

шения требований превентивного надзора после вступления в законную силу постановления о наложении административного взыскания по ч. 2 ст. 24.12 КоАП. К уголовной ответственности по ст. 421 УК лицо может быть привлечено в течение одного года после вступления в законную силу постановления о наложении административного взыскания по ч. 1 ст. 24.12 КоАП.

УДК 342.9

**В.Ю. Чешко**

## **ПОВОДЫ И ОСНОВАНИЯ ДЛЯ НАЧАЛА СЛУЖЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

Центральным моментом проведения разбирательства (расследования, проверки) выступают поводы и основания для его начала.

В УПК Республики Беларусь поводы и основания предусмотрены в ст. 166 и 167 соответственно, в ПИКоАП Республики Беларусь – в ст. 9.1, в Дисциплинарном уставе (ДУ) Вооруженных Сил Республики Беларусь поводы и основания отсутствуют, но находят свое отражение в правовых актах государственных органов, в которых предусмотрена военная служба.

Во внутренних войсках предусмотрено пять оснований для назначения служебного расследования, поводы не предусмотрены. В Вооруженных Силах оснований десять, поводов семь. В органах пограничной службы оснований двенадцать, поводов семь. Это свидетельствует о неоднозначности подходов к определению поводов и оснований, что говорит о неоднозначной практике их применения.

Анализ поводов для назначения служебного расследования позволяет судить о наличии следующих групп поводов, исходящих:

от подчиненных должностных лиц, военнослужащих или назначенных для проверки комиссий (доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения);

вышестоящего руководства (приказы, приказание и поручения);

третьих лиц (обращения граждан или юридических лиц);

средств массовой информации;

самого командира (начальника), непосредственно обнаружившего признаки дисциплинарного проступка.

В свою очередь, С.Н. Бородин справедливо говорит о наличии еще одной категории: органов государственной власти. Органы, ведущие административный процесс, рассмотрев дело об административном правонарушении, могут передавать материалы этого дела по месту службы военнослужащего для привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Названные правовые акты органов, в которых предусмотрена военная служба, позволяют провести их унификацию для единообразного применения и исключения неоднородной правоприменительной практики.

Непосредственное обнаружение командиром (начальником) признаков дисциплинарного проступка выступает одной из основных форм выявления нарушений воинской дисциплины и реализуется в ходе выполнения военными руководителями своих обязанностей. Так, в рамках общих обязанностей командир обязан «устанавливать и поддерживать внутренний порядок в воинской части (подразделении), немедленно устранять замеченные нарушения порядка службы и решительно пресекать всякие действия, которые могут нанести вред боеспособности воинской части (подразделения)».

Доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения военнослужащих (комиссий). С целью выявления нарушений различного характера командир (начальник) имеет право назначать внутренние проверочные комиссии. Результат работы данных комиссий, как правило, оформляется в виде докладной записки, рапорта или донесения, в которых могут отражаться сведения, указывающие на совершенные дисциплинарные проступки.

Приказы, приказание и поручения вышестоящих командиров (начальников). Деятельность воинских формирований предполагает наличие контроля вышестоящего командования. Приказ представляет собой обязательное для выполнения повеление начальника, а приказание выступает формой доведения задач до подчиненных. В этой связи приказ, приказание или поручение могут содержать сведения об обнаружении фактов совершения дисциплинарного проступка.

Обращения граждан и юридических лиц. Каждый гражданин в соответствии со ст. 40 Конституции имеет право на подачу обращений в государственные органы. В обращениях могут содержаться сведения, указывающие на совершенный дисциплинарный проступок. В обязанности всем организациям закреплено «принимать меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений». Кроме того, обращения, в которых содержится информация о «готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении либо ином правонарушении» направляются в правоохранительные или другие государственные органы.

Акты, материалы и сообщения органов государственной власти. Органы государственной власти обладают достаточно обширными полномочиями по сбору, правовой оценке и квалификации различных правонарушений, а также взаимодействуют друг с другом по вопросам надлежащего выполнения возложенных на них задач и функций. В зависимости от вида государственного органа данные полномочия могут быть реализованы в определенных формах. Например, прокуратурой может быть направлено в воинскую часть предписание об устранении нарушений законодательства.

Сообщения в средствах массовой информации могут выступать поводами, когда в них указываются факты, свидетельствующие о каких-либо нарушениях воинской дисциплины или общественного порядка военнослужащими, повреждении военной техники, нарушениях требований безопасности и др.

Далее следует рассмотреть вопрос об основаниях для назначения служебного разбирательства, поскольку наличие механизма проверки поводов на предмет наличия в них оснований для назначения разбирательства является краеугольным

камнем для его начала и последующих процессуальных действий и ограничением случаев необязательности его проведения. По отношению к основаниям разбирательства проведенный анализ показывает, что государственные органы в своих правовых актах стоят на позициях абсолютного перечисления всех возможных оснований для его назначения. Данный подход, по нашему мнению, оправдан по причине именно назначения служебного расследования, но нуждается в совершенствовании из-за необходимости введения категории «разбирательство».

Конструирование понятия «основание для начала разбирательства» требует изучения аналогичных подходов, изложенных в УПК и ПИКоАП.

Исследование норм УПК и ПИКоАП позволяет сформулировать следующее понятие основания для разбирательства – наличие достаточных данных, указывающих на признаки дисциплинарного проступка, при отсутствии обстоятельств, исключающих проведение разбирательства. Данный подход позволяет объединить все основания государственных органов и свести их к принятию решения командира (начальника).

Таким образом, поводами для начала служебного разбирательства предлагается считать:

- непосредственное обнаружение командиром (начальником) признаков дисциплинарного проступка;
- доклады, рапорты, донесения, докладные записки, предложения военнослужащих (комиссий);
- приказы, приказания и поручения вышестоящих командиров;
- обращения граждан и юридических лиц; акты, материалы и сообщения органов государственной власти;
- сообщения в средствах массовой информации.

Основание для начала служебного разбирательства представляется определить как наличие достаточных данных, указывающих на признаки дисциплинарного проступка, при отсутствии обстоятельств, исключающих проведение разбирательства.

УДК 342.9

**А.В. Чигилейчик**

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТОВ О СЛУЖБЕ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Обеспечение постоянной готовности ОВД к выполнению возложенных на них задач невозможно без формирования оптимальной организационно-штатной структуры ОВД, обеспечения ОВД высококвалифицированными и компетентными кадрами на основе конкурсного отбора кандидатов на службу, непрерывного повышения уровня профессиональной подготовки сотрудников, совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, формирования действенного резерва руководящих кадров. Особое значение в ОВД придается совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей работу с кадрами в ОВД, в том числе совершенствованию правового регулирования порядка заключения, продления и расторжения контрактов о службе в ОВД.

Контракт о службе – договор, заключенный в письменной форме на определенный срок между гражданином (сотрудником) и МВД или иным ОВД в лице Министра или другого начальника согласно компетенции, определяемой Министром (п. 29 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 (далее – Положение о прохождении службы в ОВД)).

Порядок заключения контракта о службе в ОВД определен в Инструкции о порядке заключения контракта о службе в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 8 июня 2012 г. № 164 (далее – Инструкция о порядке заключения контракта о службе в ОВД). В п. 2 Инструкции определены должностные лица, уполномоченные заключать контракты о службе в ОВД с гражданами (сотрудниками) от имени МВД.

Срок контракта о службе в ОВД определяется по соглашению сторон с учетом ограничений и гарантий, установленных законодательством о прохождении службы в ОВД. По общему правилу контракты о службе в ОВД заключаются на срок от одного года до пяти лет (п. 36 Положения о прохождении службы в ОВД). Первый контракт о службе с лицами, повторно принятыми на службу в ОВД, заключается на срок один год (подп. 3.3 п. 3 приказа МВД Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 286 «О повторном приеме на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь»).

Контракт также заключается на срок прохождения службы в течение срока получения образования в учреждении образования МВД и после получения образования с сотрудниками, обучающимися в учреждениях образования МВД Республики Беларусь (п. 37 Положения о прохождении службы в ОВД). Контракты о службе заключаются с сотрудниками, находящимися в социальных отпусках по уходу за детьми и приступившими к службе до или после их окончания. В случае если продолжительность социального отпуска по уходу за детьми превышает срок действующего контракта о службе, по истечении срока такого контракта с сотрудником продлевается (заключается новый) контракт о службе на срок, не меньший, чем срок окончания указанного отпуска. С согласия сотрудника, приступившего к службе до или после окончания социального отпуска по уходу за детьми, контракт о службе с ним продлевается (заключается новый) на срок не менее чем до достижения ребенком возраста 5 лет (п. 143 Положения о прохождении службы в ОВД). Данная норма полностью воспроизводит аналогичную норму, предусмотренную Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 г. № 180 «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29».

Срок контракта о службе исчисляется с даты вступления его в силу (п. 36 Положения о прохождении службы в ОВД). Следовательно, контракт определяет срок службы в ОВД, поскольку согласно п. 12 Положения о прохождении службы в ОВД для сотрудников, проходящих службу по контракту о службе, срок службы устанавливается в данном контракте. При этом