

на протяжении длительного времени в Республике Беларусь уделялось значительное внимание. Однако в настоящее время уровень общественного мнения не учитывается при оценке деятельности территориальных органов внутренних дел, сокращено специальное подразделение, осуществлявшее мониторинг общественного мнения о работе органов внутренних дел по всем регионам республики.

Думается, что на современном этапе развития общественных отношений в сфере обеспечения общественного порядка и безопасности, развития институтов гражданского общества изучение общественного мнения о работе органов внутренних дел является необходимым инструментом обеспечения их взаимодействия с населением. Результаты общественного мнения могут использоваться в процессе разработки, принятия и исполнения управленческих решений в целях повышения престижа органов государственного управления перед населением.

Обеспечение общественного порядка и безопасности является одной из основных функций государства, что нашло свое отражение и в Конституции Республики Беларусь. Так, согласно ст. 2 Конституции государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. В ст. 59 Конституции закреплено, что государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. Обеспечение реализации указанных функций во многом зависит от органов внутренних дел, в связи с чем имеется необходимость изучения общественного мнения по отдельным принимаемым в данной сфере решениям, которые часто влекут большой общественный резонанс.

С учетом того, что органами внутренних дел реализуются в основном меры принуждения по отношению к лицам, допустившим совершение правонарушений (например, за нарушение правил дорожного движения в Республике Беларусь очень большое количество граждан ежегодно привлекается к административной ответственности), спорными являются результаты опроса, в ходе которого изучалось отношение граждан к органам внутренних дел в целом. Однако, по нашему мнению, полностью отказываться от изучения общественного мнения по отдельным аспектам деятельности органов внутренних дел неоправданно, поскольку это необходимо для обеспечения соответствующей обратной связи с населением.

Результаты опроса общественного мнения по отдельным направлениям деятельности в территориальных органах внутренних дел необходимы для обеспечения социальной направленности управленческих решений, сопоставления их с общественными интересами в правоохранительной сфере.

На этапе подготовки и принятия управленческих решений общественное мнение необходимо для выявления имеющихся проблем, подлежащих оперативному решению; на этапе реализации управленческих решений результаты общественного мнения могут служить средством их корректировки для достижения целей обеспечения общественного порядка и безопасности (происходит измерение и оценка последствий решения или сопоставление фактических результатов с запланированными). Это позволяет в дальнейшем принять меры по совершенствованию отдельных направлений деятельности органов внутренних дел.

Следует отметить, что получение репрезентативных данных опроса общественного мнения во многом зависит от методики его проведения. Социологический опрос, по нашему мнению, должен проводиться специалистами в данной отрасли знаний, которые знают многочисленные требования, предъявляемые к соответствующей методике, и владеют необходимыми навыками. Кроме того, лица (организации), проводящие опрос, не должны быть заинтересованы в его результатах. В связи с этим полагаем обоснованной точку зрения о необходимости проведения опроса общественного мнения по отдельным направлениям деятельности органов внутренних дел, некоторым проблемным вопросам правового регулирования, организационным аспектам сотрудниками организаций, занимающихся опросом граждан на профессиональной основе. При этом оправданно проводить опрос не по каждому району, как это осуществлялось ранее силами сотрудников органов внутренних дел, а по отдельным регионам либо в рамках всей страны. В целях экономии материальных средств в настоящее время целесообразно использовать возможности проведения опросов общественного мнения по отдельным возникающим проблемным вопросам деятельности органов внутренних дел в сети Интернет. В целях формирования активной позиции населения по оказанию содействия в охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности на постоянной основе должна проводиться работа во взаимодействии со средствами массовой информации по формированию позитивного имиджа сотрудника органов внутренних дел.

УДК 347.45

*С.П. Тихонов*

### **ОСОБЕННОСТИ ДОГОВОРА ОБ ОКАЗАНИИ ОХРАННЫХ УСЛУГ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ДЕПАРТАМЕНТА ОХРАНЫ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Гражданский кодекс Республики Беларусь охватывает практически весь спектр договорных отношений, возникающих на территории нашего государства. Вместе с тем в нем не представлен такой вид гражданско-правового договора, как договор об оказании охранных услуг.

Изучение сферы оказания охранных услуг как определенной ниши гражданско-правового поля и управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь позволяет не только получить наиболее полное представление о

современном состоянии рынка охранных услуг в стране и его нормативном регулировании, но и повысить эффективность управления его качеством, а также определить перспективные направления развития. Кроме того, деятельность Департамента охраны можно определить как социально и политически значимую, направленную на обеспечение защиты конституционных интересов общества и государства от преступных и иных посягательств, обеспечение общественной безопасности, личной и имущественной безопасности граждан и юридических лиц.

Исследование правовой природы договора об оказании охранных услуг Департаментом охраны МВД Республики Беларусь позволяет выявить его отличительные особенности.

Исполнителем охранной услуги является юридическое лицо, уполномоченное законодательством осуществлять охранную деятельность на договорной основе. Исполнителем в рассматриваемом договоре является Департамент охраны в лице руководителей его структурных подразделений, действующих на основании доверенностей. В отличие от сопредельных государств в Беларуси установлена определенная монополия Департамента охраны на оказание охранных услуг. Данный факт не позволяет на современном этапе унифицировать законодательство в сфере охранной деятельности с Российской Федерацией, как это сделано практически для всего обязательственного права.

Имеет место правоохранительная природа рассматриваемого договора. Оказываемые Департаментом охраны услуги направлены на защиту заказчика и его имущества от противоправных посягательств. Кроме того, сотрудники исполнителя при выполнении задач по защите объектов различных форм собственности от преступных посягательств привлекаются к охране общественного порядка, задержанию правонарушителей.

Законодательство в определенных случаях устанавливает обязанность юридического либо физического лица передать принадлежащее ему имущество под охрану Департаменту охраны.

Так, подлежат обязательной охране объекты особо важные, повышенной опасности и жизнеобеспечения, противоправные действия (кража, грабеж, разбой, терроризм и др.) на которых в соответствии с уголовным законодательством Республики Беларусь могут привести к крупному, особо крупному экономическому или социальному ущербу государству, обществу, предприятию, экологии или иному владельцу имущества. Физические лица, имеющие разрешение на владение нарезным огнестрельным оружием, в соответствии с действующим законодательством обязаны оборудовать место хранения оружия охранной сигнализацией.

В определенных случаях наличие охраны является обязательным условием для осуществления определенных видов деятельности. Примером могут служить отрасли, в которых осуществляется производство, хранение либо реализация оружия и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них и т. д.

В соответствии с действующим законодательством обязательному сопровождению подлежат отдельные категории товаров (грузов, имущества), перемещаемые автомобильным транспортом, в частности: алкогольная, спиртосодержащая и табачная продукция, оружие и боеприпасы, опасные грузы и т. д.

При оказании охранных услуг могут использоваться ограниченно применяемые методы, например применение огнестрельного оружия, специальных средств, физической силы. Кроме того, сотрудники исполнителя наделены специальными полномочиями (досмотр, задержание и пр.). Сотрудники исполнителя имеют право доступа во все помещения охраняемого объекта. Производство указанных действий строго регламентировано законом.

Охранную деятельность в Республике Беларусь нельзя рассматривать как предпринимательскую, поскольку она не направлена на получение прибыли. Возмездность охранных услуг стоит рассматривать исключительно с точки зрения поддержания готовности выполнения подразделениями охраны стоящих перед ними задач, в том числе договорных обязательств. Тарифы на услуги охраны включают в себя только затраты исполнителя на исполнение договорных обязательств (в том числе заработную плату, транспортные расходы, услуги связи и т. п.).

Оказание охранных услуг физическим лицам носит социальный характер. Это означает, что для Департамента охраны данное направление деятельности неприбыльно, а его реализация происходит исключительно в целях обеспечения имущественной и личной безопасности граждан. Охрана квартиры в месяц для физического лица обойдется менее половины базовой величины, фактические же затраты могут достигать до 5 базовых величин.

Несмотря на то, что договор об оказании охранных услуг порождает возникновение гражданско-правовых отношений между исполнителем и заказчиком, в процессе исполнения обязательств могут возникать уголовно-правовые и административно-правовые отношения.

Оказание охранных услуг носит конфиденциальный характер. Так, в договорах на оказание охранных услуг содержится положение об обязанности исполнителя не разглашать третьим лицам сведения о заказчике, ставшие известными исполнителю при выполнении обязательств по договору. При оказании охранных услуг физическим лицам, исполнитель обязан не разглашать сведения о владельце и лицах (адреса, телефоны и пр.), ставшие известными исполнителю при выполнении обязательств в соответствии с договором.

В последние годы на первое место начало выдвигаться понятие качества оказания охранных услуг. Для охранных договоров это прежде всего недопущение преступных посягательств на охраняемое лицо, имущество юридических и физических лиц, а в случае, если избежать таких посягательств не представляется возможным, мгновенное пресечение и задержание правонарушителей.

Проведенный анализ отличительных особенностей договора об оказании охранных услуг отражает необходимость присутствия данного вида гражданско-правового договора с элементами публично-правовых отношений в правовом поле Республики Беларусь.