

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

Одним из важнейших факторов повышения эффективности работы налоговых органов является постоянное совершенствование форм и методов налогового контроля. Необходимыми признаками любой действенной системы налогового контроля являются:

наличие эффективной системы отбора налогоплательщиков для проведения выборочных проверок, позволяющей выбрать наиболее оптимальное направление использования ограниченных кадровых и материальных ресурсов налоговых органов, добиться максимальной результативности налоговых проверок при минимальных затратах усилий и средств за счет отбора для проверок таких налогоплательщиков, вероятность обнаружения налоговых нарушений у которых представляется наибольшей;

применение эффективных форм, приемов и методов налоговых проверок, основанных как на разработанной налоговыми органами единой комплексной стандартной процедуре организации контрольных проверок, так и на стабильной законодательной базе, предоставляющей налоговым органам широкие полномочия и инструменты в сфере налогового контроля для воздействия на недобросовестных налогоплательщиков;

использование системы оценки работы налоговых органов, позволяющей объективно учесть результаты их деятельности, эффективно распределить нагрузку при планировании контрольной работы.

В этой связи налоговым и правоохранительным органам целесообразно на постоянной основе осуществлять мониторинг наиболее часто применяемых налогоплательщиками способов и схем уклонения от уплаты налогов с тем, чтобы своевременно разрабатывать и реализовывать механизмы противодействия им. Так, избежать использования схем незаконного возмещения налога на добавленную стоимость из бюджета возможно при введении новой системы администрирования налога на добавленную стоимость, заключающейся в использовании специальных счетов, которые налогоплательщики будут открывать наряду с расчетными, валютными и другими счетами. Данная система, с одной стороны, упростит возврат налога на добавленную стоимость добросовестным экспортерам и сведет к минимуму заинтересованность недобросовестных налогоплательщиков в использовании подставных фирм. При этом исключается вероятность возврата налога на добавленную стоимость при его фактическом отсутствии в бюджете, гарантируется взыскание налога и его поступление в бюджет.

Анализ правоприменительной практики свидетельствует о том, что основными способами уклонения от уплаты налогов, сборов являются непостановка на налоговый учет, непредоставление налоговых деклараций, искажение (сокрытие) объекта налогообложения, налоговое мошенничество. Данные способы включают в себя разнообразные механизмы занижения или неотражения в учетных документах налоговой базы (объекта налогообложения), завышения вычетов из налоговой базы и налога, использования преимущественно расчетов в наличной форме, подмены объекта налогообложения, осуществления незаконной деятельности и деятельности без регистрации в установленном законом порядке в целях сокрытия объекта налогообложения, завышения отдельных видов расходов плательщика, учитываемых при расчете налога, использования специальных условий при переходе на новый налоговый режим.

Задача налоговых органов заключается в том, чтобы не допустить применения этих схем, а в случае их применения недобросовестными налогоплательщиками – выявить и пресечь нарушения в самые короткие сроки, привлечь виновных к ответственности.

Направления совершенствования бюджетно-налоговой политики государства включают в себя проведение налоговой реформы, нацеленной на увеличение эффективности государственных расходов при общем сокращении объемов перераспределяемых государством ресурсов, создание эффективной системы регулирования государственными финансами, обеспечение единого правового поля и равных условий налогообложения для субъектов хозяйствования на территории союзного государства.

Принимая во внимание международный опыт, можно предложить объединить функции финансовой разведки и оперативно-розыскной деятельности в области противодействия экономическим преступлениям, создать при этом новое ведомство на информационной и кадровой базе с сохранением у него функции финансовой разведки и наделением его в качестве основного вида деятельности функцией по выявлению, раскрытию и предупреждению преступлений, посягающих на финансовую систему государства, методами и средствами оперативно-розыскной деятельности.

С учетом развития информационных систем и технологий видится необходимым расширение международного сотрудничества контрольно-надзорных органов в сфере автоматизированного обмена налоговой информацией в отношении недобросовестных налогоплательщиков и, как следствие, дальнейшее изъятие недоплаченных денежных средств.

В целях совершенствования контроля за порядком уплаты налогов и сборов субъектами хозяйствования в государственный бюджет возможно создание вспомогательного механизма, который предполагает введение раздела «Расчет налогов» для субъектов малого и среднего предпринимательства на платформе автоматизированной информационной системы исполнения обязательств. Появление такого специализированного раздела будет способствовать как личному просмотру своего статуса (например, о задолженности), так и обеспечению списания денежных средств плательщиков с их счетов в банках, небанковских кредитно-финансовых организациях, электронных денег с электронных кошельков в счет уплаты обязательных платежей в бюджет.

Исходя из вышеизложенного можно отметить, что уклонение от уплаты налогов – неизбежная проблема любого государства. Однако предложенные меры, направленные на совершенствование налогового законодательства, информационных систем и технологий, усиление контроля и мониторинга денежных потоков, увеличение «прозрачности» системы сбора и распределения налоговых средств, будут способствовать минимизации налоговых правонарушений.