

шения требований превентивного надзора после вступления в законную силу постановления о наложении административного взыскания по ч. 2 ст. 24.12 КоАП. К уголовной ответственности по ст. 421 УК лицо может быть привлечено в течение одного года после вступления в законную силу постановления о наложении административного взыскания по ч. 1 ст. 24.12 КоАП.

УДК 342.9

В.Ю. Чешко

ПОВОДЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ НАЧАЛА СЛУЖЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Центральным моментом проведения разбирательства (расследования, проверки) выступают поводы и основания для его начала.

В УПК Республики Беларусь поводы и основания предусмотрены в ст. 166 и 167 соответственно, в ПИКоАП Республики Беларусь – в ст. 9.1, в Дисциплинарном уставе (ДУ) Вооруженных Сил Республики Беларусь поводы и основания отсутствуют, но находят свое отражение в правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба.

Во внутренних войсках предусмотрено пять оснований для назначения служебного расследования, поводы не предусмотрены. В Вооруженных Силах оснований десять, поводов семь. В органах пограничной службы оснований двенадцать, поводов семь. Это свидетельствует о неоднозначности подходов к определению поводов и оснований, что говорит о неоднозначной практике их применения.

Анализ поводов для назначения служебного расследования позволяет судить о наличии следующих групп поводов, исходящих:

от подчиненных должностных лиц, военнослужащих или назначенных для проверки комиссий (доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения);

вышестоящего руководства (приказы, приказание и поручения);

третьих лиц (обращения граждан или юридических лиц);

средств массовой информации;

самого командира (начальника), непосредственно обнаружившего признаки дисциплинарного проступка.

В свою очередь, С.Н. Бородин справедливо говорит о наличии еще одной категории: органов государственной власти. Органы, ведущие административный процесс, рассмотрев дело об административном правонарушении, могут передавать материалы этого дела по месту службы военнослужащего для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Названные правовые акты органов, в которых предусмотрена военная служба, позволяют провести их унификацию для единообразного применения и исключения неоднородной правоприменительной практики.

Непосредственное обнаружение командиром (начальником) признаков дисциплинарного проступка выступает одной из основных форм выявления нарушений воинской дисциплины и реализуется в ходе выполнения военными руководителями своих обязанностей. Так, в рамках общих обязанностей командир обязан «устанавливать и поддерживать внутренний порядок в воинской части (подразделении), немедленно устранять замеченные нарушения порядка службы и решительно пресекать всякие действия, которые могут нанести вред боеспособности воинской части (подразделения)».

Доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения военнослужащих (комиссий). С целью выявления нарушений различного характера командир (начальник) имеет право назначать внутренние проверочные комиссии. Результат работы данных комиссий, как правило, оформляется в виде докладной записки, рапорта или донесения, в которых могут отражаться сведения, указывающие на совершенные дисциплинарные проступки.

Приказы, приказание и поручения вышестоящих командиров (начальников). Деятельность воинских формирований предполагает наличие контроля вышестоящего командования. Приказ представляет собой обязательное для выполнения повеление начальника, а приказание выступает формой доведения задач до подчиненных. В этой связи приказ, приказание или поручение могут содержать сведения об обнаружении фактов совершения дисциплинарного проступка.

Обращения граждан и юридических лиц. Каждый гражданин в соответствии со ст. 40 Конституции имеет право на подачу обращений в государственные органы. В обращениях могут содержаться сведения, указывающие на совершенный дисциплинарный проступок. В обязанности всем организациям закреплено «принимать меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений». Кроме того, обращения, в которых содержится информация о «готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении либо ином правонарушении» направляются в правоохранительные или другие государственные органы.

Акты, материалы и сообщения органов государственной власти. Органы государственной власти обладают достаточно обширными полномочиями по сбору, правовой оценке и квалификации различных правонарушений, а также взаимодействуют друг с другом по вопросам надлежащего выполнения возложенных на них задач и функций. В зависимости от вида государственного органа данные полномочия могут быть реализованы в определенных формах. Например, прокуратурой может быть направлено в воинскую часть предписание об устранении нарушений законодательства.

Сообщения в средствах массовой информации могут выступать поводами, когда в них указываются факты, свидетельствующие о каких-либо нарушениях воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащими, повреждении военной техники, нарушениях требований безопасности и др.

Далее следует рассмотреть вопрос об основаниях для назначения служебного разбирательства, поскольку наличие механизма проверки поводов на предмет наличия в них оснований для назначения разбирательства является краеугольным

камнем для его начала и последующих процессуальных действий и ограничением случаев необязательности его проведения. По отношению к основаниям разбирательства проведенный анализ показывает, что государственные органы в своих правовых актах стоят на позициях абсолютного перечисления всех возможных оснований для его назначения. Данный подход, по нашему мнению, оправдан по причине именно назначения служебного расследования, но нуждается в совершенствовании из-за необходимости введения категории «разбирательство».

Конструирование понятия «основание для начала разбирательства» требует изучения аналогичных подходов, изложенных в УПК и ПИКоАП.

Исследование норм УПК и ПИКоАП позволяет сформулировать следующее понятие основания для разбирательства – наличие достаточных данных, указывающих на признаки дисциплинарного проступка, при отсутствии обстоятельств, исключающих проведение разбирательства. Данный подход позволяет объединить все основания государственных органов и свести их к принятию решения командира (начальника).

Таким образом, поводами для начала служебного разбирательства предлагается считать:

непосредственное обнаружение командиром (начальником) признаков дисциплинарного проступка;
доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения военнослужащих (комиссий);
приказы, приказания и поручения вышестоящих командиров;
обращения граждан и юридических лиц; акты, материалы и сообщения органов государственной власти;
сообщения в средствах массовой информации.

Основание для начала служебного разбирательства представляется определить как наличие достаточных данных, указывающих на признаки дисциплинарного проступка, при отсутствии обстоятельств, исключающих проведение разбирательства.

УДК 342.9

А.В. Чигилейчик

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТОВ О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Обеспечение постоянной готовности ОВД к выполнению возложенных на них задач невозможно без формирования оптимальной организационно-штатной структуры ОВД, обеспечения ОВД высококвалифицированными и компетентными кадрами на основе конкурсного отбора кандидатов на службу, непрерывного повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников, совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, формирования действенного резерва руководящих кадров. Особое значение в ОВД придается совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей работу с кадрами в ОВД, в том числе совершенствованию правового регулирования порядка заключения, продления и расторжения контрактов о службе в ОВД.

Контракт о службе – договор, заключенный в письменной форме на определенный срок между гражданином (сотрудником) и МВД или иным ОВД в лице Министра или другого начальника согласно компетенции, определяемой Министром (п. 29 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение о прохождении службы в ОВД)).

Порядок заключения контракта о службе в ОВД определен в Инструкции о порядке заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 (далее – Инструкция о порядке заключения контракта о службе в ОВД). В п. 2 Инструкции определены должностные лица, уполномоченные заключать контракты о службе в ОВД с гражданами (сотрудниками) от имени МВД.

Срок контракта о службе в ОВД определяется по соглашению сторон с учетом ограничений и гарантий, установленных законодательством о прохождении службы в ОВД. По общему правилу контракты о службе в ОВД заключаются на срок от одного года до пяти лет (п. 36 Положения о прохождении службы в ОВД). Первый контракт о службе с лицами, повторно принятыми на службу в ОВД, заключается на срок один год (подп. 3.3 п. 3 приказа МВД Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 286 «О повторном приеме на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь»).

Контракт также заключается на срок прохождения службы в течение срока получения образования в учреждении образования МВД и после получения образования с сотрудниками, обучающимися в учреждениях образования МВД Республики Беларусь (п. 37 Положения о прохождении службы в ОВД). Контракты о службе заключаются с сотрудниками, находящимися в социальных отпусках по уходу за детьми и приступившими к службе до или после их окончания. В случае если продолжительность социального отпуска по уходу за детьми превышает срок действующего контракта о службе, по истечении срока такого контракта с сотрудником продлевается (заключается новый) контракт о службе на срок, не меньший, чем срок окончания указанного отпуска. С согласия сотрудника, приступившего к службе до или после окончания социального отпуска по уходу за детьми, контракт о службе с ним продлевается (заключается новый) на срок не менее чем до достижения ребенком возраста 5 лет (п. 143 Положения о прохождении службы в ОВД). Данная норма полностью воспроизводит аналогичную норму, предусмотренную Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29».

Срок контракта о службе исчисляется с даты вступления его в силу (п. 36 Положения о прохождении службы в ОВД). Следовательно, контракт определяет срок службы в ОВД, поскольку согласно п. 12 Положения о прохождении службы в ОВД для сотрудников, проходящих службу по контракту о службе, срок службы устанавливается в данном контракте. При этом