченные в форму локальных актов (приказы Министерства обороны, Министерства транспорта и коммуникаций и др.).

Кроме того, анализируя нормы соответствующих актов, регламентирующих правовой статус, структуру, порядок деятельности ОВД, нельзя не отметить отсутствие в их содержании упоминаний о БЛА, не говоря уже об их поименовании в рамках перечня специальных средств (техники), используемых в ОВД, и дальнейшем определении их статусности. Так, исходя из смысла ВК, находящиеся на балансе ОВД БЛА по умолчанию должны использоваться для правоохранительной деятельности, а следовательно, относятся к государственной авиации и иметь статус государственного воздушного судна. В русле этой же правотворческой логики деятельность сотрудника ОВД – оператора государственного воздушного судна, выполняющего при его пилотировании государственные правоохранительные функции, также должна регулироваться статусными нормами-полномочиями, как минимум закрепленными в соответствующем локальном акте.

УДК 342.9

Д.И. Озем

АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Современный этап развития Республики Беларусь характеризуется проведением целенаправленной государственной политики по цифровизации широкого спектра общественных отношений, реализуемой в контексте обеспечения безопасности человека, общества и государства. Осуществляемая цифровизация охватывает и городскую инфраструктуру, что подразумевает создание «умных городов», в которых обеспечение безопасности является одним из приоритетных направлений.

Изучение научной литературы показывает, что сегодня проблематика обеспечения правоохранительной функции государства в условиях цифровизации городской инфраструктуры должным образом не разработана, а вопросы административно-правового обеспечения названной функции ранее не поднимались.

Так, проблемам обеспечения правоохранительной функции государства посвящены труды ряда отечественных и зарубежных ученых, таких как С.С. Алексеев, А.М. Артемьев, Н.А. Горбатов, А.В. Григорьев, Р.И. Загидуллин, Н.А. Карпова,

С.Л. Машктараев, Л.М. Рябцев, М.А. Сутурин и др. Осуществлению государством своих функций в условиях цифровизации посвящены труды Ю.И. Грибанова, Ф.Н. Гурова, В.М. Медведева, Р.В. Фомина, в которых функции государства в контексте цифровизации рассматриваются в экономическом, техническом и социальном аспектах. Комплексного исследования административно-правового обеспечения правоохранительной функции государства в условиях цифровизации городской инфраструктуры в настоящее время не проводилось.

Анализ международного опыта в сфере цифровизации, а также практики внедрения проектов «умных городов» в зарубежных странах дает основания полагать, что деятельность в данной сфере направлена на повышение энергоэффективности и экономию государственных ресурсов, оптимизацию работы транспортной системы, повышение общего уровня жизни и комфортности городской среды.

Существенные шаги по обеспечению общественной безопасности в «умных городах» предпринимаются в Российской Федерации. Так, в начале 2019 г. в Москве утвержден национальный стандарт «Умный город», который включает в себя создание систем интеллектуального видеонаблюдения с целью повышения уровня безопасности, внедрение систем информирования граждан о возникновении чрезвычайных ситуаций, создание интеллектуальных систем контроля исправности противопожарных систем в местах массового скопления людей, что позволяет обеспечивать безопасность жителей города на качественно новом уровне.

В целях развития цифровой инфраструктуры на всей территории государства в соответствии с реализацией проекта «Умные города Беларуси», одобренного Президентом Республики Беларусь (резолюция от 30 марта 2021 г. № 09/42 ПЗ13), определены основные задачи проекта: создание условий для ускоренного социально-экономического развития регионов, сокращение межрегиональной дифференциации путем создания равных возможностей для достижения высокого уровня и качества жизни населения за счет внедрения и развития технологий «умных городов», проведение работы по созданию инфраструктурных и технических условий для внедрения современных систем управления городской средой, расширение спектра электронных и информационных услуг для населения, осуществление развития сервисов обратной связи.

Анализ положений указанного проекта, а также нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере показывает, что проблематика обеспечения общественной безопасности, а также административно-правовое обеспечение правоохранительной функции государства в условиях цифровизации городской инфраструктуры в них практически не отражены. Отсутствует нормативное закрепление комплексного использования информационно-коммуникационных технологий для решения задач правоохранительной деятельности, не определена компетенция субъектов, для которых правоохранительная функция не является приоритетным направлением деятельности.

Кроме того, несмотря на всю позитивность заложенных в проект задач, в нем, по нашему мнению, недостаточно учтены возможности использования внедряемых технологий для решения правоохранительных задач.

Полагаем необходимым обратить внимание на то, что в практической деятельности правоохранительных органов используется ряд информационных ресурсов и технологий, таких как республиканская система мониторинга общественной безопасности, центр управления движением и другие компоненты интеллектуальной транспортной системы, информационные системы и автоматизированные информационные системы, базы и банки данных. Вышеперечисленные технологии и иные информационные ресурсы, используемые в правоохранительной деятельности, могут быть органично встроены в развиваемые технологии «умных городов», их комплексное использование будет способствовать решению задач, стоящих перед правоохранительными органами.

Таким образом, в ходе изучения рассматриваемой тематики перспективным, на наш взгляд, является исследование возможностей использования информационно-коммуникационных технологий всеми субъектами государства, вовлеченными в реализацию проекта «Умный город» не только в экономическом, экологическом, социальном аспектах, но и в рамках обеспечения одной из фундаментальных функций государства – правоохранительной.

В этой связи целью исследования является разработка научно обоснованных теоретико-прикладных положений, практических рекомендаций и предложений, направленных на повышение эффективности административно-правового обеспечения правоохранительной функции государства в условиях цифровизации городской инфраструктуры.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи: определить специфику правовых отношений, складывающихся в процессе обеспечения правоохранительной функции государства; сформулировать основные определения понятийно-категориального ряда административно-правового обеспечения правоохранительной функции государства в условиях цифровизации городской инфраструктуры; выделить научно обоснованную систему субъектов данной деятельности; обосновать нормативное правовое закрепление обеспечения правоохранительной функции государства не только правоохранительными органами, но и иными субъектами, вовлеченными в цифровизацию городской инфраструктуры.

УДК 342.9

М.А. Пашкеев, А.В. Кезик

ОНЛАЙН-ПРОСТИТУЦИЯ КАК ОДНА ИЗ РАЗНОВИДНОСТЕЙ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ СЕКСУАЛЬНЫХ УСЛУГ

Современный мир характеризуется интенсивным развитием массового потребления товаров и услуг, основанных на передовых технологиях. Не стоит в стороне от данных процессов и преступный мир. Всемирная паутина становится одним из предпочтительных методов общения для занятия проституцией, поскольку клиенты и проститутки в этом случае менее уязвимы для совершения в отношении них каких-либо противоправных деяний либо задержания правоохранительными органами.