

Появление облачных технологий, интернет вещей, блокчейн, искусственного интеллекта и машинного обучения, больших данных, виртуальной реальности привело к ряду изменений в обществе. Существенно возросли скорость передачи, объемы доступной информации, поспособствовавшие реализации процессов принятия решений. Стали более приемлемыми условия для глобализации – сложного и многогранного процесса межгосударственной интеграции в различных сферах. Широкое применение получили новые методы обучения, образовательные информационные ресурсы, позволившие пересмотреть традиционные способы получения знаний. Возникли новые направления деятельности в экономике: интернет-магазины; онлайн-сервисы; криптобиржи и др.

Таким образом, на фоне динамичных процессов актуальной стала разработка и внедрение эффективных методов и средств обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности информации, защиты информационных систем, сетей, баз данных и других технологических ресурсов от постоянного воздействия негативных внутренних и внешних факторов.

В научной литературе существует достаточно широкий перечень определений и формулировок понятия информационной безопасности. Так, например, информационная безопасность рассматривается: как процесс обеспечения защиты информации от несанкционированного доступа, использования, распространения, модификации или уничтожения; как система мер по защите информации от угроз, включая кибератаки, вирусы, хакерские атаки и другие виды киберугроз; как область, занимающаяся защитой интеллектуальной собственности, сохранением данных и обеспечением надежности и достоверности научных исследований; как комплекс технологий, процедур и практик, направленных на защиту информации от угроз, включая физическую безопасность, защиту сетей, шифрование данных и управление доступом.

Представляется, что большинством исследователей информационная безопасность рассматривается как технологически сложное, многоуровневое явление, преимущественно состоящее из комплекса аппаратных и программных средств, применение которых направлено на обеспечение защиты информации и информационных систем от утечки, хищения, утраты, несанкционированного уничтожения, искажения, модификации, несанкционированного копирования, блокирования информации, в том числе от случайных или преднамеренных воздействий на информацию и др.

Разработчики Концепции информационной безопасности Республики Беларусь под информационной безопасностью понимают состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере. В свою очередь, под информационной сферой понимается совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений.

Такой подход к определению информационной безопасности прежде всего рассматривает состояние защищенности национальных интересов – объективно значимых целей и задач национального государства как целого, формирующихся на стыке пересекающихся общих интересов личности, общества и государства. Видится, что этому определению не хватает конкретности, так как достаточно условным является возможность учета сбалансированных интересов в процессе обеспечения информационной безопасности при удовлетворении информационных потребностей отдельно взятых субъектов – личности и соответствующих государственных органов, ведомств.

Данное обстоятельство требует отдельного внимания с научной точки зрения, при рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением надлежащих мер безопасности от информационных воздействий на конкретные объекты (например, сознание, психику, поведение людей).

Представляется, что в контексте информационного воздействия, обеспечение информационной безопасности должно рассматриваться как процесс принятия сбалансированных, адекватных мер защиты от потенциальных манипуляций и атак на информационные системы, и защиты от использования информационных ресурсов и других средств для достижения определенных целей, таких как манипуляция общественным мнением, дестабилизация внутренней обстановки, распространение дезинформации и т. д.

В связи с этим видится необходимость проведения более глубокой научной разработки проблемных вопросов, связанных с расширением теоретических представлений о взаимосвязи понятий информационной безопасности и информационных воздействий.

УДК 343.7

Е.Д. Прусенюк

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНОЙ ПОПРАВКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Деятельность абсолютного большинства государственных органов, учреждений и предприятий представляется невозможной без наличия необходимых расходных материалов и иных товарно-материальных ценностей. При этом необходимость постоянного улучшения материально-технической базы государственных учреждений и предприятий находит свое отражение при планировании как бюджета государства в целом, так и годового плана закупок отдельного предприятия. В связи с указанным осуществление должного и непрерывного контроля за расходованием бюджетных средств, обусловленным улучшением материально-технической базы указанных учреждений и предприятий, неоспоримо является ключевой деятельностью ряда правоохранительных органов.

На сегодня в Республике Беларусь действует ряд правовых актов, регламентирующих порядок проведения государственных закупок и закупок за счет собственных средств. Отметим, что ст. 4 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г.

№ 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» закрепляет принципы в сфере государственных закупок, среди которых указываются обеспечение развития конкуренции, обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь. В целях реализации указанных принципов, вышеназванный закон, а также иные правовые акты закрепили механизм применения преференциальной поправки.

Легальное толкование правовой дефиниции «преференциальная поправка» дано в абз. 14 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», согласно которой преференциальная поправка – предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками. При этом согласно ч. 2 подп. 1.5 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» при проведении конкурсов, процедур запроса ценовых предложений цены предложений участников, предлагающих товары (работы, услуги), уменьшаются соответственно на 15 или 25 процентов для целей оценки и сравнения предложений.

Таким образом, при применении преференциальной поправки, субъект хозяйствования, участвующий в процедуре государственной закупки, закономерно имеет большую вероятность в победе. Введение правового механизма применения преференциальной поправки при проведении государственной закупки позволяет юридическим лицам, в штате которых осуществляют трудовую деятельность соответствующий процент лиц, имеющих инвалидность, осуществлять финансово-хозяйственную деятельность на более выгодных условиях.

Вместе с тем в практической деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупционными преступлениями, неоднократно встречаются факты участия должностных лиц вышеописанных юридических лиц в преступной деятельности, сопряженной со взяточничеством при проведении государственных закупок в области строительства. При этом в ходе выявления и документирования преступной деятельности данных лиц последние указывают, что фактически применение преференциальной поправки во многом позволяет реализовать преступный умысел.

Необходимо отметить, что процедуры государственных закупок по выбору подрядных организаций для проведения монтажных и иных специальных строительных работ имеют ряд значимых отличий и особенностей с иными процедурами. При этом ключевой особенностью является размер денежных средств, выделяемых для проведения указанных видов работ. Стоит отметить, что проведение монтажных и иных специальных строительных работ является наиболее затратной частью расходных операций государственных учреждений и предприятий.

Укажем, что в правоприменительной деятельности правоохранительных органов нередко встречаются ситуации, при которых субъект хозяйствования, имеющий право на применение преференциальной поправки и участвующий в процедуре государственной закупки по выбору подрядной организации, в большинстве случаев становится победителем в данной процедуре. Это обстоятельство возникает вследствие того, что иные участники процедуры государственной закупки не имеют фактической возможности снизить предлагаемую цену на 15 % или 25 %, так как это является экономически невыгодным. При этом в практической деятельности имеются примеры случаев, при которых фактически монтажные и иные специальные монтажные работы проводятся лицами, осуществляющими деятельность по гражданско-правовому договору, а не штатными работниками. В то же время лица, имеющие инвалидность, являются номинальными работниками, необходимыми для наличия оснований к применению преференциальной поправки.

С учетом того, что государственные закупки по выбору строительной подрядной организации сопряжены со значительным расходом бюджетных денежных средств, применение преференциальной поправки в данной области государственных закупок создает дополнительные коррупционные риски и угрозы. Считаем, что сегодня правоохранительным органам необходимо обратить внимание на деятельность коммерческих строительных организаций, имеющих правовые основания к применению преференциальной поправки.

УДК 343.97

А.Г. Сачек

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

В Республике Беларусь особое внимание уделяется проблемам обеспечения экономической безопасности. В проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) экономическая безопасность определяется как состояние защищенности отраслей и сфер экономики от воздействия угроз, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая с ежегодным Посланием белорусскому народу и Национальному собранию 31 марта 2023 г. подчеркнул: «Вот уже три десятилетия фундаментом нашей государственной политики является социально ориентированная экономика. Эта политика успешна. Народ ее поддерживает. По всем показателям, характеризующим социальное равенство, Беларусь относится к наиболее благополучным странам... поэтому именно экономика, которая обеспечивает социальную защищенность граждан, является главной мишенью Запада».