

перечень должностных лиц, относящихся к государственным должностным лицам в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства;

перечень должностей, приравненных к государственным должностным лицам;

перечень (карта) коррупционных рисков при осуществлении деятельности в организации;

образец приказа об утверждении перечней, связанных коррупционными рисками;

примерный перечень ситуаций конфликта интересов; обязательство для государственных должностных лиц государственных организаций по соблюдению ограничений, предусмотренных ст. 17–19 Закона о борьбе с коррупцией;

обязательство для руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных организаций по соблюдению ограничений, предусмотренных ст. 17–19 Закона о борьбе с коррупцией;

уведомление по соблюдению ограничений, устанавливаемых для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, предусмотренных ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией и др.

Наличие такого локального правового акта с приложениями, содержащими образцы документов, разработанного на уровне министерства, будет способствовать установлению единообразия правоприменительной практики отраслевых организаций, минимизации коррупционных проявлений, искоренению практики необоснованного признания работника организации должностным лицом с наложением соответствующих антикоррупционных ограничений.

Следующим проблемным полем, на наш взгляд, является вопрос о целесообразности создания и функционирования комиссии по противодействию коррупции в организациях с небольшой численностью работников до десяти человек, подчиненных государственному органу, в котором функционирует комиссия по борьбе с коррупцией.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что реализация плана мероприятий по проведению в Республике Беларусь Года качества, целями которого являются обеспечение конкурентоспособности национальной экономики на мировой арене, стимулирование инициативы, формирование в обществе ответственности за результаты своего труда и чувства сопричастности к будущему страны, поиск эффективных направлений и методов совершенствования деятельности комиссий по противодействию коррупции в отдельно взятой организации, находится в прямой зависимости от наличия и возможности осуществления побудительных механизмов реализации антикоррупционной политики на государственном, отраслевом и локальном уровнях.

УДК 343.9

Л.Л. Зубарева

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее – иностранцами), занимают относительно небольшую долю в структуре преступности Республики Беларусь. Ее основные показатели в период с 2013 по 2023 г. свидетельствуют о том, что динамика преступности иностранцев характеризуется колеблющимся показателем удельного веса. Так, в общем количестве преступлений, предварительное расследование по которым окончено, в среднем удельный вес преступлений, совершаемых иностранцами, за последние десять лет составил 2,5 % (рис. 1).

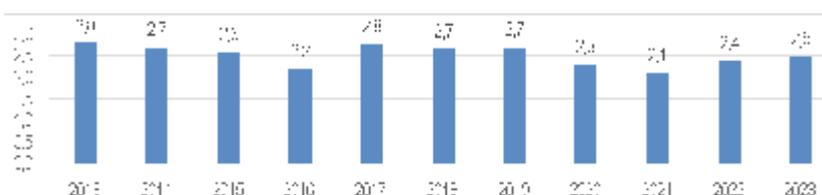


Рис. 1. Удельный вес преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, предварительное расследование по которым окончено, %

Сравнение темпов роста исследуемой и общей преступности подтверждает, что преступность иностранцев, будучи обусловленной общими причинами преступности, имеет свою специфику (рис. 2).

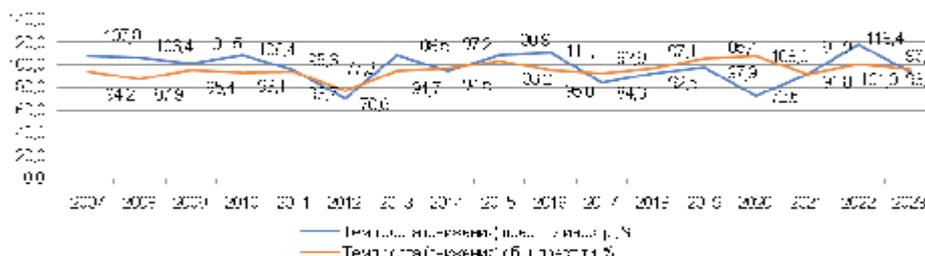


Рис. 2. Темпы роста (снижения) преступности иностранных граждан и лиц без гражданства и общей преступности в Республике Беларусь в 2013–2023 гг., %

В структуре преступлений, совершаемых иностранцами, около 22 % составляют тяжкие и особо тяжкие, а удельный вес от числа расследованных преступлений данной категории в структуре общей преступности составляет 7,6 %, при этом обращает на себя внимание несколько восходящая линия тренда, характеризующая структуру преступности иностранцев как приобретающую большую степень общественной опасности.

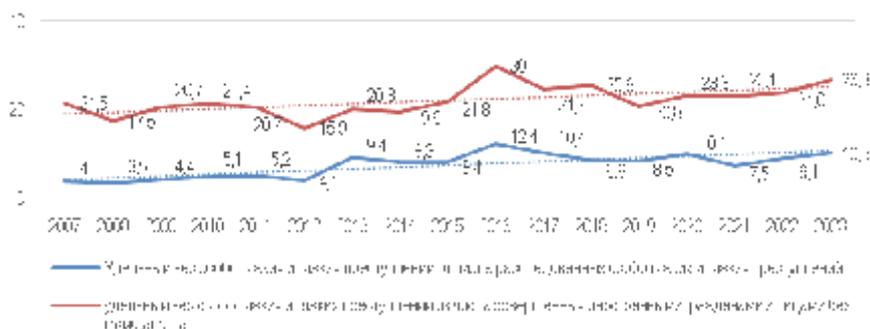


Рис. 3. Удельный вес особо тяжких и тяжких преступлений, совершенных иностранцами, в числе преступлений, совершенных иностранцами, и от числа расследованных особо тяжких и тяжких преступлений

Преступность иностранцев характеризуется достаточно высоким уровнем групповой преступности: средний удельный вес таких преступлений, совершенных с 2007 по 2023 г., составил 17 %. Удельный вес указанных преступлений из числа расследованных увеличился с 2,8 % в 2007 г. до 5,1 % в 2023 г., что подтверждает повышение степени общественной опасности исследуемого явления и говорит о том, что преступность иностранцев способна влиять на рост групповой преступности в целом (рис. 4). Таким образом, можно утверждать, что более чем за десятилетие характер преступности иностранцев несколько изменился и отражает рост степени ее общественной опасности при относительно невысоком удельном весе в структуре общей преступности. Исходя из того, что около 22 % преступлений в структуре преступности иностранцев составляют тяжкие и особо тяжкие, 17 % носят групповой характер с тенденцией к росту, состояние преступности иностранцев в Республике Беларусь характеризуется несколько повышающимся уровнем и степенью ее общественной опасности.

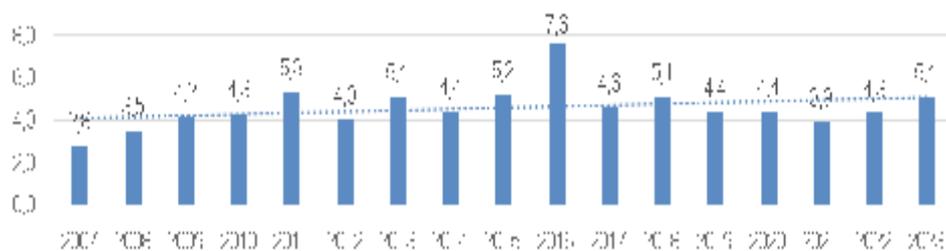


Рис. 4. Удельный вес преступлений, совершенных иностранцами в группе лиц, в числе всех расследованных преступлений данного вида, %

Удельный вес рецидивной преступности иностранцев с 2015 г. имеет тенденцию к снижению (рис. 5), что в свою очередь обусловлено в том числе профилактической работой, проводимой органами внутренних дел.

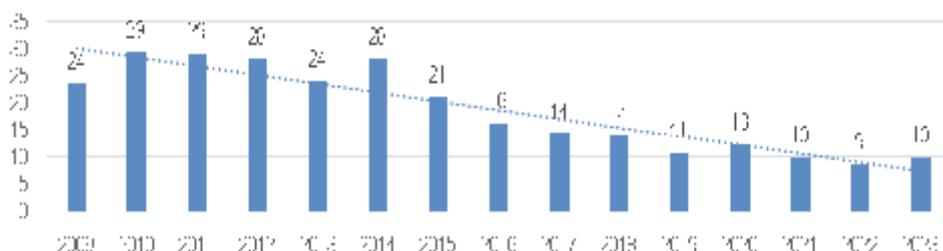


Рис. 5. Удельный вес преступлений, совершенных ранее судимыми иностранцами, в общем количестве преступлений, совершенных иностранцами в 2009–2023 гг., %

Наиболее распространенными преступными деяниями, совершаемыми иностранцами на протяжении исследуемого периода, являются преступления против собственности (около 38 %), порядка управления (около 22 %), здоровья населения (около 8 %, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств), безопасности движения и эксплуатации транспорта (3–5 %), общественной безопасности и общественного порядка (около 3 %), личности (около 2 %, в том числе убийства, причинение тяжких телесных повреждений, половой неприкосновенности и половой свободы) и пр.

Анализируя географию распределения преступности иностранцев с 2003 г. (ранее статистикой такой показатель не описывался), мы наблюдаем, что на первом месте по удельному весу преступлений, совершенных иностранными гражданами, находится г. Минск (рис. 6). Наибольший рост отмечен в Брестской области: с 9,6 % в 2003 г. до 14,9 % в 2023 г. (в 2017 г. – 18 %).

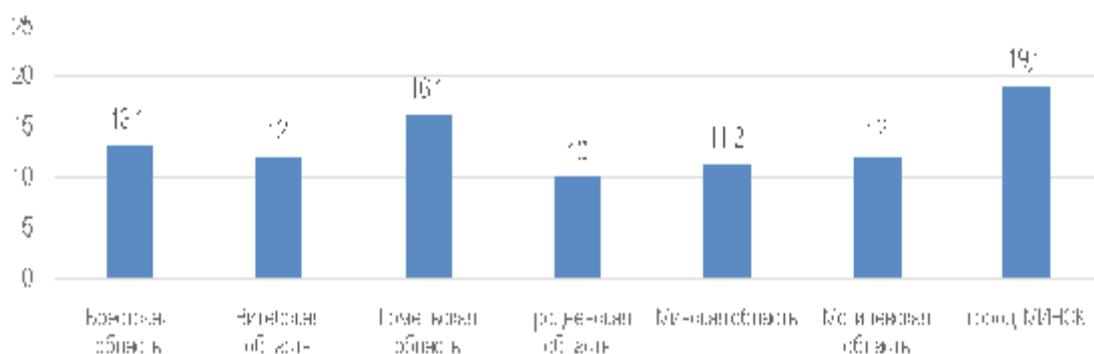


Рис. 6. География преступности иностранцев, усредненный показатель за 2003–2023 гг., %

Среди лиц, совершивших преступления за последние 20 лет, удельный вес иностранцев, в среднем составлял 2,3 % с тенденцией к повышению линии тренда. Снижение наблюдалось в 2020–2022 гг., что может быть обусловлено в том числе условиями ситуативно-усложненного положения в связи с последствиями, вызванными воздействием COVID-19 (рис. 7).

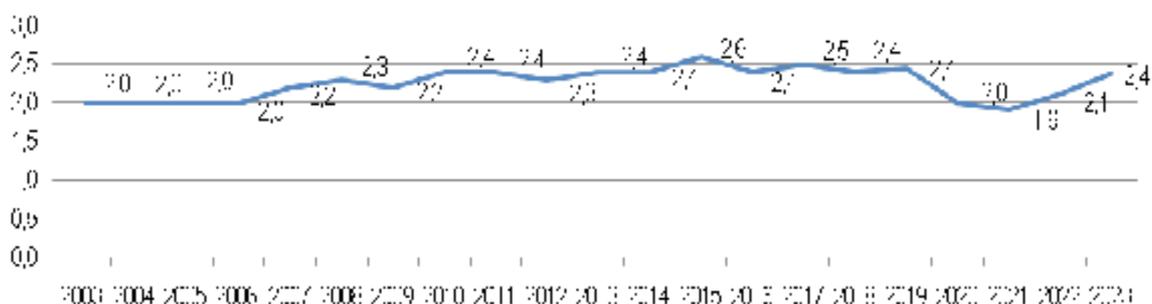


Рис. 7. Удельный вес иностранцев, совершивших преступления, от общего количества лиц, совершивших преступления в Республике Беларусь, 2003–2023 гг., %

Таким образом, современные тенденции преступности иностранцев в Республике Беларусь характеризуются стабильным ее состоянием по структуре и удельному весу, но при этом несколько увеличивающимся уровнем и степенью общественной опасности самой преступности иностранцев.

УДК 343.9

С.М. Казакевич

О НЕКОТОРЫХ ПРИЧИНАХ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (далее – наркотиков) в учреждениях уголовно-исполнительной системы само по себе является криминологическим феноменом. Очевидно, что речь идет не о количестве совершенных преступлений (оно не велико), а о самой возможности их совершения. Таким образом, данный вид преступности является серьезной проблемой, требующей безотлагательных мер реагирования. Выработка подобных мер невозможна без познания причин и условий совершения наркопреступлений осужденными в условиях изоляции. В разрезе рассматриваемого сегмента наркопреступности особый интерес представляют противоправные деяния, связанные с незаконным наркооборотом, квалифицированные по ч. 3 ст. 328 УК Республики Беларусь, а именно сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов на территории учреждения образования, организации здравоохранения, воинской части, исправительного учреждения, арестного дома, в местах содержания под стражей, лечебно-трудовом профилактории, в месте проведения массового мероприятия либо заведомо несовершеннолетнему.

Оценивая в целом незаконный наркооборот в стране, следует отметить, что в 2022 г. среди общего количества зарегистрированных наркопреступлений 56,7 % составляли противоправные деяния, связанные со сбытом. При этом для лиц, участвующих в наркобизнесе, характерен достаточно высокий уровень рецидива – около 24 %, а срок назначенного наказания по приговору суда в среднем составляет 10 лет лишения свободы. Заслуживает внимания и тот факт, что на наркологическом учете в Республике Беларусь состоит более 13 тыс. человек, из них с синдромом зависимости от наркотиков – 55 %. Такой высокий процент наркозависимых лиц подтверждает, что в последние годы в исправительных учреждениях наблюдается рост количества осужденных с синдромом зависимости от наркотиков, что неизбежно влечет за собой со стороны последних поиск способов приобретения, хранения и сбыта наркотиков.