

Немаловажным является вопрос о контроле над информацией, распространяемой в интернете. Данная проблема носит комплексный многоплановый характер. С одной стороны, свободный доступ к информации является одним из краеугольных камней фундамента, на котором держится свободное общество, с другой стороны, права и свободы, предоставленные обществом, исполняются преступниками для обмена информацией, координации и пропаганды своих незаконных действий с помощью возможностей сети. Необходимость пресечения подобных акций выдвигает на повестку дня вопрос о закреплении на законодательном уровне права спецслужб на осуществление мониторинга виртуального пространства и принятии мер к прекращению деятельности в нем киберпреступников.

УДК 342.951

А.А. Постникова

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ВИКТИМОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В настоящее время во многих странах органы правопорядка как можно активнее стремятся использовать возможности виктимологической профилактики различных правонарушений. Профилактическая работа с потенциальными жертвами – это широкая предупредительная деятельность правоохранительных органов с населением. Ее целью является уменьшение опасности стать жертвой правонарушения.

Среди основных направлений виктимологической профилактики органов внутренних дел специалисты выделяют следующие:

виктимологическая воспитательная работа с использованием антивиктимогенных факторов и (или) защитных возможностей потенциальных жертв (например, обучение приемам самозащиты, половое воспитание);

правовое виктимологическое воспитание о пределах необходимой обороны, крайней необходимости и необоснованного риска;

развитие и использование приоритета виктимологической оперативно-розыскной профилактики.

В свою очередь, осуществление виктимологической профилактики связано с решением всевозможных вопросов организационного характера: во-первых, необходимо обеспечить подготовку виктимологических кадров, во-вторых, следует изыскать новые эффективные способы взаимодействия субъектов профилактики с населением; в-третьих, целесообразно решить вопросы обеспечения виктимологической безопасности граждан с повышенной виктимностью.

Специфика деятельности сотрудников органов внутренних дел заключается в том, что они одновременно являются субъектами профилактики правонарушений и объектами индивидуальной виктимологической профилактики. Указанное обстоятельство влияет на характер подготовки кадров органов внутренних дел, необходимость выработки у них знаний, умений и навыков профессионально и эффективно осуществлять профилактику правонарушений. Это достигается как в период обучения в учебных заведениях системы органов внутренних дел, так и в процессе профессиональной подготовки в период прохождения службы. Знания уголовного и административного законодательства по вопросам юридической ответственности дополняются профессиональными знаниями по вопросам тактики применения мер принуждения, обеспечения личной безопасности в процессе выполнения служебных обязанностей. Понимая важность и актуальность рассматриваемых вопросов в структуре учебной дисциплины «Профилактическая деятельность милиции общественной безопасности органов внутренних дел», предусмотренной учебным планом Академии МВД Республики Беларусь, содержится тема «Виктимологическая профилактика правонарушений милицией общественной безопасности органов внутренних дел», которая включает следующие вопросы:

понятие, объекты, цели и задачи виктимологической профилактики, осуществляемой органами внутренних дел. Уровни виктимологической профилактики правонарушений. Виды виктимологической профилактики правонарушений по кругу лиц, по времени ее осуществления;

формы виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел.

Выявление лиц с повышенной виктимностью. Программы коррекции виктимности у отдельных граждан;

методы виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел;

меры общей и индивидуальной виктимологической профилактики правонарушений;

организация виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел;

взаимодействие милиции общественной безопасности органов внутренних дел со средствами массовой информации по информированию граждан о способах и средствах защиты от преступных и иных посягательств.

Виктимологическая профилактика правонарушений органами внутренних дел – это комплексная деятельность, и в ее осуществлении должны принимать участие все службы органов внутренних дел, в том числе психологическая служба. Помощь профессиональных психологов можно использовать не только при изучении виктимологических признаков жертв правонарушений, но и в каждодневной работе с гражданами. К сожалению, в настоящее время в силу ряда субъективных и объективных факторов указанная возможность данной службы на практике не применяется.

Современное развитие виктимологической профилактики правонарушений неразрывно связано с эффективным информационным обеспечением органов внутренних дел. Виктимологическая информация необходима почти для всех служб и подразделений органов внутренних дел. Для этого нужны сведения о потерпевших и других жертвах правонарушений, о виктимологических социальных последствиях преступности в целом, отдельных видах правонарушений, об отношении населения к таким последствиям, а также о степени и виде виктимности отдельных групп населения. В статистической отчетности, формируемой на базе информационно-аналитических подразделений органов внутренних дел, фиксируется информация о физическом лице, потерпевшем в результате преступления, в процессе заполнения регистрационных карточек единой государственной системы регистрации и учета правонарушений (форма 1-П). Однако ряд виктимологически значимых признаков статистикой не учитывается: речь идет только о жертвах преступлений, не фиксируется образование, характер поведения потерпевшего в момент совершения правонарушения, отношение потерпевшего к вмешательству правоохранительных органов (обращение или обращение в правоохранительные органы).

Выявление лиц с повышенной виктимностью не должно ограничиваться только анализом статистических карточек уже известных потерпевших. Специалисты в рассматриваемом направлении отмечают необходимость специального виктимологического обследования населения.

Данные о сотрудниках органов внутренних дел – жертвах противоправных действий являются составной частью статистики о состоянии дисциплины и законности в деятельности органов внутренних дел и ограничиваются в основном количественными показателями.

Помимо ведения статистики информационной базой для организации виктимологического направления профилактики правонарушений должны быть специальные исследования, на основе которых разрабатываются конкретные предложения. Заслуживают внимания предложения А.А. Кулаковой, содержащиеся в работе «Виктимологический аспект пенитенциарной преступности и ее предупреждения», по профилактике в уголовно-исполнительной системе, ориентированные на конкретных сотрудников. Они реализуются посредством:

выявления лиц, которые, судя по их поведению или совокупности личностных характеристик, с наибольшей вероятностью могут оказаться жертвами пенитенциарных преступлений, т. е. имеют повышенный уровень профессиональной виктимности;

проведения направленной на снижение профессиональной виктимности сотрудника индивидуальной воспитательной работы; организации в отношении этих лиц обучения тактике действий в опасных для жизни и здоровья ситуациях.

Организация виктимологического направления профилактики правонарушений в деятельности органов внутренних дел способствует выработке виктимологического мышления сотрудников, компетентному решению ими профессиональных задач.

УДК 342.9(476)

Н.И. Рудович

НЕОБХОДИМОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РИЭЛТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Конституция провозгласила Республику Беларусь демократическим правовым социальным государством. Реформы, направленные на становление важнейших институтов правового государства, коснулись всех отраслей отечественной юриспруденции. Отказ Республики Беларусь от административно-командной системы управления, переход к рыночным отношениям, либерализация экономической жизни страны изменили содержание основных функций белорусского государства, поставили на повестку дня вопрос о степени государственного вмешательства в различные сферы жизнедеятельности. Данная проблема в первую очередь коснулась экономической составляющей конституционного строя страны.

Создание экономических и правовых условий, стимулирующих предпринимательскую инициативу, является важнейшей задачей любого современного государства, не стала исключением и Республика Беларусь.

Правовые основы предпринимательской деятельности закреплены в ст. 13 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом. В то же время Конституция провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Именно они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти.

Одной из составляющих правового статуса личности является право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом. Среди основных прав и свобод человека и гражданина Конституция называет и право на жилище. Если ранее советское государство провозглашало принцип гарантированного обеспечения жилищных потребностей граждан в административном порядке, то в настоящее время упор делается на создание соответствующих экономических и правовых условий для осуществления гражданами конституционного права. С одной стороны, процесс создания и развития этих условий затрагивает интересы сотен тысяч наших сограждан, одновременно являясь частью социальной политики государства. С другой стороны, государство закрепляет и право на свободное осуществление предпринимательской деятельности, к которой относится и риэлтерская деятельность.

Становление предпринимательской деятельности в сфере недвижимости в Республике Беларусь относится к периоду формирования отечественного рынка недвижимости, под которым понимается совокупность гражданско-правовых сделок с недвижимым имуществом и правами на недвижимое имущество, совершаемых участниками гражданского оборота. Расширение круга объектов недвижимости, вовлекаемых в рыночный оборот, усложнение спектра операций, осуществляемых на рынке недвижимости, появление соответствующих этим операциям новых видов предпринимательской активности объективно вызвали увеличение количества субъектов, занимающихся предпринимательской деятельностью в указанных сферах, среди которых ключевую роль играют риэлтеры.

Правовые основы для деятельности риэлтеров были заложены в нормативных правовых актах, которые можно условно разделить на две взаимосвязанных группы:

акты, устанавливающие гражданско-правовые основы деятельности риэлтеров, а именно регулирование равноправных отношений между участниками договорных отношений, осуществляющими предпринимательскую деятельность;

акты, устанавливающие административно-правовые основы деятельности риэлтеров. Прежде всего такими актами регулируются отношения, возникающие между органами исполнительной власти и риэлтерами в процессе осуществления ими своей деятельности.

Таким образом, практика зарубежных стран показывает, что в основе регулирования предпринимательских отношений лежат как административно-правовая, так и гражданско-правовая механизмы, но в какой степени и в каких масштабах определяется экономической политикой государства.

Анализ белорусского законодательства, касающегося регулирования риэлтерской деятельности, показывает, что практически все действия участников рынка недвижимости, начиная с создания субъекта хозяйствования и вплоть до прекращения его деятельности, регламентированы нормами права. Здесь урегулированы отношения, возникающие между риэлтерской организацией и физическим или юридическим лицом, являющимся потребителем риэлтерской услуги, определены основные понятия, например, специалиста по риэлтерской деятельности, которым является риэлтер и агент по операциям с недвижимостью. Также нормативно закреплены требования, которые должны быть отражены в договоре на оказание риэлтерских услуг. Подробно закреплён порядок оказания риэлтерских услуг, установлены тарифы на оказываемые услуги, не говоря уже о порядке регистрации сделок с недвижимым имуществом и т. д. Все это объективно не способствует развитию рынка недвижимости, а следовательно и рынка риэлтерских услуг. Но с другой стороны, следует понимать, что риэлтерская деятельность постоянно сопряжена с риском значительных имущественных потерь в силу высокой стоимости объектов недвижимости. Учитывая особую значимость категории недвижимости для человека, Республика Беларусь применяет вполне оправданно такие рычаги воздействия на экономические отношения, как лицензирование и обязательное страхование, которые, в свою очередь, способствуют ограничению доступа на рынок недвижимости недобросовестных предпринимателей, снижают риски потерь собственности вследствие недобросовестных действий участников рынка недвижимости.

В настоящее время необходимость регулирования экономических отношений получает все большее признание: формируется нормативная основа деятельности хозяйствующих субъектов, в практическую сферу внедряются эффективные правовые средства, призванные обеспечить реализацию прав предпринимателей при параллельном соблюдении общественных и государственных интересов. Иными словами, все большую актуальность приобретают такие правовые механизмы, которые способны поддержать баланс публичных и частных интересов.

В заключение отметим, что на данный момент создание и совершенствование условий для ведения конкурентной предпринимательской деятельности (в том числе при осуществлении риэлтерской деятельности) – это одна из самых важных задач отечественного законодателя. Положительным моментом является то, что появилось стремление к либерализации условий ведения предпринимательской деятельности со стороны государства. Это в первую очередь отразилось на упрощении процедуры регистрации субъектов хозяйствования (введен полноценный заявительный принцип регистрации). Намечилась тенденция к упрощению условий осуществления самой предпринимательской деятельности. Это на практике сможет позволить субъектам предпринимательства больше времени уделять именно своей деятельности.

Стоит также отметить и существующие недостатки в правовом регулировании предпринимательской деятельности. Необходимость регулирования новых общественных отношений в сфере предпринимательства обуславливает рост объема национального законодательства. В то же время, создание столь объемного правового массива в короткие сроки приводит к таким негативным последствиям, как несовершенство и противоречивость законодательства, наличие затруднений в его применении, а в некоторых случаях невозможность точного исполнения, что в свою очередь подталкивает предпринимателей к нарушению действующего законодательства.