

Однако для достижения указанных ожидаемых положительных изменений в деятельности следственных органов недостаточно уже принятых нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Следственного комитета, в том числе принятых 9 декабря 2011 г. постановления Совета Министров Республики Беларусь № 1663 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» и 13 декабря 2011 г. закона Республики Беларусь № 325-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам образования Следственного комитета Республики Беларусь». Мы не разделяем мнение председателя Следственного комитета В.П. Вакульчика о том, что отдельный закон о Следственном комитете не нужен. На наш взгляд, именно разработка и принятие такого закона способствует четкому определению административно-правового статуса Следственного комитета, зафиксировать принципы организации и деятельности вновь созданного государственного органа, осуществляющего исполнение такой значимой функции государства, как предварительное расследование, определит его место в системе государственных органов, установит обязанности и права Следственного комитета и его работников, гарантии их правовой и социальной защиты, а также членов их семей.

1. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. О роли и месте следственного аппарата в правоохранительной системе государства // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 1.

2. Сиваков Ю.Л., Тариков А.А. Контроль как важнейшая составляющая полной функции управления предварительным расследованием // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2011. № 2.

УДК 342.9

А.И. Федорако

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАНЦЕВ**

Административная ответственность – один из основных институтов административного права, сущность которого заключается в применении наказания к лицам, совершившим административные правонарушения.

Единственным законом, действующим на территории Республики Беларусь, определяющим, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляющим основания и условия административной ответственности, устанавливающим административные взыскания, которые могут быть применены к лицам, совершившим административные правонарушения, является Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП).

Следует обратить внимание, что действующий КоАП предусматривает ответственность не за нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцы), а лишь за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь или правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь (ст. 23.55 КоАП). Законодательство о правовом положении иностранцев состоит из закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» и иных актов законодательства, в том числе и международных договоров. В вышеуказанном законе определены три категории иностранцев, находящихся в стране: временно пребывающие, временно проживающие или постоянно проживающие иностранцы. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь и Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденные постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 и от 19 января 2006 г. № 63, содержат нормы права, касающиеся только временно пребывающих и временно проживающих иностранцев, и не определяют правила проживания, изменения места жительства, права и обязанности постоянно проживающих иностранцев.

Ст. 23.55 КоАП, предусматривающая административную ответственность за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда (транзита) через территорию Республики Беларусь, включена в гл. 23 КоАП «Административные правонарушения против порядка управления», т. е. общим объектом посяательства правонарушений, предусмотренных ст. 23.55, является установленный порядок управления в сфере миграции иностранцев в Республике Беларусь. Однако общественные отношения, возникающие в процессе миграции иностранцев, имеют четко выраженный обособленный характер. Очевидны и объекты правонарушений в данной сфере. Так, объектами правонарушений в сфере миграции являются общественные отношения, возникающие при нарушении условий и порядка въезда, пребывания, проживания иностранцев на территории Республики Беларусь, осуществления иностранцами трудовой деятельности, деятельности на территории торгового объекта и др.

Поэтому совершенствование административной ответственности за нарушение миграционных правил может осуществляться в двух направлениях:

1) внесение изменений как в название, так и в содержание ст. 23.55 КоАП. Так, название ст. 23.55 КоАП предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 23.55. Нарушение законодательства Республики Беларусь о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства»;

2) выделение правонарушений в миграционной сфере в отдельную главу КоАП. При этом пути развития административно-деликтного законодательства можно учесть опыт российского законодательства. Например, в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях имеется гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации». Последний путь совершенствования представляется более предпочтительным, так как позволяет четко выделить объекты правонарушений в сфере миграции, объективную сторону правонарушений, дифференцировать ответственность за их совершение.

УДК 342.92

А.Л. Федорович

### **НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ АЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ, СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ, ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫХ ПРОФИЛАКТОРИЯХ**

В современных условиях развития общества важную роль в деле противодействия пьянству, алкоголизму и совершаемым на их почве правонарушениям и преступлениям выполняют лечебно-трудовые профилактории Республики Беларусь (ЛТП) Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

Главным их назначением является принудительная изоляция и медико-социальная реадaptация с обязательным привлечением к труду граждан, зависимых от алкоголя и совершающих на его почве противоправные деяния.

Совершение ряда правонарушений и нарушений внутреннего распорядка содержащимися в ЛТП гражданами, может быть обусловлено или связано с незаконным оборотом на его территории алкогольных напитков, токсических и наркотических веществ. Согласно ст. 18 закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», содержащиеся в них граждане, обязаны: не приобретать, не изготавливать, не хранить и не использовать предметы и вещества, запрещенные к хранению и использованию гражданами, находящимися в лечебно-трудовых профилакториях; исполнять иные обязанности, предусмотренные этим законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Закон об ЛТП не дает общего понятия предметов, запрещенных к использованию в исправительных учреждениях, специально выделяя только деньги, ценные бумаги и иные ценности. Конкретный перечень вещей и предметов определяется правилами внутреннего распорядка, тем не менее очевидно, что для содержащихся граждан, ввиду их пагубного пристрастия к алкогольным напиткам, токсическим и наркотическим веществам, последние подпадают в особую группу запрета, так как их употребление в присутствии контингента зависимых от психоактивных веществ и склонных к совершению противоправных действий лиц сведет на нет оказываемое им медицинское, психологическое и профилактическое воздействие, которое рассчитано на применение при условии полного отказа от их приема. С данной целью на территории вышеуказанных профилакториев запрещается не только употребление алкоголя, наркотических или токсических веществ содержащимся гражданам, но и оборот наличных денежных средств с целью предупреждения приобретения алкогольных напитков во время выполнения выездных работ за их пределами.

Существует множество способов перемещения алкогольных, токсических и наркотических веществ в ЛТП (провоз, пронос, переброс, пересылка, сокрытие от досмотра), также существует возможность их изготовления внутри его периметра, втайне от его сотрудников. Ввиду того что режим содержания граждан не позволяет им свободно входить в ЛТП и выходить из него без надлежащего контроля, то перемещение на его территории запрещенных к обороту веществ и алкогольных изделий практически невозможно без помощи посторонних лиц или работников учреждения. Ими могут быть родственники, жены, мужья, друзья, знакомые содержащихся граждан.

При данных обстоятельствах очевидна необходимость использования в административно-правовой терминологии юридического термина «незаконный оборот», уже существующего и используемого в уголовном праве, так как лишь он сможет кратко и лаконично объединить данные деяния, которые должны быть не только запрещены правилами внутреннего распорядка, но и нормами уголовного и административного кодексов. Незаконный оборот наркотических веществ регулируется уголовно-правовыми нормами и поэтому не нуждается в дополнительном изучении. Но нормы права, регламентирующие уголовную или административную ответственность за незаконный оборот алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции в ЛТП, отсутствуют. Учитывая, что в большинстве своем содержащиеся граждане – это лица, совершившие на почве пьянства, алкоголизма наркомании или токсикомании административные правонарушения, то и ответственность за деяния в виде незаконного оборота алкогольных напитков и токсических веществ обосновано видится предусмотренной административным законодательством.

В настоящее время в Российской Федерации основным видом юридической ответственности, устанавливаемой законодателем административную ответственность за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является ст. 19.12 КоАП Российской Федерации. Норм права определяющих административную ответственность за незаконный оборот алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП в Российском и Украинском законодательстве нет, что, очевидно, обусловлено отсутствием у них системы ЛТП в целом. В КоАП Республики Беларусь существует правовая норма, предусматривающая административную ответственность за передачу предметов или веществ лицу, содержащемуся в следственном изоляторе, исправительном учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы, или арестном доме либо получение от него предметов и веществ, в виде ст. 24.11, которая не распространяется на ЛТП, так как их нельзя отнести ни к одному из вышеперечисленных учреждений.

Анализ рассматриваемой проблемы, позволяет выделить:

- 1) из запрещенных к обороту психоактивных веществ две группы предмета правонарушения: алкогольные напитки, спиртосодержащие изделия (независимо от цели, способа и метода изготовления), за исключением веществ и препаратов, используемых в медицинских целях сотрудниками медицинской части; токсические вещества (независимо от назначения их применения и природы происхождения);
- 2) из категории граждан, подлежащих административной ответственности за незаконный оборот алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП, три возможные категории субъектов:
  - содержащиеся граждане;
  - граждане, пытающиеся переместить (передать), перемещающие (передающие), переместившие (передавшие) каким-либо образом содержащимся в ЛТП гражданам алкогольные напитки, токсические вещества;
  - сотрудники Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, обслуживающий персонал, участвующие в незаконном обороте алкогольных напитков, токсических веществ содержащимся гражданам.

Таким образом, очевиден правовой пробел в правовом регулировании незаконного оборота алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП. В целях его устранения и совершенствования административно-правовых мер противодействия в ЛТП необходимо ввести в действующее административное законодательство единую правовую норму, устанавливающую административно-правовой запрет всех видов обращения и передач запрещенных к обороту психоактивных веществ.

УДК 342.9

И.Л. Федчук

## ОСОБЕННОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЯЗАННЫХ ЛИЦ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫЕ ПРОФИЛАКТОРИИ

С 31 января 2010 г. вступил в силу закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них». При направлении граждан в ЛТП следует руководствоваться именно этим нормативным правовым актом.

Следует иметь в виду, что обязанные лица могут быть направлены в ЛТП как в связи с привлечением к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, так и в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

При решении вопроса о направлении в ЛТП обязанных лиц в связи с привлечением к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, необходимо руководствоваться положениями вышеуказанного закона.