

## НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОХРАННЫХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Правовое регулирование возмездного оказания охранных услуг в Республике Беларусь до недавнего времени характеризовалось относительной стабильностью. Как правило, это были услуги частного характера с публичным элементом: охрана стационарных объектов различных форм собственности и общественного порядка, а также договорное проектирование, монтаж и наладка технических средств охраны. В последние годы, наоборот, наметился ряд тенденций, обусловивших изменения сферы охранной деятельности в Республике Беларусь, что стало следствием изменившихся социальных, экономических и общественно-политических условий, а также бурного развития инженерных и информационных технологий.

Следует отметить, что сфера возмездного оказания охранных услуг в Республике Беларусь представлена достаточно ограниченным набором субъектов. Так, правом осуществления всех видов охранной деятельности обладает Департамент охраны Министерства внутренних дел (далее – Департамент охраны). За единственным исключением в белорусском государстве не представлены частные охранные предприятия. В то же время направление, связанное с проектированием, монтажом, наладкой и техническим обслуживанием систем охраны, представлено большим числом различных организаций, осуществляющих деятельность в различных организационно-правовых формах.

Анализ правореализационной практики в сфере охранной деятельности позволяет сделать вывод о тенденциях и направлениях ее развития и совершенствования. Полагаем целесообразным выделить следующее.

**Аутсорсинг.** В связи с уходом от непрофильной деятельности, сокращением затрат на содержание ведомственной охраны ряд организаций (в том числе сфера железнодорожных перевозок) передает охранные функции территориальным подразделениям Департамента охраны как практически единственному субъекту охранной деятельности, предоставляющему услуги по физической охране на договорной основе. Кроме того, необходимо учитывать, что некоторые объекты относятся к стратегическим, что обуславливает наличие профессиональной, мобильной и хорошо оснащенной службы охраны.

**Оптимизация охраны учреждений социальной сферы (образования, здравоохранения и т. д.).** После ряда чрезвычайных происшествий, имевших место в учреждениях образования в Республике Беларусь и Российской Федерации, возникла необходимость обеспечения должной безопасности пребывания обучающихся в учреждениях образования, осуществления качественного пропускного режима, сокращения времени реагирования на правонарушения. В связи с этим наметилась плановая тенденция передачи учреждений социальной сферы для обеспечения безопасности Департаменту охраны. Следует отметить, что сотрудники Департамента охраны обладают всем набором полномочий при осуществлении охранных и досмотровых мероприятий, имеют определенную подготовку, что и отличает их от ведомственных вахтеров и сторожей. Параллельно происходит оснащение указанных учреждений системами контроля и управления доступом, видеонаблюдением, охранной сигнализацией. В каждом учреждении образования Республики Беларусь имеется кнопка экстренного вызова милиции.

**Перевод с физической охраны на пультовую.** В целях экономии финансовых средств, затрачиваемых на функционирование физической охраны предприятий, организации, располагающиеся в отдельно стоящих зданиях, оборудуют техническими средствами охраны (охранной сигнализацией) с выводом на пункты централизованного наблюдения территориальных подразделений Департамента охраны и реагированием на сигналы тревоги групп задержания. Экономия ежемесячно затрачиваемых на охрану и содержание в штате сторожей средств может достигать десятикратных размеров, кроме того, при такой организации охраны зданий и сооружений исключается человеческий фактор.

**Интеллектуальные охранные системы.** Службы охраны крупных промышленных предприятий могут насчитывать от нескольких десятков до нескольких сотен сотрудников, что, в свою очередь, влечет немалые непроизводственные расходы. Одним из путей сокращения таких расходов является внедрение интеллектуальных интегрированных охранных систем, которые включают в себя системы охранной и тревожной сигнализации, системы контроля и управления доступом, системы охранного телевидения с функциями аналитики, распознавания лиц и номеров автомобилей, контроля движения в режимных зонах и т. п. Такие системы позволяют заменить значительное количество работников одним оператором с тревожной кнопкой, который может отслеживать одновременно большое количество объектов, а реагировать на различные нештатные ситуации будут наряды Департамента охраны.

**Обеспечение охраны подвижных объектов.** Одним из относительно новых и перспективных направлений возмездного оказания охранных услуг в Республике Беларусь является охрана автотранспортных средств, перемещающихся по территории страны, а также их владельцев. Так называемые подвижные объекты оборудуются навигационным оборудованием, в составе которого также имеется кнопка экстренного вызова, сигнал от которой в случае необходимости поступает в мониторинговые центры или оперативно-дежурные службы подразделений Департамента охраны. Оперативный дежурный, получив сигнал от подвижного объекта, направляет ближайший наряд группы задержания к месту происшествия. Таким образом, реализуется контроль местонахождения подвижного объекта, а также реагирование на экстренные вызовы из него в случае угрозы жизни и здоровью автовладельцу либо пассажирам. Данная услуга уже внедряется в общественном автотранспорте, автомобилях такси. Кроме того, ею могут воспользоваться физические лица.

Проведенный анализ перспективных направлений развития рынка охранных услуг позволяет выделить тенденцию на автоматизацию большинства процессов в сфере охранных услуг путем постепенного исключения человеческого

фактора и внедрения интегрированных технологий с использованием искусственного интеллекта и систем аналитики всех видов информации.

Таким образом, современное состояние рынка возмездного оказания охранных услуг напрямую зависит от ряда политических, социальных и экономических условий развития общества и государства и отмечается устойчивой динамикой цифровизации.

УДК 347.61

*Т.М. Халецкая*

### **ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ БРАКА, ПРИМЕНЯЕМЫЕ НА СТАДИИ, ПРЕДШЕСТВУЮЩЕЙ РЕГИСТРАЦИИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА (БЕЛОРУССКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ)**

Проблема неустойчивости брачных союзов является актуальной и для Республики Беларусь. Хотя ценность и значимость официального брака для большинства населения сохраняется, количество браков снижается наряду с увеличивающимся числом разводов. Так, по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2019 г. коэффициент заключенных браков составил 6,7 на 1 000 человек, а коэффициент разводов – 3,7, тогда как в 2022 г. – 6,3 и 3,7 соответственно.

Согласимся с М.Н. Андрияшко в том, что на фоне такой статистики «особый интерес представляют механизмы, направленные на укрепление брака».

Следует оговориться, что среди всех мер, направленных на укрепление брака, можно назвать меры публично-правового характера, условно выделив среди них меры, применяемые на стадии, предшествующей регистрации заключения брака; меры, применяемые в период существования брака; меры, применение которых происходит в период расторжения брака. В рамках настоящей статьи остановимся на анализе мер, применяемых на стадии, предшествующей регистрации заключения брака.

Стремясь упростить порядок регистрации заключения брака, в 2012 г. законодатель исключил ограничение в выборе органа, регистрирующего акты гражданского состояния, для регистрации заключения брака (часть первая ст. 210 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (КоБС)). Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-З «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье» КоБС был также дополнен нормой, позволяющей подать совместное заявление о регистрации заключения брака одним из лиц, желающих заключить брак.

Указанные меры упростили порядок подачи заявления о регистрации заключения брака. Вместе с тем изучение опыта других государств свидетельствует о том, что подача названного заявления может быть еще более удобной для лиц, желающих зарегистрировать брак. Так, в Республике Казахстан допускается подача электронного заявления о регистрации заключения брака (при условии, что пара впервые вступает в брак и у них нет детей).

К данной группе мер можно отнести и мероприятия по подготовке лиц, желающих вступить в брак, к семейной жизни, предусмотренные ст. 14 КоБС. Лица, вступающие в брак, должны понимать смысл и последствия заключения брака, их желание зарегистрировать брак должно быть осознанным, оно должно формироваться свободно, а не под влиянием каких-либо внешних обстоятельств. На орган регистрации актов гражданского состояния, принявший заявление о регистрации заключения брака, возложена обязанность разъяснить лицам, желающим зарегистрировать брак, их права и обязанности как будущих супругов и родителей (ст. 212 КоБС). В целях подготовки к семейной жизни лиц, вступающих в брак, при отделах записи актов гражданского состояния районных, городских исполнительных комитетов и местных администраций районов в городах могут создаваться службы правового, медицинского и психологического консультирования (часть первая ст. 14 КоБС). Кроме того, лица, вступающие в брак, вправе до заключения брака пройти бесплатное медицинское обследование в государственных организациях здравоохранения в целях определения состояния их здоровья и выявления наследственных заболеваний в порядке, установленном Министерством здравоохранения (часть третья ст. 14 КоБС). Орган, регистрирующий акты гражданского состояния, принявший заявление о регистрации заключения брака, обязан выяснить их взаимную осведомленность о состоянии здоровья друг друга (ст. 212 КоБС).

Оценивая меру, предусмотренную частью третьей ст. 14 КоБС, как неэффективную, В.И. Пенкрат предлагает обязать лиц, желающих зарегистрировать брак, проходить медицинское обследование и сообщать друг другу о состоянии своего здоровья (об этом должна производиться отметка в журнале органа, регистрирующего акты гражданского состояния). Предметом медицинского освидетельствования, по мнению В.И. Пенкрата, должно быть «не только наличие или отсутствие ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний, но и неизлечимых наследственных заболеваний с обязательным сообщением результатов обследования лицу, с которым заключается брак».

Не умаляя важности прохождения лицами, желающими зарегистрировать брак, медицинских осмотров, отметим, что возложение на них подобной обязанности нарушает принцип добровольности прохождения медицинских осмотров, закрепленный частью первой п. 12 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 декабря 2015 г. № 127 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения медицинских осмотров». Не представляется возможным также возложить на лиц, желающих вступить в брак, обязанность сообщать о результатах медицинского осмотра друг другу. Результаты медицинского обследования лица, желающего вступить в брак, составляют врачебную тайну (ст. 46 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении») и могут быть сообщены лицу, с которым оно намерено зарегистрировать брак, только с согласия лица, прошедшего обследование.