

РЕАДМИССИЯ КАК СРЕДСТВО МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Период конца XX – начала XXI в. ознаменован расширением явлением глобализации. Одним из ее проявлений является увеличение роста миграции населения, что потенциально опасно прежде всего для мононациональных государств. В то же время без этих миграционных процессов невозможно дальнейшее развитие общества и экономики, в первую очередь государств, где растет доля нетрудоспособного населения. В этой связи необходимо постоянное совершенствование законодательства в области миграции населения, а также практики его применения правоохранными органами с учетом динамичного развития миграционных процессов и распространенности незаконных деяний, представляющих им угрозу.

Проанализировав статические данные МВД Республики Беларусь о количестве зарегистрированных преступлений, связанных с незаконной миграцией, следует отметить, что ситуация с ростом и снижением преступности в данной сфере неоднозначна. Если по ст. 371 УК «Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь» наблюдается снижение числа преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 371 УК Республики Беларусь, то по ч. 2 данной статьи значительного снижения не наблюдается, уровень зарегистрированных преступлений остается таким же, как и в предыдущие годы. По ч. 3 ст. 371 УК Республики Беларусь с 2012–2016 гг. не было зарегистрировано ни одного преступления, что, возможно, свидетельствует о дефектах данной нормы. Противоположная ситуация наблюдается с динамикой преступлений, предусмотренных ст. 371¹ УК. Количество зарегистрированных преступлений увеличивается каждый год почти в два раза, что представляет существенную угрозу национальной безопасности Республики Беларусь. Что касается ст. 371² УК Республики Беларусь, то количество зарегистрированных в 2014–2016 гг. преступлений превышает 300 ежегодно. Проведенный анализ статистических данных показывает, что незаконная миграция несет потенциальную угрозу для внутренней безопасности Республики Беларусь.

С первых дней обретения независимости и начала активного участия в решении возникших проблем миграции Республика Беларусь полностью разделяла общепризнанные мировым сообществом принципы их решения и активно участвовала в международных мероприятиях по урегулированию миграционной ситуации.

Отдельного внимания заслуживает международно-правовое противодействие незаконной миграции в рамках Содружества Независимых Государств. Для противодействия потокам нелегальных трудовых мигрантов и пресечения их нелегальной трудовой деятельности в рамках СНГ были разработаны организационные и правовые основы сотрудничества государств – участников СНГ в данной сфере. Основными законодательными актами в этой сфере являются Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.) и Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств (Душанбе, 5 октября 2007 г.).

Необходимо отметить, что с 2010 г. наметилась тенденция перехода от взаимодействия в рамках СНГ к двусторонним и трехсторонним соглашениям, заключенным между правительствами отдельных стран Содружества. В качестве примера можно привести Соглашение Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 19 ноября 2010 г. «О сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств», заключенное в рамках создания ЕАЭС. В рамках данного Соглашения стороны договорились об осуществлении взаимодействия по следующим основным направлениям: разработка и реализация согласованной политики по противодействию нелегальной трудовой миграции; осуществление согласованных мер в отношении нелегальных трудящихся-мигрантов, физических и юридических лиц, организуемых и/или оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции.

Исходя из смысла международно-правовых документов, принятых в рамках СНГ, для передачи незаконных мигрантов предполагается наличие отдельных договоренностей, в том числе о реадмиссии. В настоящее время у Республики Беларусь такой договор имеется только с 2 странами, входящими в состав СНГ: с Российской Федерацией и Республикой Казахстан. На наш взгляд, институту реадмиссии, как новой форме двухсторонних и многосторонних отношений в области миграции, необходимо уделить наиболее пристальное внимание.

Сущность соглашений о реадмиссии составляют взаимные обязательства государств принять обратно своих граждан, граждан третьих стран и лиц без гражданства, незаконно прибывших на территорию договаривающейся стороны или остающихся там без законных оснований, если данные лица прибыли с территории этой договаривающейся стороны. По своей юридической природе реадмиссия близка к процедуре депортации (выдворению), но отличается от нее тем, что лицо высылается не в государство, гражданином которого оно является, а в государство, с территории которого оно незаконно переместилось. Для Республики Беларусь важность заключения таких соглашений и с другими странами очевидна. Возвращение нелегалов не на их родину, а в страну прибытия позволило бы значительно экономить бюджетные средства и эффективнее контролировать миграционную ситуацию. Однако при заключении соглашений о реадмиссии важно соблюсти интересы нашей страны. Для этого необходимо оформить такие соглашения прежде всего со странами СНГ, с территории которых к нам прибывает подавляющее большинство незаконных мигрантов. Но некоторые страны вообще уклоняются от ведения переговорного процесса в данном направлении.

Так, в июне 2017 г. в МВД Республики Беларусь состоялись экспертные консультации по проекту соглашения между Республикой Беларусь и Европейским союзом о реадмиссии с участием представителей государственных органов Беларуси и делегации от генерального директората по миграции и внутренним делам Европейской комиссии. Дополнительно были приняты положения о переходном периоде, в течение которого Беларусь не будет принимать граждан третьих стран и лиц без гражданства, подлежащих реадмиссии. Указанный переходный период будет использован для создания необходимой инфраструктуры, в том числе пунктов содержания незаконных мигрантов, по проекту международной технической помощи, реализация которого запланирована на 2017–2022 гг.

Рассматривая вопросы международно-правового регулирования противодействия незаконной миграции, можно сделать вывод, что имеющаяся договорная база содержит достаточные юридические средства для успешного противодействия незаконной миграции. Тем не менее проблемы в рассматриваемой сфере все еще не находят своего решения на международном уровне. Такая ситуация, на наш взгляд, является неприемлемой, так как незаконная миграция несет особую опасность, являясь причиной преступлений разного характера (контрабанда наркотиков, торговля людьми и их вербовка для различных форм эксплуатации, грабежи, разбои, вымогательства, мошенничество, незаконный вывоз валютных средств и подакцизных товаров и др.), что оказывает значительное влияние на политическую, социальную, экономическую, демографическую и иные сферы жизни государств.

УДК 616.89-008.441.13-085.825.5

И.В. Григорьева

РОЛЬ КОМПЛЕКСНЫХ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ПРОГРАММ В ФОРМИРОВАНИИ ЗАКОНОПОСЛУШНОГО ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЯХ

В настоящее время злоупотребление алкоголем продолжает оставаться одной из значимых проблем, так как является причиной морального снижения личности, приводит к закреплению антисоциальных установок и формированию делинквентного поведения. В Республике Беларусь органами внутренних дел ежегодно регистрируется значительное число административных правонарушений, связанных с распитием алкогольных напитков в общественном месте: в 2015 г. – 349,8 тыс., в 2016 г. – 301,3 тыс. Кроме того, большая часть преступлений также совершается в состоянии алкогольного опьянения.

Определенную роль в формировании законопослушного поведения лиц, злоупотребляющих алкоголем, могут играть ЛТП. Лица, находящиеся в ЛТП, относятся к категории граждан, характеризующихся зависимым и криминогенным поведением, состоянием социальной дезадаптации. Период нахождения таких лиц в ЛТП является благоприятным моментом для вовлечения их в комплексные реабилитационные программы, что приведет к социальной адаптации, в результате которой достигается формирование самосознания и ролевого поведения, способности к самоконтролю, соблюдению общественных норм и закона.

В рамках разработки комплексного метода реабилитации пациентов с синдромом зависимости от алкоголя в условиях ЛТП изучены психологические особенности этих лиц и факторы, влияющие на их криминогенное поведение. Проведено экспериментально-психологическое исследование с использованием методики «Стратегии совладающего поведения» (ССП) для дифференцированной оценки ведущих тенденций в совладающем поведении личности, определении имеющейся модели адаптации к стрессу (R. Lazarus, 1986). Объем выборки составил 300 лиц мужского пола ЛТП № 1 и ЛТП № 5, средний возраст – $40,6 \pm 9,2$ года, средний стаж злоупотребления алкоголем – 16,6 года. Основная группа (I группа) – 150 пациентов, проходящих комплексную медицинскую реабилитацию с использованием трудотерапии (МКРТ). Группа сравнения (II группа) – 150 пациентов, проходящих стандартную программу медико-социальной реадaptации с обязательным привлечением к труду.

В ходе интервью лица, находящиеся в ЛТП, отметили, что уже в детском и подростковом периоде у них наблюдалось частое нарушение дисциплины в школе, прогулы, побеги из школы, бродяжничество, отказ от обучения, вымогательство, агрессивное поведение со сверстниками, курение, употребление в компании спиртного, ложь родителям и учителям. Злоупотребление алкоголем послужило одной из весомых причин совершения противоправных деяний данными лицами: 80 % из них имеют штрафы и иски за совершение административных правонарушений, большинство имеют в анамнезе судимость: в ЛТП № 1 – 61,5 %, в ЛТП № 5 – 73 % (от одной до двух судимостей в ЛТП № 1 – 34 %, в ЛТП № 5 – 42 %, от трех и выше судимостей в ЛТП № 1 – 27,5 %). Чаще всего опрошенные привлекались к уголовной ответственности за совершение хищения и грабежей. Большинство преступлений совершалось в состоянии алкогольного опьянения и являлось результатом импульсивного решения. В последующем антисоциальные установки и повторяющиеся неэффективные копинги проявлялись в виде состояния разобщенности с ценностными нормами и снижения чувства ответственности, что привело к формированию делинквентного поведения. Таким образом, у данных лиц постепенно происходило формирование определенных форм девиантного поведения: агрессивного, аутодеструктивного, аддиктивного. Данные деструктивные формы поведения увеличивали состояние социальной дезадаптации и детерминировали формирование делинквентности. Делинквентное поведение проявлялось совершением различных правонарушений. Нарушения принятия нормативных ценностных ориентаций, проявление после приема спиртного агрессивного поведения и враждебности во взаимоотношениях с близкими людьми способствовало формированию в последующем у них стереотипов социального иждивенчества. Сфера интересов данных лиц имела преимущественно корыстную, насильственную и потребительскую направленность.

Проблемно-ориентированные стратегии пациентов до направления в ЛТП были связаны с длительным стрессом и дезадаптацией в связи с злоупотреблением алкоголя. Они выбирали эмоционально-ориентированные копинг-стратегии и поведенческие копинги (бегство-избегание, конфронтация, дистанцирование, самоконтроль, поиск социальной поддержки), которые меняли их эмоциональную негативную реакцию на внутренний стресс, но не меняли ситуации выбора трезвого образа жизни и управления своими действиями, определяющими действие когнитивных и поведенческих копингов (принятие ответственности, планирование решения проблемы, положительная переоценка).

Анализ показателей стратегий совладающего поведения показал, что после проведения комплексной медицинской реабилитации у пациентов I группы ЛТП № 1 и ЛТП № 5 произошли позитивные изменения в стратегиях: «дистанцирование», «принятие ответственности» и «бегство-избегание» со статистически значимым различием ($p < 0,001$). Снижение показателя