

срок службы прекращается в день истечения срока контракта о службе, кроме случаев, установленных Положением о прохождении службы в ОВД.

В соответствии с п. 5 Инструкции о порядке заключения контракта о службе в ОВД по истечении срока контракта о службе по соглашению сторон с сотрудником заключается новый контракт о службе либо контракт о службе продлевается в пределах максимального срока его действия. Следовательно, должностное лицо, уполномоченное заключать контракты, определяет, заключать с сотрудниками новый контракт о службе на максимальный срок либо продлевать заключенный контракт о службе в пределах максимального срока его действия. При этом обязанность указанных должностных лиц мотивировать принятое решение либо документально подтверждать мотивы, послужившие основанием для отказа в заключении (продлении) контракта, законодательством не предусмотрена.

Срок действия контракта о службе не может выходить за рамки возможного срока нахождения сотрудника на службе. Следовательно, максимально возможный срок действия контракта о службе не должен превышать предельного возраста состояния на службе в ОВД.

Вместе с тем отдельным категориям сотрудников, имеющим необходимую выслугу лет на службе в ОВД, при заключении (продлении) срока контракта предоставлены дополнительные гарантии. В частности, сотруднику ОВД, которому до достижения предельного возраста состояния на службе в ОВД осталось менее трех лет, не может быть отказано в заключении нового контракта о службе (продлении контракта о службе), за исключением случаев, когда он подлежит досрочному увольнению со службы по основаниям, установленным в Положении о прохождении службы в ОВД (п. 8 Инструкции о порядке заключения контракта о службе в ОВД).

В отдельных случаях в силу действующих законодательных актов заключение, продление или расторжение контракта о службе с отдельными категориями сотрудников возможно по согласованию с руководителями местных исполнительных и распорядительных органов. В частности, председатель исполкома областного уровня в пределах своей компетенции согласовывает кандидатуры на должности начальника и заместителя начальника управления (главного управления) внутренних дел исполкома областного уровня, начальника управления ГАИ управления (главного управления) внутренних дел исполкома областного уровня, а также согласовывает продление или расторжение трудовых договоров (контрактов) с указанными должностными лицами (подп. 2.2 п. 2 ст. 48 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»).

В целях материального стимулирования сотрудников ОВД Указом Президента Республики Беларусь от 17 августа 2015 г. № 355 «О мерах стимулирования военнослужащих и сотрудников военизированных организаций» предусмотрена выплата единовременного денежного вознаграждения при заключении второго (последующих) контракта либо продлении контракта на новый срок от 3 до 5 лет и на 5 и более лет.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что действующее законодательство о контрактах о службе в ОВД предусматривает необходимые гарантии социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, что позволяет обеспечить комплектование ОВД квалифицированными кадрами. Вместе с тем полагаем, что на законодательном уровне требуют уточнения категории должностных лиц, наделенных правом заключения и продления контракта о службе в ОВД. Видится также целесообразным предоставление дополнительных гарантий в части обязательного заключения (продления) контрактов о службе с сотрудниками ОВД, не допускающими нарушений служебной дисциплины и добросовестно выполняющими служебные обязанности, установленные актами законодательства, а также условиями заключенных с ними контрактов о службе в ОВД и приказами начальников, за исключением случаев, когда такие сотрудники подлежат досрочному увольнению со службы.

УДК 343.9

С.И. Янковский

ОБ ОПТИМИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Сегодня сформирована система взаимодействия государственных органов и общественных объединений, занимающихся вопросами профилактики правонарушений несовершеннолетних и семейного неблагополучия, направленная на формирование законопослушного поведения, защиту законных прав и интересов несовершеннолетних.

Правовую основу защиты прав ребенка в Беларуси составляют Конституция, Конвенция о правах ребенка и другие международные договоры, Законы «О правах ребенка» и «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В настоящее время в Республике Беларусь проблемами защиты прав и законных интересов несовершеннолетних занимаются Национальная комиссия по правам ребенка, созданная в 1996 г. Указом Президента Республики Беларусь для осуществления и совершенствования государственной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, и комиссии по делам несовершеннолетних, функционирующие в соответствии с Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которые уже на протяжении последних 100 лет традиционно осуществляют меры по защите, восстановлению и реализации прав и законных интересов детей. По своей сути указанные комиссии выполняют сходные функции.

Вместе с тем Национальная комиссия по правам ребенка представлена только на республиканском уровне, а деятельность ее сводится к проведению заседаний (рассмотрение актуальных вопросов, постановка задач государственным органам) и направлению в компетентные государственные органы поступивших обращений граждан.

В свою очередь, основная деятельность по защите прав и законных интересов несовершеннолетних возложена на комиссии по делам несовершеннолетних. Так, в соответствии с положением ст. 13 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» в случае нарушения прав ребенка, которые определены Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 г. и иными актами законодательства Республики Беларусь, ребенок имеет право обращаться в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также осуществлять защиту прав и законных интересов через своих законных представителей.

Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» не предусматривает, что наряду с комиссией по делам несовершеннолетних ребенок может обратиться и в Национальную комиссию. Указанное свидетельствует о том, что Национальная комиссия по правам ребенка реализует в большей степени номинальные, чем практические функции.

Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних функционируют на постоянной основе в каждом районе республики, при этом имеется «освобожденный» сотрудник (заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних), который координирует их деятельность.

С принятием в 2006 г. Декрета Президента Республики Беларусь № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» задачи комиссии по делам несовершеннолетних как органа, осуществляющего защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, расширились, так как они стали осуществлять функции органа опеки и попечительства при принятии решений об изъятии детей из неблагополучных условий проживания.

Здесь же необходимо отметить, что традиционно обе комиссии на республиканском уровне имеют сходные составы.

Например, членами обеих комиссий являются руководители и представители министерств образования, внутренних дел, здравоохранения, юстиции, финансов, обороны, труда и социальной защиты, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, органов местной власти, общественных объединений.

При этом комиссия по делам несовершеннолетних является динамично изменяющимся, «живым», выполняющим практические функции органом, о чем свидетельствует факт постоянной корректировки ее состава.

Так, если Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Жарко официально возглавляет Комиссию по делам несовершеннолетних при Совете Министров Республики Беларусь, то председателем Национальной комиссии по правам ребенка по состоянию на сегодняшний день в соответствии с нормативным правовым актом Главы государства все еще является Н.И. Кочанова как «Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь», при том, что с 21 декабря 2016 г. она возглавила Администрацию Президента Республики Беларусь.

По нашему мнению, функционирование двух комиссий нецелесообразно, так как во многом их функции сходны, в том числе дублируются.

Объединение ресурсов Национальной комиссии по правам ребенка и комиссий по делам несовершеннолетних позволит комплексно подходить к планированию работы государственных органов по защите прав и законных интересов детей, профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исключить дублирование функций и принимаемых решений.