

Однако для достижения указанных ожидаемых положительных изменений в деятельности следственных органов недостаточно уже принятых нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Следственного комитета, в том числе принятых 9 декабря 2011 г. постановления Совета Министров Республики Беларусь № 1663 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» и 13 декабря 2011 г. закона Республики Беларусь № 325-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам образования Следственного комитета Республики Беларусь». Мы не разделяем мнение председателя Следственного комитета В.П. Вакульчика о том, что отдельный закон о Следственном комитете не нужен. На наш взгляд, именно разработка и принятие такого закона способствует четкому определению административно-правового статуса Следственного комитета, зафиксировать принципы организации и деятельности вновь созданного государственного органа, осуществляющего исполнение такой значимой функции государства, как предварительное расследование, определит его место в системе государственных органов, установит обязанности и права Следственного комитета и его работников, гарантии их правовой и социальной защиты, а также членов их семей.

1. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. О роли и месте следственного аппарата в правоохранительной системе государства // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 1.

2. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. Контроль как важнейшая составляющая полной функции управления предварительным расследованием // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 2.

УДК 342.9

А.И. Федорако

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ

Административная ответственность – один из основных институтов административного права, сущность которого заключается в применении наказания к лицам, совершившим административные правонарушения.

Единственным законом, действующим на территории Республики Беларусь, определяющим, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляющим основания и условия административной ответственности, устанавливающим административные взыскания, которые могут быть применены к лицам, совершившим административные правонарушения, является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

Следует обратить внимание, что действующий КоАП предусматривает ответственность не за нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), а лишь за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь или правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь (ст. 23.55 КоАП). Законодательство о правовом положении иностранцев состоит из закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и иных актов законодательства, в том числе и международных договоров. В вышеуказанном законе определены три категории иностранцев, находящихся в стране: временно пребывающие, временно проживающие или постоянно проживающие иностранцы. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденные постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 и от 19 января 2006 г. № 63, содержат нормы права, касающиеся только временно пребывающих и временно проживающих иностранцев, и не определяют правила проживания, изменения места жительства, права и обязанности постоянно проживающих иностранцев.

Ст. 23.55 КоАП, предусматривающая административную ответственность за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь, включена в гл. 23 КоАП «Административные правонарушения против порядка управления», т. е. общим объектом посяательства правонарушений, предусмотренных ст. 23.55, является установленный порядок управления в сфере миграции иностранцев в Республике Беларусь. Однако общественные отношения, возникающие в процессе миграции иностранцев, имеют четко выраженный обособленный характер. Очевидны и объекты правонарушений в данной сфере. Так, объектами правонарушений в сфере миграции являются общественные отношения, возникающие при нарушении условий и порядка въезда, пребывания, проживания иностранцев на территории Республики Беларусь, осуществления иностранцами трудовой деятельности, деятельности на территории торгового объекта и др.

Поэтому совершенствование административной ответственности за нарушение миграционных правил может осуществляться в двух направлениях:

1) внесение изменений как в название, так и в содержание ст. 23.55 КоАП. Так, название ст. 23.55 КоАП предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 23.55. Нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства»;

2) выделение правонарушений в миграционной сфере в отдельную главу КоАП. При этом пути развития административно-деликтного законодательства можно учесть опыт российского законодательства. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях имеется гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Последний путь совершенствования представляется более предпочтительным, так как позволяет четко выделить объекты правонарушений в сфере миграции, объективную сторону правонарушений, дифференцировать ответственность за их совершение.

УДК 342.92

А.Л. Федорович

НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ, СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЯХ

В современных условиях развития общества важную роль в деле противодействия пьянству, алкоголизму и совершаемым на их почве правонарушениям и преступлениям выполняют лечебно-трудовые профилактории Республики Беларусь (ЛТП) Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Главным их назначением является принудительная изоляция и медико-социальная реадaptация с обязательным привлечением к труду граждан, зависимых от алкоголя и совершающих на его почве противоправные деяния.