

лия и передачи ее в органы внутренних дел, учета в реестре информации о фактах домашнего насилия. Согласно документу информация о ней, в том числе о пострадавшем от домашнего насилия и гражданине, совершившем такое насилие, фиксируется в регистрационных (корректирующих) карточках на основании процессуальных документов, иных сведений, поступающих в регистрирующий орган. Данные изменения положительно влияют на борьбу с бытовым насилием, но приоритетной остается проблема выявления таких фактов.

Таким образом, представляется необходимым на законодательном уровне расширить полномочия правоохранителей в плане влияния на угрожающие насилием обстоятельства в семье и быту и своевременно упреждать случаи насилия, не допуская его проявления и наступления последствий, особенно совершения преступлений. Предлагается рассмотреть вопрос о формировании списка критериев, на основании которых будет возможно определить, относится совершенное насилие к бытовому или имеет место другое противоправное деяние, в том числе законодательно закрепив дефиниции, определяющие насилие в быту.

УДК 328.185

Е.Н. Григорьева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Одним из стратегических направлений осуществления политики в области обеспечения государственной безопасности в Республике Беларусь является противодействие коррупции, включающее в себя механизмы борьбы и превенции.

Процессы нормотворческой деятельности государства в рассматриваемой области последних десяти лет свидетельствуют о профилактической направленности содержания большинства принимаемых, изменяемых и дополняемых нормативных правовых актов в контексте реализации одного из важнейших основополагающих начал – принципа приоритета мер предупреждения коррупции, закрепленного ст. 4 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией» с изм. и доп. от 30 декабря 2022 г. № 232-3 (далее – Закон о борьбе с коррупцией), а также принципа гибкости и адекватности правового регулирования общественных отношений, закрепленного п. 5 Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196.

Так, в абз. 5 Стратегии борьбы с коррупцией, утвержденной Решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 23 декабря 2022 г. № 25, подчеркивается, что в борьбе с коррупцией первостепенное значение должны иметь меры профилактического, т. е. предупредительного характера, что позволяет целенаправленно и системно воздействовать на причины и условия, способствующие различным коррупционным проявлениям.

В настоящее время направленность проводимой государством превентивной политики в рассматриваемой области фокусируется на активном вовлечении представителей гражданского общества, трудовых коллективов, организаций в антикоррупционную деятельность. Эта тенденция априори предопределяет необходимость повышения эффективности деятельности комиссий по противодействию коррупции в организациях, которая заключается в наличии у ее членов высокой правовой культуры, уверенного знания законодательства и актуальных тенденций осуществления правоприменительной практики в области борьбы с рассматриваемым негативным социально-правовым явлением, а также навыков и умений планирования и осуществления антикоррупционной организационно-профилактической деятельности внутри организации, принятия мер, направленных на соблюдение организацией и взаимодействующими с ней лицами правовых норм.

Можно утверждать, что наличие вышеперечисленных условий, а также высокой степени индивидуальной вовлеченности членов комиссий по противодействию коррупции в процесс осуществления антикоррупционного контроля в организации будет способствовать минимизации коррупционных рисков по направлениям ее деятельности, недопущению формализма в работе и упреждению однотипности разрабатываемых планов и проводимых комплексных мероприятий, выявляемых прокуратурой и другими правоохранительными органами в таких сферах, как промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, торговля, государственное управление, строительство, здравоохранение и др.

По нашему мнению, формированию и поддержанию высокой правовой культуры, уровня знаний, умений и навыков членов комиссии по противодействию коррупции должно способствовать прохождение каждым ее членом с периодичностью раз в два года профильных обучающих курсов повышения квалификации по направлению «Противодействие коррупции». Тем более, что антикоррупционное обучение в соответствии со ст. 5 Закона о борьбе с коррупцией является одной из мер минимизации противоправных проявлений в данной сфере.

Согласно положениям Стандарта Республики Беларусь СТБ ISO 37001:2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению» проводимая политика в сфере противодействия коррупции в организации должна иметь документированный характер, т. е. положения рассматриваемого технического правового акта обуславливают необходимость закрепления и регламентации ее антикоррупционного соответствия в локальных правовых актах. Отраслевая специализация организаций по функциональному признаку (образование, здравоохранение, социальная сфера, промышленность, строительство) требует узконаправленных специальных познаний, например при формировании карты коррупционных рисков, признании лица должностным лицом исходя из специфики осуществления им трудовой функции и т. д.

Решение данной проблемы видится в разработке и утверждении методических рекомендаций по организации антикоррупционной работы в системе профильного министерства и приложений к ним, содержащих:

примерный перечень локальных правовых актов по антикоррупционной работе, которые должны быть в организациях, входящих в структуру министерства;

перечень должностных лиц, относящихся к государственным должностным лицам в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства;

перечень должностей, приравненных к государственным должностным лицам;

перечень (карта) коррупционных рисков при осуществлении деятельности в организации;

образец приказа об утверждении перечней, связанных коррупционными рисками;

примерный перечень ситуаций конфликта интересов; обязательство для государственных должностных лиц государственных организаций по соблюдению ограничений, предусмотренных ст. 17–19 Закона о борьбе с коррупцией;

обязательство для руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных организаций по соблюдению ограничений, предусмотренных ст. 17–19 Закона о борьбе с коррупцией;

уведомление по соблюдению ограничений, устанавливаемых для лиц, приравненных к государственным должностным лицам, предусмотренных ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией и др.

Наличие такого локального правового акта с приложениями, содержащими образцы документов, разработанного на уровне министерства, будет способствовать установлению единообразия правоприменительной практики отраслевых организаций, минимизации коррупционных проявлений, искоренению практики необоснованного признания работника организации должностным лицом с наложением соответствующих антикоррупционных ограничений.

Следующим проблемным полем, на наш взгляд, является вопрос о целесообразности создания и функционирования комиссии по противодействию коррупции в организациях с небольшой численностью работников до десяти человек, подчиненных государственному органу, в котором функционирует комиссия по борьбе с коррупцией.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что реализация плана мероприятий по проведению в Республике Беларусь Года качества, целями которого являются обеспечение конкурентоспособности национальной экономики на мировой арене, стимулирование инициативы, формирование в обществе ответственности за результаты своего труда и чувства сопричастности к будущему страны, поиск эффективных направлений и методов совершенствования деятельности комиссий по противодействию коррупции в отдельно взятой организации, находится в прямой зависимости от наличия и возможности осуществления побудительных механизмов реализации антикоррупционной политики на государственном, отраслевом и локальном уровнях.

УДК 343.9

Л.Л. Зубарева

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Преступления, совершаемые иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее – иностранцами), занимают относительно небольшую долю в структуре преступности Республики Беларусь. Ее основные показатели в период с 2013 по 2023 г. свидетельствуют о том, что динамика преступности иностранцев характеризуется колеблющимся показателем удельного веса. Так, в общем количестве преступлений, предварительное расследование по которым окончено, в среднем удельный вес преступлений, совершаемых иностранцами, за последние десять лет составил 2,5 % (рис. 1).

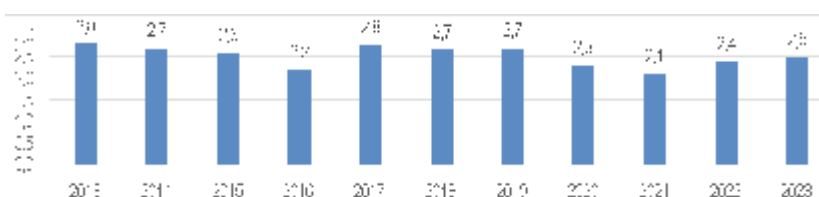


Рис. 1. Удельный вес преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, предварительное расследование по которым окончено, %

Сравнение темпов роста исследуемой и общей преступности подтверждает, что преступность иностранцев, будучи обусловленной общими причинами преступности, имеет свою специфику (рис. 2).

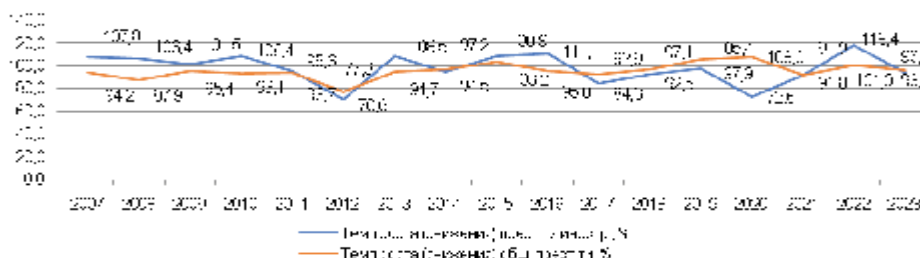


Рис. 2. Темпы роста (снижения) преступности иностранных граждан и лиц без гражданства и общей преступности в Республике Беларусь в 2013–2023 гг., %