

страданий, должна иметь место компенсация морального вреда. Что касается компенсации морального вреда, в литературных источниках, научных изданиях встречается достаточно много наработок по этой теме. Много в них и конкретных предложений. Полагаем необходимым, чтобы они стали достоянием правовых установок, в том числе и вопросов, рассматриваемых по данной проблематике.

Учитывая перспективу развития общественных отношений, неукоснительно отвечающих требованиям защиты прав и интересов человека, следует полагать, что судьбоносность сведений, идентифицирующих физическое лицо, будет постоянно находиться в фокусе правовых установок.

УДК 349.2

М.В. Короткина

ОХРАНА ТРУДА ГРАЖДАН, НАПРАВЛЕННЫХ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫЕ ПРОФИЛАКТОРИИ

Согласно ст. 41 Конституции Республики Беларусь гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, т. е. право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Конституционное право на здоровые и безопасные условия труда получило свое отражение и в Трудовом кодексе Республики Беларусь (ТК). Охрана здоровья работника – обязанность нанимателя, данное положение закреплено ст. 55 ТК. Реализация этой обязанности состоит в соблюдении установленных нормативными правовыми актами требований по охране труда, обеспечении на каждом рабочем месте надлежащих условий труда, принятии необходимых мер по обеспечению сохранения жизни, здоровья и работоспособности работников в процессе трудовой деятельности.

Вопрос обеспечения охраны труда актуален и для граждан, направленных по решению суда в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП), поскольку в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» все без исключения граждане, находящиеся в ЛТП, с учетом их возраста, трудоспособности, состояния здоровья, специальности и квалификации привлекаются к труду, а отказ граждан, находящихся в ЛТП, от трудоустройства или самовольное прекращение работы влекут применение к ним предусмотренных законодательством мер взыскания.

Ежегодно в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), в том числе в ЛТП, регистрируются случаи производственного травматизма, некоторые из них – с тяжелыми последствиями.

Анализ произошедшего в учреждениях УИС и ЛТП производственного травматизма показал, что несчастные случаи на производстве происходят в результате воздействия предметов (сырья, заготовок и иных предметов), воздействия движущихся и вращающихся частей станочного оборудования и инструмента, падения потерпевших с высоты собственного роста, падения потерпевших с высоты, нанесения травмы другими лицами, термического воздействия и др.

В свою очередь, основными причинами травматизма явились: личная неосторожность потерпевших, выполнение потерпевшими не порученной им работы, отвлечение от выполняемой работы, неприменение потерпевшими средств индивидуальной защиты (очки, обувь), неудовлетворительная организация рабочего места, нарушение потерпевшими отдельных требований по охране труда (нахождение на небезопасном расстоянии от работающего оборудования, устранение неполадок и уборка оборудования при включенном двигателе, эксплуатация оборудования со снятыми защитными ограждениями вращающихся частей) и др.

Следует отметить, что на граждан, направленных в ЛТП, распространяются правила охраны труда и техники безопасности, установленные законодательством Республики Беларусь о труде. В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда в каждом подразделении УИС штатом предусмотрены должности инженеров (специалистов) по охране труда, основной задачей которых является деятельность по планированию, организации, контролю и совершенствованию управления охраной труда. Департаментом исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь постоянно разрабатываются планы по обеспечению безопасности производственной деятельности, однако, по нашему мнению, организация охраны труда граждан, направленных в ЛТП, требует дальнейшего совершенствования.

Правилами внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев, утвержденными постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 25 марта 2021 г. № 86, предусмотрена обязанность граждан добросовестно относиться к труду и учебе. Под добросовестным отношением к труду следует понимать общепринятые правила поведения, такие как выполнение норм выработки, качества выполняемой работы, соблюдение графика работы и т. д. Иначе говоря, под недобросовестным отношением к труду можно понимать систематическое ненадлежащее выполнение гражданами трудовых обязанностей. Следовательно, гражданин, направленный в ЛТП, может добросовестно относиться к труду, выполняя установленные нормы выработки, качества продукции и услуг, соблюдения технологической дисциплины, но при этом допускать нарушения требований охраны труда.

В связи с этим полагаем необходимым дополнить п. 29 Правил внутреннего распорядка лечебно-трудовых профилакториев подпунктом, закрепляющим обязанность граждан «соблюдать установленные требования по охране труда». Соответственно, нарушение данных требований может повлечь за собой применение к гражданам установленных законодательством мер взыскания.

В связи с тем, что негативное воздействие на показатели производственного травматизма оказывает также традиционно низкий уровень мотивации занятых трудом граждан, при проведении с гражданами воспитательных мероприятий (лекций, бесед) о важности труда для их реадaptации необходимо затрагивать и вопросы, касающиеся соблюдения требований по охране труда, усиливать наглядную информацию (стенгазеты, показ обучающих видеороликов), а также на постоянной основе во взаимодействии с руководителями организаций, на которых трудоустроены граждане, поощрять работников за добросовестное отношение к труду.

Кроме того, достичь снижения уровня травматизма в ЛТП можно путем проведения внеплановых инструктажей по охране труда, организации профессиональной подготовки граждан без отрыва от производства, а также обеспечением постоянного контроля за исправностью оборудования, выводом из эксплуатации не соответствующего требованиям безопасности оборудования и заменой его на новое, установкой камер видеонаблюдения в наиболее травмоопасных производственных цехах и обеспечением постоянного мониторинга записей видеонаблюдения.

Таким образом, обязательное привлечение к труду граждан, направленных в ЛТП, выступает в качестве важнейшего фактора воспитания и выработки дисциплины, способствует восстановлению и закреплению трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе. В то же время в приоритете любого подразделения УИС должны стоять сохранение жизни и здоровья лиц, привлекаемых к труду, а также профилактика и снижение производственного травматизма, чего можно достичь путем совершенствования деятельности по охране труда.

УДК 351.74

Э.П. Костюкович

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ

Обеспечение образовательного процесса и научно-исследовательской деятельности в учреждениях образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь (МВД) осуществляется профессорско-преподавательским составом посредством доступа к сведениям, содержащим государственные секреты. Например, в Академии МВД основными пользователями такой информации являются преподаватели кафедр оперативно-розыскной деятельности, тактико-специальной подготовки, информационного права, административной деятельности органов внутренних дел и др.

Условием осуществления деятельности с использованием государственных секретов является наличие допуска к государственным секретам, предоставляемого в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах» (далее – Закон) и другими актами законодательства. Под допуском к государственным секретам понимается право гражданина на осуществление деятельности с использованием государственных секретов. Реализация указанного права осуществляется посредством доступа к государственным секретам.

В соответствии с абзацем пятым ст. 1 Закона под доступом к государственным секретам понимается ознакомление гражданина с государственными секретами или осуществление им иной деятельности с использованием государственных секретов.

Доступ профессорско-преподавательского состава учреждений образования МВД к нормативным правовым актам, учебной и научной литературе, статистическим данным и иным документам, содержащим государственные секреты, обеспечивается, как правило, посредством фондов специальных библиотек и подразделений по защите государственных секретов (ЗГС).

Согласно ст. 41 Закона граждане, допущенные к государственным секретам, могут быть временно ограничены в своих правах (неприкосновенность личной жизни, право на выезд из Республики Беларусь и др.). В целях компенсации ограничений прав граждан государством предоставляются компенсационные выплаты и устанавливаются надбавки на период доступа к государственным секретам.

Так, в соответствии с частью второй ст. 42 Закона работникам устанавливаются надбавки на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности. Размер надбавки (от тарифной ставки (тарифного оклада), оклада на период их доступа к государственным секретам) определяется подп. 1.2 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2011 г. № 325 «О мерах по реализации статьи 42 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З „О государственных секретах“»: имеющим степень секретности «особой важности» – 8 %, имеющим степень секретности «совершенно секретно» – 5 %, имеющим степень секретности «секретно» – 3 %. В свою очередь, допуск к документам той или иной степени секретности определяется формой полученного гражданином допуска (№ 1, № 2, № 3).

Следует отметить, что порядок и условия выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел (ОВД) определяются соответствующим приказом МВД, а выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций МВД – приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 19 декабря 2019 г. № 330 «О порядке выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций Министерства внутренних дел».

Анализ содержания указанных нормативных правовых актов позволил выявить наличие положений об установлении выплат (сотрудникам ОВД – за работу в подразделениях по ЗГС, шифрования, мобилизации; работникам бюджетных организаций МВД – за стаж работы в подразделениях по ЗГС) и отсутствие норм, определяющих установление работникам надбавки (порядок и размер) на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности. Таким