

№ 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» закрепляет принципы в сфере государственных закупок, среди которых указываются обеспечение развития конкуренции, обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь. В целях реализации указанных принципов, вышеназванный закон, а также иные правовые акты закрепили механизм применения преференциальной поправки.

Легальное толкование правовой дефиниции «преференциальная поправка» дано в абз. 14 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», согласно которой преференциальная поправка – предоставление преимущества товарам (работам, услугам), предлагаемым участниками. При этом согласно ч. 2 подп. 1.5 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» при проведении конкурсов, процедур запроса ценовых предложений цены предложений участников, предлагающих товары (работы, услуги), уменьшаются соответственно на 15 или 25 процентов для целей оценки и сравнения предложений.

Таким образом, при применении преференциальной поправки, субъект хозяйствования, участвующий в процедуре государственной закупки, закономерно имеет большую вероятность в победе. Введение правового механизма применения преференциальной поправки при проведении государственной закупки позволяет юридическим лицам, в штате которых осуществляют трудовую деятельность соответствующий процент лиц, имеющих инвалидность, осуществлять финансово-хозяйственную деятельность на более выгодных условиях.

Вместе с тем в практической деятельности правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с коррупционными преступлениями, неоднократно встречаются факты участия должностных лиц вышеописанных юридических лиц в преступной деятельности, сопряженной со взяточничеством при проведении государственных закупок в области строительства. При этом в ходе выявления и документирования преступной деятельности данных лиц последние указывают, что фактически применение преференциальной поправки во многом позволяет реализовать преступный умысел.

Необходимо отметить, что процедуры государственных закупок по выбору подрядных организаций для проведения монтажных и иных специальных строительных работ имеют ряд значимых отличий и особенностей с иными процедурами. При этом ключевой особенностью является размер денежных средств, выделяемых для проведения указанных видов работ. Стоит отметить, что проведение монтажных и иных специальных строительных работ является наиболее затратной частью расходных операций государственных учреждений и предприятий.

Укажем, что в правоприменительной деятельности правоохранительных органов нередко встречаются ситуации, при которых субъект хозяйствования, имеющий право на применение преференциальной поправки и участвующий в процедуре государственной закупки по выбору подрядной организации, в большинстве случаев становится победителем в данной процедуре. Это обстоятельство возникает вследствие того, что иные участники процедуры государственной закупки не имеют фактической возможности снизить предлагаемую цену на 15 % или 25 %, так как это является экономически невыгодным. При этом в практической деятельности имеются примеры случаев, при которых фактически монтажные и иные специальные монтажные работы проводятся лицами, осуществляющими деятельность по гражданско-правовому договору, а не штатными работниками. В то же время лица, имеющие инвалидность, являются номинальными работниками, необходимыми для наличия оснований к применению преференциальной поправки.

С учетом того, что государственные закупки по выбору строительной подрядной организации сопряжены со значительным расходом бюджетных денежных средств, применение преференциальной поправки в данной области государственных закупок создает дополнительные коррупционные риски и угрозы. Считаем, что сегодня правоохранительным органам необходимо обратить внимание на деятельность коммерческих строительных организаций, имеющих правовые основания к применению преференциальной поправки.

УДК 343.97

А.Г. Сачек

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

В Республике Беларусь особое внимание уделяется проблемам обеспечения экономической безопасности. В проекте Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) экономическая безопасность определяется как состояние защищенности отраслей и сфер экономики от воздействия угроз, препятствующих устойчивому социально-экономическому развитию Республики Беларусь. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, выступая с ежегодным Посланием белорусскому народу и Национальному собранию 31 марта 2023 г. подчеркнул: «Вот уже три десятилетия фундаментом нашей государственной политики является социально ориентированная экономика. Эта политика успешна. Народ ее поддерживает. По всем показателям, характеризующим социальное равенство, Беларусь относится к наиболее благополучным странам... поэтому именно экономика, которая обеспечивает социальную защищенность граждан, является главной мишенью Запада».

В соответствии с Концепцией определены основные национальные интересы в экономической сфере:

экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, совершенствования системы управления, устойчивого инновационного развития, активного инвестирования в человеческий капитал и высокие технологии, снижения издержек и развития высокотехнологичных, экспортно ориентированных и импортозамещающих производств;

обеспечение ценовой и финансовой стабильности;

достижение уровня энергетической безопасности, обеспечивающего приемлемый уровень диверсификации топливно-энергетического баланса страны по видам и поставщикам потребляемых топливно-энергетических ресурсов, экономически и экологически оправданное использование потенциала местных энергоресурсов, снижение энергоемкости ВВП;

обеспечение продовольственной безопасности;

внедрение перспективных технологий в экономику страны, в том числе за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов;

поддержание товарной и страновой диверсификации экспорта товаров и услуг, сбалансированность внешней торговли, обеспечение внешнеэкономической безопасности и др.

Говоря об экономическом росте и повышении конкурентоспособности белорусской экономики, необходимо подчеркнуть, что, несмотря на беспрецедентное санкционное давление на экономику нашего государства, темпы роста валового внутреннего продукта Республики Беларусь (по данным Белстата) превышают прогнозные показатели и составили за январь – ноябрь 2023 г. 103,8 %. Данный показатель выше аналогичных в Польше и Германии.

Драйверами роста ВВП в нашей стране являются промышленность и торговля. По темпам роста промышленного производства (107,9 %) Беларусь сохраняет за собой позиции лидера среди стран ЕАЭС.

Положительные тенденции отмечаются на внутреннем потребительском рынке. Розничный товароборот за январь – ноябрь 2023 г. вырос на 8,2 % к аналогичному периоду прошлого года.

Особое внимание в рамках обеспечения экономической безопасности уделяется обеспечению финансовой стабильности. Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы в качестве ориентира ценовой стабильности определен прирост потребительских цен не более 5 %.

В результате принятых Национальным банком и Правительством Республики Беларусь мер (введение в октябре 2022 г. системы регулирования цен, которая нейтрализовала перенос в цены необоснованных рисков и издержек бизнеса, а в дальнейшем способствовала формированию справедливой цены и др.) в Беларуси в сентябре 2023 г. был зафиксирован исторический минимум годовой инфляции – на уровне 2,0 % (при прогнозном – 7,0–8,0 % на конец года), что ниже, чем у ряда европейских государств.

Необходимыми условиями обеспечения низкого уровня инфляции в стране выступают обеспечение финансовой стабильности и минимизация последствий внешнего давления. В Республике Беларусь сохранена устойчивая работа страхового сектора, сегмента лизинговых организаций и иных финансовых посредников. Обеспечена непрерывность функционирования всех платежных систем (в том числе розничных). Усовершенствованная платежная инфраструктура позволила поддержать международные расчеты субъектов хозяйствования и физических лиц.

В рамках обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь, полагаем, особо следует выделить энергетическую безопасность. За последние 10 лет в нашей стране введено в эксплуатацию 2,1 тыс. МВт новых генерирующих мощностей, 23,5 тыс. км линий электропередачи, 3,4 тыс. МВА трансформаторных мощностей, что позволило существенно укрепить резервы объединенной энергосистемы. Введен в строй первый блок Белорусской атомной электростанции, запущены энергоисточники на местных видах топлива (торфяное и древесное топливо, биогаз, возобновляемая энергия воздушных и водных потоков и др.), созданы современные ветропарки и солнечные электростанции, широкое развитие получили технологии энергосбережения. За счет реализации этих и других направлений энергоемкость ВВП страны снизилась в 1,2 раза. Беларусь полностью отказалась от импорта электроэнергии.

Говоря о продовольственной безопасности, следует подчеркнуть, что все поставленные задачи в области повышения устойчивости аграрного производства, качества питания населения и развития экспортного потенциала последовательно реализуются. В Беларуси достигнут высокий удельный уровень производства основных продуктов. Он существенно превышает показатели других государств Евразийского экономического союза. Так, картофеля в Беларуси производится 417 кг в расчете на одного человека в год, мяса – 134, молока – 850 кг, яиц – 374 шт.

Конъюнктура мирового рынка сегодня складывается в пользу производителя, открывая новые ниши для оригинальной белорусской продукции, произведенной из высококачественного сырья, по современным технологиям и по одним из самых высоких в мире требованиям безопасности. Показательным примером является то, что каждый четвертый килограмм сыра и каждый седьмой литр молока, которые продаются в России, белорусского производства.

Республика Беларусь экспортирует товары в 150 стран мира. Главным вектором интеграции рассматривается углубление двусторонней интеграции с Российской Федерацией в рамках Союзного государства с соблюдением национальных интересов.

В январе – августе 2023 г. внешнеторговый оборот Республики Беларусь составил 54,1 млрд долл. США (рост на 14,8 % к аналогичному периоду 2022 г.), экспорт – 25,9 млрд долл. США (рост на 8,4 %), импорт – 28,2 млрд долл. США (рост на 21,4 %).

Подводя итог, считаем, необходимо подчеркнуть, что обеспечение экономической безопасности, нивелирование внешних вызовов и угроз в условиях беспрецедентного внешнего давления позволяет нашему государству устойчиво развиваться, держа выбранный курс на построение социально ориентированной экономики.