

В связи с тем, что негативное воздействие на показатели производственного травматизма оказывает также традиционно низкий уровень мотивации занятых трудом граждан, при проведении с гражданами воспитательных мероприятий (лекций, бесед) о важности труда для их реадaptации необходимо затрагивать и вопросы, касающиеся соблюдения требований по охране труда, усиливать наглядную информацию (стенгазеты, показ обучающих видеороликов), а также на постоянной основе во взаимодействии с руководителями организаций, на которых трудоустроены граждане, поощрять работников за добросовестное отношение к труду.

Кроме того, достичь снижения уровня травматизма в ЛТП можно путем проведения внеплановых инструктажей по охране труда, организации профессиональной подготовки граждан без отрыва от производства, а также обеспечением постоянного контроля за исправностью оборудования, выводом из эксплуатации не соответствующего требованиям безопасности оборудования и заменой его на новое, установкой камер видеонаблюдения в наиболее травмоопасных производственных цехах и обеспечением постоянного мониторинга записей видеонаблюдения.

Таким образом, обязательное привлечение к труду граждан, направленных в ЛТП, выступает в качестве важнейшего фактора воспитания и выработки дисциплины, способствует восстановлению и закреплению трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе. В то же время в приоритете любого подразделения УИС должны стоять сохранение жизни и здоровья лиц, привлекаемых к труду, а также профилактика и снижение производственного травматизма, чего можно достичь путем совершенствования деятельности по охране труда.

УДК 351.74

Э.П. Костюкович

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ

Обеспечение образовательного процесса и научно-исследовательской деятельности в учреждениях образования Министерства внутренних дел Республики Беларусь (МВД) осуществляется профессорско-преподавательским составом посредством доступа к сведениям, содержащим государственные секреты. Например, в Академии МВД основными пользователями такой информации являются преподаватели кафедр оперативно-розыскной деятельности, тактико-специальной подготовки, информационного права, административной деятельности органов внутренних дел и др.

Условием осуществления деятельности с использованием государственных секретов является наличие допуска к государственным секретам, предоставляемого в соответствии с нормами Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах» (далее – Закон) и другими актами законодательства. Под допуском к государственным секретам понимается право гражданина на осуществление деятельности с использованием государственных секретов. Реализация указанного права осуществляется посредством доступа к государственным секретам.

В соответствии с абзацем пятым ст. 1 Закона под доступом к государственным секретам понимается ознакомление гражданина с государственными секретами или осуществление им иной деятельности с использованием государственных секретов.

Доступ профессорско-преподавательского состава учреждений образования МВД к нормативным правовым актам, учебной и научной литературе, статистическим данным и иным документам, содержащим государственные секреты, обеспечивается, как правило, посредством фондов специальных библиотек и подразделений по защите государственных секретов (ЗГС).

Согласно ст. 41 Закона граждане, допущенные к государственным секретам, могут быть временно ограничены в своих правах (неприкосновенность личной жизни, право на выезд из Республики Беларусь и др.). В целях компенсации ограничений прав граждан государством предоставляются компенсационные выплаты и устанавливаются надбавки на период доступа к государственным секретам.

Так, в соответствии с частью второй ст. 42 Закона работникам устанавливаются надбавки на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности. Размер надбавки (от тарифной ставки (тарифного оклада), оклада на период их доступа к государственным секретам) определяется подп. 1.2 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2011 г. № 325 «О мерах по реализации статьи 42 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З „О государственных секретах“»: имеющим степень секретности «особой важности» – 8 %, имеющим степень секретности «совершенно секретно» – 5 %, имеющим степень секретности «секретно» – 3 %. В свою очередь, допуск к документам той или иной степени секретности определяется формой полученного гражданином допуска (№ 1, № 2, № 3).

Следует отметить, что порядок и условия выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел (ОВД) определяются соответствующим приказом МВД, а выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций МВД – приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 19 декабря 2019 г. № 330 «О порядке выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций Министерства внутренних дел».

Анализ содержания указанных нормативных правовых актов позволил выявить наличие положений об установлении выплат (сотрудникам ОВД – за работу в подразделениях по ЗГС, шифрования, мобилизации; работникам бюджетных организаций МВД – за стаж работы в подразделениях по ЗГС) и отсутствие норм, определяющих установление работникам надбавки (порядок и размер) на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности. Таким

образом, возникает правовая коллизия между правом сотрудников ОВД и работников бюджетных организаций МВД на надбавку за доступ к государственным секретам и возможностью реализации этого права в соответствии с законодательством о государственных секретах.

Для решения выявленной проблемы и реализации положений ст. 42 Закона целесообразно внести дополнения в приказы Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О порядке и условиях выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел» и «О порядке выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций Министерства внутренних дел» в части определения порядка и размера установления надбавки профессорско-преподавательскому составу учреждений образования МВД на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности в соответствии с законодательством о государственных секретах.

УДК 346.26:719:341.355.22

И.Э. Мартыненко

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ЗАЩИТЫ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

XX и XXI вв. вошли в историю человечества не только величайшими достижениями техники и культуры, цифровизацией большого количества сфер жизни, но и войнами, катастрофами, чрезвычайными ситуациями техногенного и природного характера, которые привели к утрате исторических памятников, разрушению достопримечательностей. В каждый такой период возникает вопрос: как защитить культурные ценности от последствий аварий, землетрясений, пожаров и других стихийных бедствий, охватываемых понятием «чрезвычайная ситуация»?

Для того чтобы построить эффективную организационно-правовую защиту культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, необходимо обратиться к закону и практике его применения в данном сегменте. Научно-правовой мониторинг соблюдения законодательства об охране историко-культурного наследия осуществляется нами с 2000 г., что позволило сформулировать некоторые предложения.

Наш подход заключается в следующем. Полагаем, что с учетом реально существующей (установленной) и потенциальной опасности уничтожения объектов историко-культурного наследия (историко-культурных ценностей, мест сосредоточения культурных ценностей (музеев, архивов, библиотек)) во время чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров (практика показывает, что именно пожары чаще всего ведут к утрате памятников), целесообразно образовать службу гражданской обороны защиты культурных ценностей, которая будет (может) представлять собой объединение органов управления и сил учреждений, специализированных служб, центров, предприятий и организаций, являющихся хранилищами культурных ценностей, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы. В качестве цели такой службы выделим организацию подготовки к защите и защиту культурных ценностей от опасностей, возникающих в чрезвычайных ситуациях, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные задачи – обеспечение устойчивого функционирования упомянутых выше объектов историко-культурного наследия в чрезвычайных ситуациях, обеспечение эвакуационных перевозок материальных историко-культурных ценностей в безопасные районы, проведение мероприятий по всем видам маскировки историко-культурных ценностей, проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для историко-культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях.

При выдвигании (и допустимости) данного предложения исходим из следующего нормативного регулирования данных вопросов: в Республике Беларусь юридическая защита культурных ценностей от вышеупомянутых чрезвычайных ситуаций регламентируется Положением о порядке временного отселения населения, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2008 г. № 610, и Техническим кодексом установившейся практики «Организация планирования и порядок проведения временного отселения населения, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы», который введен в действие постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 января 2012 г. № 1. Для наблюдения и контроля за состоянием потенциально опасных объектов, выполнения инженерно-технических и других специальных мероприятий гражданской обороны, подготовки для этого сил и средств по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени создаются службы гражданской обороны.

Как определено ст. 16 Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 183-З «О гражданской обороне» (далее – Закон о гражданской обороне), для обеспечения и выполнения гидрометеорологических, инженерно-технических, медицинских и других мероприятий гражданской обороны решением Совета Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, руководителей других организаций, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени, создаются службы гражданской обороны, перечень которых определяется соответственно Советом Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, руководителями других организаций, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени.

Положения о службах гражданской обороны утверждаются соответствующими начальниками гражданской обороны. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2008 г. № 1151 «О службах гражданской обороны» созданы республиканские службы гражданской обороны, их 12. Они выполняют разные функции: например, на республиканскую службу гражданской обороны охраны общественного порядка возложено обеспечение охраны материальных и историко-