

Занимая аналогичную позицию, А.Я. Гришко подчеркивает, что узакониванию комплексных ИУ должно предшествовать конструктивное изучение ряда важных аспектов деятельности учреждений «мультирежимного» типа: организационно-архитектурного построения ИУ, порядка оказания медицинской помощи осужденным, организации проведения свиданий, получения образования и осуществления трудовой деятельности с соблюдением раздельного содержания отдельных категорий осужденных.

УДК 343.4

Я.Г. Ганевич

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В БЫТУ

Одной из актуальных задач, как для ученых, так и для практических работников правоохранительных органов, является проблема активизации борьбы с бытовой преступностью. Для того чтобы действенным образом реагировать на подобные явления в обществе, у государства должна быть гибкая система мер, позволяющая во избежание конфликтов оперативно и должным образом отвечать на возникающие в быту противоречия. Вместе с тем анализ преступности показывает, что преступления, совершаемые в бытовой сфере, имеют существенный удельный вес в общем объеме преступности, причем наблюдается тенденция к росту их количества. Особенно наблюдается рост правонарушений, в том числе преступлений, где быту, семье, досугу населения не уделяется должного внимания.

Следует отметить, что в быту совершаются в основном менее тяжкие и тяжкие преступления, которые причиняют значительный материальный и моральный вред, затрудняют решение социальных задач, стоящих перед обществом на современном этапе развития. Насильственная преступность в быту обладает признаками, присущими преступности в целом, однако имеет особую специфику, которая отличает ее от других видов преступности. Бытовое насилие является результатом множества деструктивных социальных, демографических, экономических, политических, психологических, культурно-нравственных факторов, которые препятствуют нормальной жизнедеятельности современного социума. Именно поэтому насильственные преступления, совершаемые в быту, необходимо рассматривать отдельно от иных насильственных преступлений и формировать новые подходы к предупреждению и профилактике бытового насилия.

Мероприятия, направленные на предупреждение преступности в сфере быта, не дают эффективных положительных результатов, о чем свидетельствует рост преступлений по отдельным регионам Беларуси. Практика требует новых соответствующих исследований, ее запросы обусловлены необходимостью повышения эффективности предупреждения бытовых преступлений. Одной из мер, которую можно использовать как отдельно, так и вместе с другими, является распространение правовой информации в средствах массовой информации. СМИ в наше время являются одним из мощнейших инструментов воздействия на сознание и, как результат, на поведение и поступки людей, способствуют формированию адекватных правил поведения в обществе. Предполагается, что закрепление на законодательном уровне обязанности государственных и частных СМИ освещать тематику насилия, совершаемого в быту, к примеру, в объеме 1 % от всего издаваемого материала будет направлено на информирование граждан, а также на побуждение и стремление граждан, пострадавших от насилия в быту, обращаться в правоохранительные органы, поможет снизить латентность правонарушений и преступлений данной категории и, соответственно, вовремя оказать помощь пострадавшему лицу, выполнить ключевую задачу правового государства и функционирующих в нем институтов – сохранить жизнь, обеспечить защиту здоровья и интересов граждан.

В Республике Беларусь разработана и функционирует законодательная база, регламентирующая порядок наказания за совершение насилия в отношении несовершеннолетних. Вместе с тем отсутствуют отдельные законодательные акты, регулирующие порядок реагирования на семейно-бытовые конфликты и последствия, которые ими порождаются (физические, моральные, материальные и пр.). Так, вопросы обращения с детьми регулируются Законом Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка», в Уголовном кодексе Республики Беларусь содержится ряд статей, предусматривающих ответственность за применение насилия в отношении несовершеннолетних и малолетних (ст. 145, 147, 153, 172 и пр.). Проблемы насилия в семье разрешаются на основе многочисленных нормативных правовых актов, начиная с Конституции Республики Беларусь и заканчивая постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 14 июня 2022 г. № 148 «О порядке оценки риска домашнего насилия» (далее – Инструкция).

Отдельного нормативного правового акта о предотвращении насилия в быту в Республике Беларусь не имеется. Делаются попытки устранения пробелов в данном направлении. Например, предлагается законодательное оформление дефиниций «преследование», «домогательство», появилась такая мера индивидуальной профилактики как защитное предписание. Однако существенным пробелом является отсутствие законодательного закрепления дефиниций «семейное насилие», «семейное преступление».

Следует отметить, что утвержденная в 2022 г. Инструкция подчеркивает актуальность данной проблемы, но в ней определена процедура проведения оценки вероятности продолжения либо повторного совершения домашнего насилия, наступление тяжких либо особо тяжких последствий его совершения, в том числе смерти пострадавшего, а вопросы первичного выявления и реагирования на насилие в быту не регламентированы.

Во исполнение ч. 8 ст. 31³ Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 января 2023 г. № 27 утверждено Положение о порядке функционирования реестра информации о фактах домашнего насилия, в котором определен порядок сбора, обработки, регистрации, накопления, сохранения, использования и удаления информации о фактах домашнего наси-

лия и передачи ее в органы внутренних дел, учета в реестре информации о фактах домашнего насилия. Согласно документу информация о ней, в том числе о пострадавшем от домашнего насилия и гражданине, совершившем такое насилие, фиксируется в регистрационных (корректирующих) карточках на основании процессуальных документов, иных сведений, поступающих в регистрирующий орган. Данные изменения положительно влияют на борьбу с бытовым насилием, но приоритетной остается проблема выявления таких фактов.

Таким образом, представляется необходимым на законодательном уровне расширить полномочия правоохранителей в плане влияния на угрожающие насилием обстоятельства в семье и быту и своевременно упреждать случаи насилия, не допуская его проявления и наступления последствий, особенно совершения преступлений. Предлагается рассмотреть вопрос о формировании списка критериев, на основании которых будет возможно определить, относится совершенное насилие к бытовому или имеет место другое противоправное деяние, в том числе законодательно закрепив дефиниции, определяющие насилие в быту.

УДК 328.185

Е.Н. Григорьева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одним из стратегических направлений осуществления политики в области обеспечения государственной безопасности в Республике Беларусь является противодействие коррупции, включающее в себя механизмы борьбы и превенции.

Процессы нормотворческой деятельности государства в рассматриваемой области последних десяти лет свидетельствуют о профилактической направленности содержания большинства принимаемых, изменяемых и дополняемых нормативных правовых актов в контексте реализации одного из важнейших основополагающих начал – принципа приоритета мер предупреждения коррупции, закрепленного ст. 4 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией» с изм. и доп. от 30 декабря 2022 г. № 232-3 (далее – Закон о борьбе с коррупцией), а также принципа гибкости и адекватности правового регулирования общественных отношений, закрепленного п. 5 Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196.

Так, в абз. 5 Стратегии борьбы с коррупцией, утвержденной Решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 23 декабря 2022 г. № 25, подчеркивается, что в борьбе с коррупцией первостепенное значение должны иметь меры профилактического, т. е. предупредительного характера, что позволяет целенаправленно и системно воздействовать на причины и условия, способствующие различным коррупционным проявлениям.

В настоящее время направленность проводимой государством превентивной политики в рассматриваемой области фокусируется на активном вовлечении представителей гражданского общества, трудовых коллективов, организаций в антикоррупционную деятельность. Эта тенденция априори предопределяет необходимость повышения эффективности деятельности комиссий по противодействию коррупции в организациях, которая заключается в наличии у ее членов высокой правовой культуры, уверенного знания законодательства и актуальных тенденций осуществления правоприменительной практики в области борьбы с рассматриваемым негативным социально-правовым явлением, а также навыков и умений планирования и осуществления антикоррупционной организационно-профилактической деятельности внутри организации, принятия мер, направленных на соблюдение организацией и взаимодействующими с ней лицами правовых норм.

Можно утверждать, что наличие вышеперечисленных условий, а также высокой степени индивидуальной вовлеченности членов комиссий по противодействию коррупции в процесс осуществления антикоррупционного контроля в организации будет способствовать минимизации коррупционных рисков по направлениям ее деятельности, недопущению формализма в работе и упреждению однотипности разрабатываемых планов и проводимых комплексных мероприятий, выявляемых прокуратурой и другими правоохранительными органами в таких сферах, как промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля, государственное управление, строительство, здравоохранение и др.

По нашему мнению, формированию и поддержанию высокой правовой культуры, уровня знаний, умений и навыков членов комиссии по противодействию коррупции должно способствовать прохождение каждым ее членом с периодичностью раз в два года профильных обучающих курсов повышения квалификации по направлению «Противодействие коррупции». Тем более, что антикоррупционное обучение в соответствии со ст. 5 Закона о борьбе с коррупцией является одной из мер минимизации противоправных проявлений в данной сфере.

Согласно положениям Стандарта Республики Беларусь СТБ ISO 37001:2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению» проводимая политика в сфере противодействия коррупции в организации должна иметь документированный характер, т. е. положения рассматриваемого технического правового акта обуславливают необходимость закрепления и регламентации ее антикоррупционного соответствия в локальных правовых актах. Отраслевая специализация организаций по функциональному признаку (образование, здравоохранение, социальная сфера, промышленность, строительство) требует узконаправленных специальных познаний, например при формировании карты коррупционных рисков, признании лица должностным лицом исходя из специфики осуществления им трудовой функции и т. д.

Решение данной проблемы видится в разработке и утверждении методических рекомендаций по организации антикоррупционной работы в системе профильного министерства и приложений к ним, содержащих:

примерный перечень локальных правовых актов по антикоррупционной работе, которые должны быть в организациях, входящих в структуру министерства;