

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С ДРУГИМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Действующие в Республике Беларусь нормативные акты, совокупность которых составляет круг источников правового регулирования взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов, можно систематизировать по нескольким группам.

К первой группе относится Конституция Республики Беларусь. Это базовый, фундаментальный источник правового регулирования взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов в Республике Беларусь. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории страны. Правовые акты или их отдельные положения, принимаемые в Республике Беларусь, не должны противоречить Конституции (ч. 2 ст. 7).

Конституционное положение о прямом действии ее норм имеет непосредственное отношение к деятельности всех правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений органов внутренних дел, так как в процессе правоохранительной деятельности могут ограничиваться права человека и гражданина. В Конституции определяются права и свободы человека и гражданина (ст. 21–63), составляющие основу правового статуса личности в Республике Беларусь и основания ограничения этих прав.

Ко второй группе норм, регулирующих взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов, следует отнести Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) и Закон от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» (с изменениями от 19 июля 2016 г. № 408-З) (далее – Закон об ОВД). При этом необходимо отметить, что на протяжении всей истории функционирования оперативных подразделений белорусский законодатель, на наш взгляд, не уделял должного внимания формализации положений о взаимодействии. Так, в ст. 2 «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность» Закона об ОРД 1992 г. и в ст. 7 «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность» Закона об ОРД 1999 г. было закреплено, что «органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, решают определенные настоящим Законом задачи исключительно в пределах своей компетенции, установленной законодательными актами Республики Беларусь, во взаимодействии между собой». В ст. 13 «Взаимодействие органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность» Закона об ОРД 2015 г. эти положения оставлены без изменений. В данном случае указано только взаимодействие между органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Вместе с тем Законом об ОВД определен более широкий круг субъектов, с которыми взаимодействуют органы внутренних дел. В нем, например, отмечено, что органы внутренних дел осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, и гражданами. Государственные органы, иные организации и их должностные лица в пределах своей компетенции обязаны оказывать содействие органам внутренних дел в исполнении возложенных на них обязанностей, определенных Законом об ОВД и иными законодательными актами Республики Беларусь (ст. 7).

Следует отметить, что в иных статьях Закона об ОРД (например, в ст. 10, 11, 14, 15) закреплены некоторые виды взаимодействия различных субъектов: участие в оперативно-розыскных мероприятиях, предоставление сведений, документов, помещений, транспортных средств, средств связи, информирование других органов и т. п. Такой подход законодателя к взаимодействию, по нашему мнению, является неприемлемым.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем ст. 13 Закона об ОРД изложить в следующей редакции: «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности в пределах своей компетенции взаимодействуют между собой и с другими правоохранительными органами, а также с международными организациями и специальными службами иностранных государств в соответствии с настоящим Законом и международными договорами (соглашениями) о правовой помощи».

К третьей группе норм, регулирующих взаимодействие оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов, необходимо отнести УПК и УК Республики Беларусь. Например, ч. 7 ст. 36 УПК предоставляет следователю право знакомиться с материалами оперативно-розыскной деятельности, относящимися к расследуемому делу, рассматриваемому заявлению или сообщению, давать поручения органам, уполномоченным законом осуществлять дознание, оперативно-розыскную деятельность, о производстве следственных и других процессуальных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий и требовать от них содействия в производстве следственных и других процессуальных действий; ст. 248 закрепляет право следователя поручать производство розыска обвиняемого органом дознания, ст. 130 обязывает орган дознания при наличии постановления следователя обеспечить привод подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего и свидетеля.

Уголовный кодекс Республики Беларусь – целеуказующий источник правового регулирования взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов. В нем раскрывается понятие преступления; перечисляются законодательные модели общественно опасных деяний (конкретные составы преступлений, поиск признаков которых в том или ином действии (бездействии) лица составляет суть большинства задач взаимодействия; содержится ряд правовых институтов и норм, реализация которых происходит в процессе вышеуказанного взаимодействия.

Четвертую группу составляют ведомственные нормативные акты, регулирующие взаимодействие между оперативными подразделениями органов внутренних дел и другими подразделениями правоохранительных органов, например совместное постановление Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства обороны, Комитета государственного контроля, Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Государственного таможенного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь от 26 декабря 2016 г. № 36/278/338/77/42/7/32/17/28/24 «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания и Государственного комитета судебных экспертиз в ходе досудебного производства». В частности, указанное постановление регулирует вопросы взаимодействия органов прокуратуры, дознания и предварительного следствия на стадии возбуждения уголовного дела и предварительного расследования.

Таким образом, правовую основу взаимодействия оперативных подразделений органов внутренних дел с другими подразделениями правоохранительных органов составляют Конституция Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь об ОРД и об ОВД, кодифицированные и ведомственные нормативные правовые акты.

УДК 343.985.8

Д.Н. Лахтиков

ПРОБЛЕМА АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В основе оперативно-розыскной профилактики (ОРП) ОВД лежит работа с информацией. При этом вопросы информационного обеспечения ОРП изучены глубоко в ранее предшествующих исследованиях, в том числе широко рассмотрены вопросы получения оперативно-розыскной информации, функционирования оперативно-профилактических учетов, однако в современных условиях для ОРП ОВД этого недостаточно, необходимо учитывать и тенденции развития общества. Современные угрозы преступного характера весьма динамичны и разнообразны, установление и анализ признаков криминальной опасности необходимы еще до преступления, чтобы своевременно принять меры превентивного характера, организовать и провести соответствующие оперативно-розыскные мероприятия, обеспечить информационное и силовое реагирование на местах, а также предоставить достоверные сведения для решения иных задач, стоящих перед оперативными подразделениями ОВД.

Расширяющееся использование информационных технологий в различных сферах изменило представление о месте и роли информации, средствах ее обработки. Например, недопустимо игнорирование технологий аналитического поиска Data Mining, активно внедряемых во многие сферы жизни общества. При этом появление новых для оперативно-розыскной деятельности возможностей до настоящего времени не нашли достаточного отражения ни в специальной ни в научной литературе, ни в работе оперативных подразделений. Потенциал аналитического поиска широко применяется специальными службами при решении задач обеспечения национальной безопасности. Отдельные оперативные подразделения ОВД также эпизодически применяют его при выявлении преступлений (например, в сфере высоких технологий, незаконного оборота наркотиков), однако в большинстве случаев это осуществляется не на постоянной основе, в профилактической деятельности оперативных подразделений указанные возможности практически не используются.

В свою очередь, при осуществлении профилактической деятельности оперативными подразделениями ОВД, которые обладают как гласными, так и негласными источниками информации, простое накопление информации недопустимо, необходима эффективная система аналитического обеспечения.

Изучение специальной и научной литературы по проблеме аналитической деятельности в профилактике преступлений и ОРП позволяет утверждать, что в настоящее время имеются научные работы, отражающие определенные аспекты подобного рода деятельности, акцент в которых делается на информационных технологиях, однако целостные исследования, раскрывающие сущность и содержание аналитического обеспечения ОРП, отсутствуют.

Как справедливо отмечает Е.Н. Яковец, аналитическая деятельность, независимо от сферы своего применения, – это творческая работа, связанная с оценкой имеющейся разноплановой информации и подготовкой на ее основе оптимальных решений, получением новой информации об объекте анализа. Сказанное в полной мере относится и к аналитической работе в сфере ОРП, основное содержание которой заключается в приведении разрозненной оперативной и иной информации в логически обоснованную систему зависимостей (пространственно-временных, причинно-следственных и др.), позволяющих давать правильную оценку как всей совокупности фактов, так и каждому из них в отдельности, выявлять условия, способствующие совершению преступлений, оказывать оперативно-профилактическое воздействие на конкретных лиц.

Однако в определенных сферах правоохранительной деятельности фактическая реализация информационно-аналитического обеспечения сводится к учетной работе, обеспечению функционирования различных программных продуктов, позволяющих создавать информационную базу данных, а также осуществлению электронного документооборота. Другими словами, деятельность позиционируется с претензией на научно-аналитическую обоснованность, фактически же нередко компрометируется сама идея аналитического обеспечения, так как анализ, нацеленный на выявление сущностных свойств процесса или явления, направленный на выявление причинно-следственных связей и обоснование целесообразности стратегических и тактических решений, практически не применяется. Необходимость более широкого использования аналитических технологий в ОРП ОВД очевидна и обусловлена циркулированием многоуровневой разноплановой инфор-