

образом, возникает правовая коллизия между правом сотрудников ОВД и работников бюджетных организаций МВД на надбавку за доступ к государственным секретам и возможностью реализации этого права в соответствии с законодательством о государственных секретах.

Для решения выявленной проблемы и реализации положений ст. 42 Закона целесообразно внести дополнения в приказы Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О порядке и условиях выплаты денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел» и «О порядке выплаты заработной платы работникам бюджетных организаций Министерства внутренних дел» в части определения порядка и размера установления надбавки профессорско-преподавательскому составу учреждений образования МВД на период доступа к государственным секретам в зависимости от степени секретности в соответствии с законодательством о государственных секретах.

УДК 346.26:719:341.355.22

И.Э. Мартыненко

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ СЛУЖБЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ЗАЩИТЫ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

XX и XXI вв. вошли в историю человечества не только величайшими достижениями техники и культуры, цифровизацией большого количества сфер жизни, но и войнами, катастрофами, чрезвычайными ситуациями техногенного и природного характера, которые привели к утрате исторических памятников, разрушению достопримечательностей. В каждый такой период возникает вопрос: как защитить культурные ценности от последствий аварий, землетрясений, пожаров и других стихийных бедствий, охватываемых понятием «чрезвычайная ситуация»?

Для того чтобы построить эффективную организационно-правовую защиту культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, необходимо обратиться к закону и практике его применения в данном сегменте. Научно-правовой мониторинг соблюдения законодательства об охране историко-культурного наследия осуществляется нами с 2000 г., что позволило сформулировать некоторые предложения.

Наш подход заключается в следующем. Полагаем, что с учетом реально существующей (установленной) и потенциальной опасности уничтожения объектов историко-культурного наследия (историко-культурных ценностей, мест сосредоточения культурных ценностей (музеев, архивов, библиотек)) во время чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров (практика показывает, что именно пожары чаще всего ведут к утрате памятников), целесообразно образовать службу гражданской обороны защиты культурных ценностей, которая будет (может) представлять собой объединение органов управления и сил учреждений, специализированных служб, центров, предприятий и организаций, являющихся хранилищами культурных ценностей, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы. В качестве цели такой службы выделим организацию подготовки к защите и защиту культурных ценностей от опасностей, возникающих в чрезвычайных ситуациях, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основные задачи – обеспечение устойчивого функционирования упомянутых выше объектов историко-культурного наследия в чрезвычайных ситуациях, обеспечение эвакуационных перевозок материальных историко-культурных ценностей в безопасные районы, проведение мероприятий по всем видам маскировки историко-культурных ценностей, проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для историко-культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях.

При выдвигании (и допустимости) данного предложения исходим из следующего нормативного регулирования данных вопросов: в Республике Беларусь юридическая защита культурных ценностей от вышеупомянутых чрезвычайных ситуаций регламентируется Положением о порядке временного отселения населения, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2008 г. № 610, и Техническим кодексом установившейся практики «Организация планирования и порядок проведения временного отселения населения, эвакуации материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы», который введен в действие постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 10 января 2012 г. № 1. Для наблюдения и контроля за состоянием потенциально опасных объектов, выполнения инженерно-технических и других специальных мероприятий гражданской обороны, подготовки для этого сил и средств по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени создаются службы гражданской обороны.

Как определено ст. 16 Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 183-З «О гражданской обороне» (далее – Закон о гражданской обороне), для обеспечения и выполнения гидрометеорологических, инженерно-технических, медицинских и других мероприятий гражданской обороны решением Совета Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, руководителей других организаций, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени, создаются службы гражданской обороны, перечень которых определяется соответственно Советом Министров Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, руководителями других организаций, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени.

Положения о службах гражданской обороны утверждаются соответствующими начальниками гражданской обороны. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2008 г. № 1151 «О службах гражданской обороны» созданы республиканские службы гражданской обороны, их 12. Они выполняют разные функции: например, на республиканскую службу гражданской обороны охраны общественного порядка возложено обеспечение охраны материальных и историко-

культурных ценностей, на республиканскую службу гражданской обороны транспортного обеспечения – организация и проведение мероприятий по обеспечению эвакуационных перевозок историко-культурных ценностей в безопасные районы.

Следует отметить, что вносимые предложения, предлагаемые структурные изменения находятся в русле Основных направлений реализации государственной политики в области гражданской обороны, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 декабря 2013 г. № 1051; соответствуют тем задачам, которые определены Законом о гражданской обороне; отвечают целям, сформулированным в Законе Республики Беларусь от 14 июля 2021 г. № 117-З «Об изменении законов по вопросам защиты суверенитета и конституционного строя», предусматривающем изменение Закона Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» (сформулирована новая редакция ст. 11 этого закона) посредством введения новых чрезвычайных мер и временных ограничений (приостановлений), применяемых при введении чрезвычайного положения, а именно предусматривается эвакуация материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения.

Интерес может представлять еще одна новация (уже реализованная): полагаем, что для овладения практическим инструментарием юридической защиты культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций целесообразно внедрить в учебный процесс учреждений образования юридического профиля новую дисциплину (специализацию) «Правовая защита граждан, территорий и имущества от чрезвычайных ситуаций», как это сделано в Гродненском государственном университете имени Янки Купалы, где с 2023/24 учебного года в магистратуре уже преподается вышеназванный спецкурс. В результате будущие юристы овладеют практическими навыками оказания юридической помощи, защиты культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций и во время вооруженного конфликта, что очень важно в современных условиях.

УДК 347

В.И. Пенкрат

ПРИМЕНЕНИЕ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Ценность семьи и ее особая роль в общественном развитии и формировании каждого человека общепризнаны. В международно-правовых документах в области прав человека констатируется, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Эти важнейшие положения закреплены конституционным законодательством большинства стран Европы.

Обращаясь к белорусскому народу в Международный день семьи, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил, что семья является уникальным институтом, который формирует нравственные устои и является источником духовных и физических сил общества.

Целью государственной семейной политики Республики Беларусь является обеспечение улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи для выполнения ею репродуктивной, экономической и воспитательной функций, а также укрепление нравственных основ и повышение ее престижа в обществе.

В обеспечении правопорядка и защиты гражданских прав, включая те, которые связаны с вопросами семьи и брака, основная роль принадлежит органам внутренних дел (ОВД).

Для эффективной защиты семейных прав и интересов в обществе специфика семейных отношений требует от сотрудников ОВД особого подхода, внимания и знаний применения семейного законодательства в практической деятельности.

Фундаментальными понятиями семейного законодательства являются: брак и семья (семейное законодательство регулирует процедуру заключения брака, права и обязанности супругов, а также вопросы, связанные с расторжением брака; особое внимание уделяется правам детей и алиментным обязанностям родителей), опека и попечительство (нормы, касающиеся опеки и попечительства, определяют порядок установления опеки над несовершеннолетними детьми в случае отсутствия родительского попечения), имущество супругов (законодательство регулирует вопросы общего совместного имущества супругов и имущества, принадлежащего каждому из супругов на праве частной собственности, а также порядок раздела этого имущества).

Семейные ценности и отношения оказывают огромное влияние на различные сферы общественной жизни, в том числе на экономику, образование и здравоохранение. Устойчивое и здоровое общество в значительной степени зависит от качества семейных отношений, поэтому семейное законодательство способствует укреплению общественных устоев и обеспечивает стабильность внутри семей.

В обязанности сотрудников ОВД по реализации семейного законодательства входят: профилактическая деятельность – сотрудники ОВД осуществляют профилактическую работу по предотвращению конфликтов в семьях путем проведения предупредительных бесед и консультаций по вопросам, связанным с семейным законодательством; расследование преступлений и правонарушений в семейной сфере – сотрудники ОВД осуществляют расследование преступлений и правонарушений, таких как домашнее насилие, похищение детей, нарушение правил уплаты алиментов и др.; оказание помощи по вопросам опеки и попечительства – сотрудники ОВД обеспечивают содействие в установлении опеки и попечительства в случаях, когда дети остаются без попечения родителей или родители нуждаются в юридической помощи и защите; медиация в семейных