

разработать и внедрить типовую программу подготовки операторов БЛА в систему профессиональной подготовки соответствующих сотрудников территориальных ОВД, включающую в себя периодическую сдачу теоретического и практического зачетов;

на базе факультета повышения квалификации и переподготовки руководящих кадров Академии МВД Республики Беларусь организовать обучение сотрудников, ответственных за реализацию указанной программы в территориальных ОВД.

УДК 004.05

А.В. Демаков

ПРОБЛЕМА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ КАРТОГРАФИИ НА ПРИМЕРЕ ГИС «ОПЕРАТОР»

В современном мире остро стоит вопрос монополии на рынке программного обеспечения, что касается любой сферы: банковской, торговли, государственных структур. Мы все привыкли, что если операционная система на рабочем месте, то это операционная система семейства Windows компании Microsoft. Если офисный пакет программного обеспечения, то это Microsoft Office. Область 3D моделирования поделена между Autodesk 3Ds Max и Pixologic ZBrush. 2D графика – это Adobe Photoshop или Alludo CorelDraw.

Существуют отдельные программные продукты менее известных и крупных разработчиков рынка программного обеспечения стран СНГ. Это Компас (Компас-3D) от компании Аскон, программные продукты 1С : Предприятие и 1С : Бухгалтерия от одноименной фирмы, аналогичная линейка программных продуктов от компании Парус (Парус-Бюджет, Парус-Предприятие). Справочно-правовые сервисы представлены продуктами Консультант-плюс от ЗАО «Консультант Плюс» и Гарант от ООО НПП «Гарант-Сервис-Университет». Нельзя не отметить средства защиты информации, представленные программными продуктами Лаборатории Касперского, Код Безопасности и ИнфоТеКС.

В МВД России вопрос перехода на отечественное программное обеспечение был поднят во второй половине 2016 г., как реакция на «План перехода в 2016–2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 26 июля 2016 г. № 1588-р.

Острее процесс перехода на отечественное программное обеспечение в рамках импортозамещения коснулся тыловых служб, обеспечивающих закупку и установку программных средств, а также конечных пользователей. Широкий парк технических средств, представленных в подразделениях, широкий перечень узкоспециализированного программного обеспечения, привязанного к определенным операционным системам (преимущественно семейства Windows) и базам данных, значительно усложнял данный процесс.

Закупки тыловыми службами и, как следствие, поставки технических средств, работающих на операционной системе Windows, пользователям-сотрудникам прекратились. Старые рабочие станции выходят из строя, ремонт и обновление компонентов становятся финансово невыгодны. Это коснулось и подразделений, нуждающихся в разработке и печати карт местности, в частности – оперативных и мобилизационных подразделений. Единого программного обеспечения, применяемого для создания и редактирования карт, на тот момент времени не было. Обычно использовался векторный редактор графики Alludo CorelDraw. Положительной характеристикой данного программного обеспечения является его невысокие системные требования, «дружественный» интуитивно понятный пользовательский интерфейс, а также поддержка большого числа печатающих устройств (принтеров и плоттеров).

В рамках занятий по тактико-специальной подготовке сотрудников органов внутренних дел различных субъектов Российской Федерации нами проводился опрос, по результатам которого отмечен исключительно положительный пользовательский опыт эксплуатации указанного программного обеспечения. Но в настоящее время его использование стало невозможным. С 2023 г. сотрудникам необходимо создавать, редактировать и хранить карты в географической информационной системе «Оператор», разработанной акционерным обществом Конструкторское бюро «Панорама» для силовых структур. Данное программное обеспечение уже несколько лет централизованно поставляется в подразделения системы МВД России, но дальше процесса установки работа не продвигается. В первую очередь это связано с отсутствием опыта работы с геоинформационными системами у сотрудников. При запуске данного программного обеспечения они проводят аналогию с двумерным графическим редактором и, выполняя действия принятые стандартными в графических редакторах, используют в качестве подложки (топографического слоя) растровый рисунок карты местности формата *.jpeg, *.bmp или *.png. Функционал этого программного обеспечения позволяет реализовать эту задачу.

Следующим шагом пользователей является нанесение условных графических обозначений территориальных органов, нарядов и других объектов через инструмент рисования: растровое или векторное изображение, слоем, иерархически расположенным выше подложки. Функционал программного обеспечения позволяет реализовать и эту задачу.

На такой стадии создания карты местности геоинформационная система стоимостью 130 900 р. (по стоянию на конец 2023 г.) используется как примитивный графический редактор, входящий в состав любой современной операционной системы.

Отдельно хочется отметить видеоролики по программным продуктам Конструкторского бюро «Панорама», выложенные в открытый доступ на сайте разработчика. В целях дистанционного обучения разработчик создал ряд учебных фильмов, направленных на освоение основных функций своего программного обеспечения и повышение квалификации пользователей своих геоинформационных систем. Способы реализации различных задач, показанные в данных видеороликах, в некоторой

мере позволяют пользователям самостоятельно научиться создавать карты различных степеней сложности с необходимыми нанесенными на них элементами.

Таким образом, проблема импортозамещения программных продуктов, используемых для создания редактирования карт местности сегодня, породила в первую очередь проблему нехватки кадров, способных разрабатывать карты в данных программных продуктах. Географическая информационная система «Оператор» не проста в самостоятельном освоении сотрудниками подразделений, эксплуатирующих данное программное обеспечение, и часто требует отдельного изучения в рамках повышения квалификации.

УДК 342

Д.В. Ермолович

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В настоящее время беспилотные летательные аппараты (БЛА) активно используются в различных сферах общественной и государственной деятельности: военном деле, энергетике, сельском, лесном хозяйстве и др. Правоохранительные органы белорусского государства также активно совершенствуют свою деятельность за счет использования возможностей современных БЛА.

Для большинства подразделений органов внутренних дел Республики Беларусь (ОВД) деятельность, связанная с активным использованием воздушного пространства (ИВП), на наш взгляд, является достаточно новой. Объективно возникает ряд организационных и правовых вопросов по ИВП, а также по взаимодействию с другими государственными органами в данном направлении.

Правовой основой для регулирования общественных отношений в сфере ИВП является Воздушный Кодекс Республики Беларусь (от 16 мая 2006 г. № 117-3) (далее – Кодекс). В соответствии со ст. 2 данного Кодекса Республике Беларусь принадлежит полный и исключительный суверенитет в отношении воздушного пространства Республики Беларусь. Согласно ст. 17 Кодекса авиация подразделяется на гражданскую, экспериментальную и государственную. Для сотрудников ОВД закономерно встает вопрос, к какому виду авиации необходимо относить ведомственные БЛА? Рассмотрим содержание понятий гражданской, экспериментальной и государственной авиаций согласно действующему законодательству:

гражданская – авиация, используемая в целях обеспечения потребностей граждан и организаций, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнения литерных полетов;

экспериментальная – авиация, используемая для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, а также испытаний авиационной и другой техники;

государственная – авиация, используемая республиканскими органами государственного управления, иными государственными органами и организациями, республиканским государственно-общественным объединением «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту Республики Беларусь» для осуществления военной, пограничной, таможенной службы, правоохранительной деятельности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, решения задач в области мобилизационной подготовки, а также для решения иных государственных задач, связанных с применением авиации, определяемых Президентом Республики Беларусь (ст. 1 Кодекса).

Изучив содержание данной нормы права, можно отметить, что для правоохранительных органов Республики Беларусь может подходить как гражданская, так и государственная авиация при регистрации и дальнейшей эксплуатации БЛА. Органы внутренних дел реализуют достаточно широкий перечень задач, в рамках которых не все относятся к правоохранительной деятельности, вследствие чего возникает определенная вариативность в действиях на начальном этапе при работе с БЛА, так как в структуре органов внутренних дел в настоящий момент отсутствуют подразделения, связанные с разработкой, производством и эксплуатацией экспериментальной авиации, представляется не целесообразным рассматривать данный вид авиации вообще.

Следует отметить, что государственное воздушное судно должно быть зарегистрировано в Государственном реестре государственных воздушных судов Республики Беларусь, а гражданское воздушное судно – в Государственном реестре гражданских воздушных судов Республики Беларусь.

Согласно постановлению Министерства обороны Республики Беларусь от 19 февраля 2018 г. № 5 «Об утверждении авиационных правил организации государственной регистрации государственных воздушных судов Республики Беларусь» органом, ответственным за ведение Государственного реестра государственных воздушных судов Республики Беларусь, является Управление Вооруженных Сил по регулированию деятельности государственной авиации Республики Беларусь. Применительно к Государственному реестру гражданских воздушных судов Республики Беларусь в соответствии с Руководством по порядку государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов, утвержденному Приказом Департамента по авиации Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 268, данное направление деятельности осуществляет Департамент по авиации или назначенная им организация.

Проанализировав содержание рассмотренных нормативных правовых актов Республики Беларусь, регламентирующих общественные отношения в сфере эксплуатации современных БЛА, приходим к выводу, что наиболее точно по содержанию и направленности основополагающих задач правоохранительных органов отвечает правовая составляющая государственной авиации. Это, в свою очередь, обосновывает рекомендацию практическим подразделениям правоохранительных органов Республики Беларусь: осуществлять регистрацию ведомственных БЛА в Управлении Вооруженных Сил по регулированию деятельности государственной авиации Республики Беларусь в качестве государственного воздушного судна.