

ногенных свойств отдельных групп населения. Могут возникнуть сомнения и в достоверности выводов, полученных посредством этих показателей, о напряженности оперативной обстановки и эффективности работы правоохранительных органов.

Не находит полного одобрения, на наш взгляд, и второй показатель – «рост снижение преступности». Практика оценки результатов борьбы с преступностью по общему числу совершенных преступлений без учета их характера и раскрываемости приводила к погоне за мнимым снижением преступности. Такая оценка по формальным показателям, а не по действительному положению дел, как правило, приводит к погоне за показателями и, как следствие, к укрывательству преступлений, к нарушениям законности.

Не выдерживает в полной мере критики в теории и на практике такой критерий, как раскрываемость преступлений. Эффективность определяется на основе исчисления процента раскрываемости преступлений. Несомненно, что этот показатель очень важен, поскольку характеризует работу по выполнению одной из важнейших функций ОВД – раскрытию преступлений, установлению виновных в совершении преступлений лиц. Необходимо признать, что придание этому показателю значения всеобщего критерия оценки осуществления оперативно-розыскной деятельности ошибочно и в некоторой степени опасно, поскольку он имеет ярко выраженный регулятивный, стимулирующий характер и, что особенно важно, оказывает сильное влияние на достоверность статистической информации о состоянии преступности. Показатель критерия «раскрываемость» в виде отношения числа раскрытых преступлений к числу зарегистрированных во многом может быть уравниен с обобщающим показателем «по валу», т. е. средней раскрываемостью. Вместе с тем необходимо учитывать, что разнятся условия совершения преступлений, что влияет на сроки раскрытия, требует различного объема выполнения работ, неравномерной нагрузки на сотрудников.

Реализация полномочий сотрудниками УР, а также определение их численности напрямую должны зависеть от избранной стратегии борьбы с преступностью. Исходя из этого, необходимо установить систему показателей оценки эффективности их деятельности.

Кадровая численность и структура подразделений УР должна определяться качественными и количественными характеристиками их деятельности. Чтобы служить инструментом оптимизации, критерии могут быть представлены в количественной форме, т. е. в форме показателей. В зависимости от того, какие показатели деятельности рассматриваются, конечные итоги могут быть принципиально различными.

Для определения оптимальной численности сотрудников УР можно выделить основные направления работы, выполняемой данными подразделениями, определить численность необходимых для этого сотрудников, после чего сложить показатели. К таким направлениям можно отнести: раскрытие преступлений; работу по материалам проверки; выполнение поручений следователей; розыскную работу; административно-управленческую деятельность (включая профилактическую работу с несовершеннолетними, ранее судимыми, взаимодействие с ДИН и т. п.); непрофильную деятельность (охрану общественного порядка и др.). Следует учитывать, что работа по каждому из этих направлений занимает неодинаковое место в общем объеме деятельности, выполняемой всем подразделением.

Статистико-математический метод предусматривает разработку соответствующих моделей, позволяющих определить потенциальные потребности в кадрах на основании различных данных, и основан на установлении статистических зависимостей между численностью персонала и влияющими на нее факторами. В качестве исходной информации используется отчетная информация по видам деятельности. Данная методика представлена в научных работах таких российских ученых, как С.В. Баженов и В.В. Важенин.

В Республике Беларусь научных исследований по вопросам определения нагрузки и штатной численности сотрудников УР не проводилось. Анализ имеющихся зарубежных исследований позволяет сделать вывод, что при расчете численности сотрудников целесообразнее всего применять статистико-математический и экспертный метод. Следует провести соответствующие исследования приемлемости использования тех или иных методик, принимая во внимание, что без научного обоснования оценочных показателей данная проблема не будет решена и еще долго будет оставаться открытой.

В свою очередь, особенности раскрытия конкретных преступлений, плотность и характеристика населения определенного региона и ряд других обстоятельств обуславливают целесообразность применения экспертного метода, когда представление о нагрузке и штатной численности сотрудников УР формируется на основе мнения группы экспертов, обладающих необходимой научно-практической компетенцией.

УДК 351.74

**С.Н. Сыцевич**

## **ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В условиях правового государства эффективная организация деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь невозможна без комплексного учета состояния и направленности общественного мнения. При этом необходимо учитывать существенную роль в формировании общественного мнения средств массовой информации. В деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь оправданно обеспечить существование комплекса мероприятий, направленных на развитие правосознания граждан, повышение авторитета сотрудников органов внутренних дел, в целях формирования активной позиции населения по оказанию содействия в охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности.

В системе управления органами внутренних дел общественное мнение является средством получения дополнительной информации для принятия управленческих решений. Изучению общественного мнения в системе органов внутренних дел

на протяжении длительного времени в Республике Беларусь уделялось значительное внимание. Однако в настоящее время уровень общественного мнения не учитывается при оценке деятельности территориальных органов внутренних дел, сокращено специальное подразделение, осуществлявшее мониторинг общественного мнения о работе органов внутренних дел по всем регионам республики.

Думается, что на современном этапе развития общественных отношений в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, развития институтов гражданского общества изучение общественного мнения о работе органов внутренних дел является необходимым инструментом обеспечения их взаимодействия с населением. Результаты общественного мнения могут использоваться в процессе разработки, принятия и исполнения управленческих решений в целях повышения престижа органов государственного управления перед населением.

Обеспечение общественного порядка и безопасности является одной из основных функций государства, что нашло свое отражение и в Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 2 Конституции государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. В ст. 59 Конституции закреплено, что государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. Обеспечение реализации указанных функций во многом зависит от органов внутренних дел, в связи с чем имеется необходимость изучения общественного мнения по отдельным принимаемым в данной сфере решениям, которые часто влекут большой общественный резонанс.

С учетом того, что органами внутренних дел реализуются в основном меры принуждения по отношению к лицам, допустившим совершение правонарушений (например, за нарушение правил дорожного движения в Республике Беларусь очень большое количество граждан ежегодно привлекается к административной ответственности), спорными являются результаты опроса, в ходе которого изучалось отношение граждан к органам внутренних дел в целом. Однако, по нашему мнению, полностью отказываться от изучения общественного мнения по отдельным аспектам деятельности органов внутренних дел неоправданно, поскольку это необходимо для обеспечения соответствующей обратной связи с населением.

Результаты опроса общественного мнения по отдельным направлениям деятельности в территориальных органах внутренних дел необходимы для обеспечения социальной направленности управленческих решений, сопоставления их с общественными интересами в правоохранительной сфере.

На этапе подготовки и принятия управленческих решений общественное мнение необходимо для выявления имеющихся проблем, подлежащих оперативному решению; на этапе реализации управленческих решений результаты общественного мнения могут служить средством их корректировки для достижения целей обеспечения общественного порядка и безопасности (происходит измерение и оценка последствий решения или сопоставление фактических результатов с запланированными). Это позволяет в дальнейшем принять меры по совершенствованию отдельных направлений деятельности органов внутренних дел.

Следует отметить, что получение репрезентативных данных опроса общественного мнения во многом зависит от методики его проведения. Социологический опрос, по нашему мнению, должен проводиться специалистами в данной отрасли знаний, которые знают многочисленные требования, предъявляемые к соответствующей методике, и владеют необходимыми навыками. Кроме того, лица (организации), проводящие опрос, не должны быть заинтересованы в его результатах. В связи с этим полагаем обоснованной точку зрения о необходимости проведения опроса общественного мнения по отдельным направлениям деятельности органов внутренних дел, некоторым проблемным вопросам правового регулирования, организационным аспектам сотрудниками организаций, занимающихся опросом граждан на профессиональной основе. При этом оправданно проводить опрос не по каждому району, как это осуществлялось ранее силами сотрудников органов внутренних дел, а по отдельным регионам либо в рамках всей страны. В целях экономии материальных средств в настоящее время целесообразно использовать возможности проведения опросов общественного мнения по отдельным возникающим проблемным вопросам деятельности органов внутренних дел в сети Интернет. В целях формирования активной позиции населения по оказанию содействия в охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности на постоянной основе должна проводиться работа во взаимодействии со средствами массовой информации по формированию позитивного имиджа сотрудника органов внутренних дел.

УДК 347.45

*С.П. Тихонов*

### **ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРА ОБ ОКАЗАНИИ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Гражданский кодекс Республики Беларусь охватывает практически весь спектр договорных отношений, возникающих на территории нашего государства. Вместе с тем в нем не представлен такой вид гражданско-правового договора, как договор об оказании охранных услуг.

Изучение сферы оказания охранных услуг как определенной ниши гражданско-правового поля и управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь позволяет не только получить наиболее полное представление о