

По нашему мнению, современное таможенное право Республики Беларусь находится в стадии активного формирования. Это обусловлено вступлением нашей страны в Таможенный союз, что повлекло ряд изменений и дополнений, вносимых в национальное таможенное законодательство. Но и в настоящее время можно говорить о таможенном праве как о комплексной отрасли, выделение которой в системе права обусловлено:

большим значением для регулирования прав и законных интересов личности, общества, страны и всех государств – членов Таможенного союза;

обособленной сферой общественных отношений, составляющей предмет ее регулирования;

наличием кодифицированных нормативных актов Таможенного кодекса Таможенного союза и Таможенного кодекса Республики Беларусь, составляющих нормативную основу отрасли и в ряде случаев выходящих за рамки уже существующих отраслей (административного, международного и др.).

Исследование современных общественных отношений и научных источников позволяет сделать следующие выводы:

1. Интерес к изучению таможенных правоотношений и таможенного права обусловлен интеграцией Республики Беларусь в международное сообщество, созданием Таможенного союза, увеличением товарооборота через таможенную границу, в котором все большее участие принимают не только юридические, но и физические лица.

2. Под таможенным правом принято понимать отрасль права (совокупность норм, регулирующих таможенные правоотношения), науку и учебную дисциплину.

3. В настоящее время среди ученых и практических работников нет единого мнения относительно места и роли таможенного права в правовой системе государства. Они могут определять его как институт или подотрасль административного права, самостоятельную комплексную отрасль права, комплексную отрасль законодательства.

4. По выработанной нами дефиниции, таможенное право – комплексная отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза и Республики Беларусь, их перевозки по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временного хранения, таможенного декларирования, выпуска и использования в соответствии с таможенными процедурами, проведения таможенного контроля, уплаты таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами, регламентирующая правоохранительную и иную деятельность в таможенной сфере.

5. Современный этап развития таможенного права характеризуется высокой динамикой общественных отношений и интенсивным формированием законодательства, регулирующего различные аспекты перемещения товаров через таможенную границу. Более глубокая интеграция Республики Беларусь в Евразийское экономическое пространство обусловит дальнейшее развитие теории таможенного права и становление его как самостоятельной комплексной отрасли права.

УДК 351.74:342.9

А.А. Тариков

ОБ ОБРАЗОВАНИИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С 1 января 2012 г. в нашей стране начал функционировать в полном объеме Следственный комитет Республики Беларусь, решение о создании которого было принято 2 августа 2011 г. на совещании у Президента Республики Беларусь по вопросу совершенствования системы органов предварительного расследования. 12 сентября 2011 г. данное решение нашло отражение в указе Президента Республики Беларусь № 409 «Об образовании Следственного комитета Республики Беларусь». 10 ноября 2011 г. указом Президента Республики Беларусь № 518 «Вопросы Следственного комитета Республики Беларусь» утверждено Положение о Следственном комитете Республики Беларусь и Положение о порядке прохождения службы в Следственном комитете Республики Беларусь.

Принятие данного решения подтверждает правильность выдвигаемого нами ранее замысла реформирования системы органов предварительного расследования [1]. Действительно, любого рода деятельность человека, а производство предварительного следствия не исключение, всегда предполагает «целесообразную волю», направляющую эту деятельность на достижение намеченной цели. Тем более такая направляющая воля необходима при коллективной человеческой деятельности, какой и является деятельность следственных органов, где каждый участник (следователь) наделен индивидуальной волей и определенной процессуальной независимостью. Таким образом, связь и единство деятельности подразделений, осуществляющих предварительное следствие, подобно воле дирижера в оркестре, представлены одной управляющей волей, исходящей из единого центра – Следственного комитета, подчиненного Президенту Республики Беларусь, осуществляющего в соответствии с законодательными актами полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Только таким образом можно наладить совместную деятельность, осуществить на более высоком интеллектуальном уровне управление реализацией функции предварительного расследования, представляющего собой процесс достижения поставленных целей при действии с уважением к личности, заботой о соблюдении законности и честностью ради благополучия всех участников уголовного процесса [2].

Осуществляемое реформирование подразделений предварительного следствия, на наш взгляд, позволит:

освободить следователей от выполнения ими несвойственных функций (участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий, оказание помощи при отработке жилого массива, работе в составе следственно-оперативных групп, когда в их присутствии нет необходимости и т. п.), что позволит сконцентрировать максимум усилий на полном, всестороннем и объективном расследовании уголовных дел;

исключить давление со стороны руководителей ведомств, имеющих в настоящее время в своей структуре следственные подразделения, и минимизировать обвинительный уклон в работе следователя, что неминуемо уменьшит число незаконно возбужденных уголовных дел и необоснованно привлеченных к уголовной ответственности;

повысить престиж службы в подразделениях предварительного следствия, текучесть кадров в которых в настоящее время представляет довольно серьезную проблему для нормальной работы;

четко определить административно-правовой статус следственных органов и отработать современную систему правового регулирования их деятельности;

повысить адресность финансирования следственных подразделений, что положительно скажется на материальном обеспечении сотрудников как в рабочее время, так и в личной жизни;

оптимизировать численность следственных подразделений за счет сокращения управленческого аппарата;

унифицировать методики расследования преступлений и требования, предъявляемые к качеству расследования, используя при этом единый опыт работы;

применять единую форму подготовки и переподготовки кадров для следственных подразделений.

Однако для достижения указанных ожидаемых положительных изменений в деятельности следственных органов недостаточно уже принятых нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Следственного комитета, в том числе принятых 9 декабря 2011 г. постановления Совета Министров Республики Беларусь № 1663 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» и 13 декабря 2011 г. закона Республики Беларусь № 325-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам образования Следственного комитета Республики Беларусь». Мы не разделяем мнение председателя Следственного комитета В.П. Вакульчика о том, что отдельный закон о Следственном комитете не нужен. На наш взгляд, именно разработка и принятие такого закона способствует четкому определению административно-правового статуса Следственного комитета, зафиксировать принципы организации и деятельности вновь созданного государственного органа, осуществляющего исполнение такой значимой функции государства, как предварительное расследование, определит его место в системе государственных органов, установит обязанности и права Следственного комитета и его работников, гарантии их правовой и социальной защиты, а также членов их семей.

1. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. О роли и месте следственного аппарата в правоохранительной системе государства // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 1.

2. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. Контроль как важнейшая составляющая полной функции управления предварительным расследованием // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 2.

УДК 342.9

А.И. Федорако

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ

Административная ответственность – один из основных институтов административного права, сущность которого заключается в применении наказания к лицам, совершившим административные правонарушения.

Единственным законом, действующим на территории Республики Беларусь, определяющим, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляющим основания и условия административной ответственности, устанавливающим административные взыскания, которые могут быть применены к лицам, совершившим административные правонарушения, является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

Следует обратить внимание, что действующий КоАП предусматривает ответственность не за нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), а лишь за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь или правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь (ст. 23.55 КоАП). Законодательство о правовом положении иностранцев состоит из закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и иных актов законодательства, в том числе и международных договоров. В вышеуказанном законе определены три категории иностранцев, находящихся в стране: временно пребывающие, временно проживающие или постоянно проживающие иностранцы. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденные постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 и от 19 января 2006 г. № 63, содержат нормы права, касающиеся только временно пребывающих и временно проживающих иностранцев, и не определяют правила проживания, изменения места жительства, права и обязанности постоянно проживающих иностранцев.

Ст. 23.55 КоАП, предусматривающая административную ответственность за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь, включена в гл. 23 КоАП «Административные правонарушения против порядка управления», т. е. общим объектом посяательства правонарушений, предусмотренных ст. 23.55, является установленный порядок управления в сфере миграции иностранцев в Республике Беларусь. Однако общественные отношения, возникающие в процессе миграции иностранцев, имеют четко выраженный обособленный характер. Очевидны и объекты правонарушений в данной сфере. Так, объектами правонарушений в сфере миграции являются общественные отношения, возникающие при нарушении условий и порядка въезда, пребывания, проживания иностранцев на территории Республики Беларусь, осуществления иностранцами трудовой деятельности, деятельности на территории торгового объекта и др.

Поэтому совершенствование административной ответственности за нарушение миграционных правил может осуществляться в двух направлениях:

1) внесение изменений как в название, так и в содержание ст. 23.55 КоАП. Так, название ст. 23.55 КоАП предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 23.55. Нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства»;

2) выделение правонарушений в миграционной сфере в отдельную главу КоАП. При этом пути развития административно-деликтного законодательства можно учесть опыт российского законодательства. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях имеется гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Последний путь совершенствования представляется более предпочтительным, так как позволяет четко выделить объекты правонарушений в сфере миграции, объективную сторону правонарушений, дифференцировать ответственность за их совершение.

УДК 342.92

А.Л. Федорович

НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ, СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЯХ

В современных условиях развития общества важную роль в деле противодействия пьянству, алкоголизму и совершаемым на их почве правонарушениям и преступлениям выполняют лечебно-трудовые профилактории Республики Беларусь (ЛТП) Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Главным их назначением является принудительная изоляция и медико-социальная реадaptация с обязательным привлечением к труду граждан, зависимых от алкоголя и совершающих на его почве противоправные деяния.