

Совершение ряда правонарушений и нарушений внутреннего распорядка содержащимися в ЛТП гражданами, может быть обусловлено или связано с незаконным оборотом на его территории алкогольных напитков, токсических и наркотических веществ. Согласно ст. 18 закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», содержащиеся в них граждане, обязаны: не приобретать, не изготавливать, не хранить и не использовать предметы и вещества, запрещенные к хранению и использованию гражданами, находящимися в лечебно-трудовых профилакториях; исполнять иные обязанности, предусмотренные этим законом и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Закон об ЛТП не дает общего понятия предметов, запрещенных к использованию в исправительных учреждениях, специально выделяя только деньги, ценные бумаги и иные ценности. Конкретный перечень вещей и предметов определяется правилами внутреннего распорядка, тем не менее очевидно, что для содержащихся граждан, ввиду их пагубного пристрастия к алкогольным напиткам, токсическим и наркотическим веществам, последние подпадают в особую группу запрета, так как их употребление в присутствии контингента зависимых от психоактивных веществ и склонных к совершению противоправных действий лиц сведет на нет оказываемое им медицинское, психологическое и профилактическое воздействие, которое рассчитано на применение при условии полного отказа от их приема. С данной целью на территории вышеуказанных профилакториев запрещается не только употребление алкоголя, наркотических или токсических веществ содержащимся гражданам, но и оборот наличных денежных средств с целью предупреждения приобретения алкогольных напитков во время выполнения выездных работ за их пределами.

Существует множество способов перемещения алкогольных, токсических и наркотических веществ в ЛТП (провоз, пронос, переброс, пересылка, сокрытие от досмотра), также существует возможность их изготовления внутри его периметра, втайне от его сотрудников. Ввиду того что режим содержания граждан не позволяет им свободно входить в ЛТП и выходить из него без надлежащего контроля, то перемещение на его территории запрещенных к обороту веществ и алкогольных изделий практически невозможно без помощи посторонних лиц или работников учреждения. Ими могут быть родственники, жены, мужья, друзья, знакомые содержащихся граждан.

При данных обстоятельствах очевидна необходимость использования в административно-правовой терминологии юридического термина «незаконный оборот», уже существующего и используемого в уголовном праве, так как лишь он сможет кратко и лаконично объединить данные деяния, которые должны быть не только запрещены правилами внутреннего распорядка, но и нормами уголовного и административного кодексов. Незаконный оборот наркотических веществ регулируется уголовно-правовыми нормами и поэтому не нуждается в дополнительном изучении. Но нормы права, регламентирующие уголовную или административную ответственность за незаконный оборот алкогольных напитков и спиртосодержащей продукции в ЛТП, отсутствуют. Учитывая, что в большинстве своем содержащиеся граждане – это лица, совершившие на почве пьянства, алкоголизма наркомании или токсикомании административные правонарушения, то и ответственность за деяния в виде незаконного оборота алкогольных напитков и токсических веществ обосновано видится предусмотренной административным законодательством.

В настоящее время в Российской Федерации основным видом юридической ответственности, устанавливаемой законодателем административную ответственность за передачу либо попытку передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является ст. 19.12 КоАП Российской Федерации. Норм права определяющих административную ответственность за незаконный оборот алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП в Российском и Украинском законодательстве нет, что, очевидно, обусловлено отсутствием у них системы ЛТП в целом. В КоАП Республики Беларусь существует правовая норма, предусматривающая административную ответственность за передачу предметов или веществ лицу, содержащемуся в следственном изоляторе, исправительном учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы, или арестном доме либо получение от него предметов и веществ, в виде ст. 24.11, которая не распространяется на ЛТП, так как их нельзя отнести ни к одному из вышеперечисленных учреждений.

Анализ рассматриваемой проблемы, позволяет выделить:

- 1) из запрещенных к обороту психоактивных веществ две группы предмета правонарушения: алкогольные напитки, спиртосодержащие изделия (независимо от цели, способа и метода изготовления), за исключением веществ и препаратов, используемых в медицинских целях сотрудниками медицинской части; токсические вещества (независимо от назначения их применения и природы происхождения);
- 2) из категории граждан, подлежащих административной ответственности за незаконный оборот алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП, три возможные категории субъектов:
 - содержащиеся граждане;
 - граждане, пытающиеся переместить (передать), перемещающие (передающие), переместившие (передавшие) каким-либо образом содержащимся в ЛТП гражданам алкогольные напитки, токсические вещества;
 - сотрудники Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, обслуживающий персонал, участвующие в незаконном обороте алкогольных напитков, токсических веществ содержащимся гражданам.

Таким образом, очевиден правовой пробел в правовом регулировании незаконного оборота алкогольных напитков и токсических веществ в ЛТП. В целях его устранения и совершенствования административно-правовых мер противодействия в ЛТП необходимо ввести в действующее административное законодательство единую правовую норму, устанавливающую административно-правовой запрет всех видов обращения и передач запрещенных к обороту психоактивных веществ.

УДК 342.9

И.Л. Федчук

ОСОБЕННОСТИ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЯЗАННЫХ ЛИЦ В ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫЕ ПРОФИЛАКТОРИИ

С 31 января 2010 г. вступил в силу закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них». При направлении граждан в ЛТП следует руководствоваться именно этим нормативным правовым актом.

Следует иметь в виду, что обязанные лица могут быть направлены в ЛТП как в связи с привлечением к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, так и в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

При решении вопроса о направлении в ЛТП обязанных лиц в связи с привлечением к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, необходимо руководствоваться положениями вышеуказанного закона.

Ч. 4 ст. 7 этого закона установлено, что особенности порядка подготовки и подачи в суд заявлений о направлении в лечебно-трудовой профилакторий граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае систематического нарушения этими гражданами трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.

В настоящее время таких законодательных актов не принято. В отношении обязанных лиц до принятия соответствующих законодательных актов применяется общий порядок направления граждан в ЛТП, установленный законом о направлении в ЛТП.

Единственным нормативным правовым актом, отчасти регламентирующим деятельность по направлению обязанных лиц в ЛТП, является декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях». В то же время в этом документе особенности порядка подготовки и подачи в суд заявлений о направлении обязанных лиц в ЛТП не регламентированы, что на практике приводит к противоречивым трактовкам его правовых предписаний.

При решении вопроса о направлении в ЛТП обязанных лиц, нарушающих трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, под систематическим нарушением трудовой дисциплины, на наш взгляд, следует понимать совершение ими трех и более дисциплинарных проступков по причине употребления алкогольных напитков.

Доказательствами нарушения гражданами, обязанными возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, трудовой дисциплины по причине употребления алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, могут быть медицинские заключения, приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности, акты, предупреждения должностных лиц органов внутренних дел и другие доказательства, в том числе и свидетельские показания, которые должны быть оценены судом.

При этом наличие диагноза «хронический алкоголизм» в медицинских заключениях в отношении обязанных лиц не требуется. Достаточно вывода об отсутствии у обязанного лица заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП.

Очевидно, что особенности порядка подготовки и подачи в суд заявлений о направлении обязанных лиц в ЛТП должны быть упрощены по отношению к общему порядку направления в ЛТП граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с законом о направлении в ЛТП о возможности направления в ЛТП и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ.

В связи с этим существует необходимость внесения изменений и дополнений в декрет № 18, которые позволят урегулировать существующие после вступления в силу закона о направлении в ЛТП пробелы в законодательстве, своевременно принять меры профилактического воздействия в отношении обязанных лиц и упростят процедуру их направления в ЛТП.

УДК 343.98+342.9

А.М. Хлус

ОБЩНОСТЬ ЦЕЛЕЙ КАК ОСНОВА ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИМИНАЛИСТИКИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ

Цели административного процесса до настоящего времени окончательно не изучены и не сформированы в цельную систему. В современных научных исследованиях, а также, соответственно, в учебниках и учебных пособиях как зарубежных, так и отечественных авторов, вопрос о целях административного процесса остается в стороне.

Не нашел отражения вопрос о целях и в действующем Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь (ПИКоАП). Однако в ПИКоАП содержится указание на две группы задач. В первую из них входят задачи, решение которых призван обеспечить закон (ПИКоАП), а именно:

установление правовой процедуры осуществления административного процесса;

регулирование исполнения постановления о наложении административного взыскания;

обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред;

защита прав, свобод и законных интересов лиц, подвергнутых административному взысканию (ст. 1.2. ПИКоАП).

Вторая группа предусматривает задачи, реализуемые в ходе практической деятельности должностных лиц органов, ведущих административный процесс. К ним относятся задачи, решение которых обеспечивает:

защиту личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц;

защиту интересов общества и государства;

быстрое и полное рассмотрение дел об административных правонарушениях;

изобличение и привлечение виновных к административной ответственности;

обеспечение правильного и единообразного применения закона (ст. 2.1. ПИКоАП).

Представленная система задач практической деятельности не отражает единообразный подход к их пониманию. Так, например, в Российской Федерации задачами производства по делам об административных правонарушениях (аналог административного процесса в Республике Беларусь) согласно ст. 24.1 КоАП являются:

всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела;

разрешение его в соответствии с законом;

обеспечение исполнения вынесенного постановления;

выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Различное понимание задач практической деятельности не меняет для российских и белорусских правоприменителей общих целей, которые имеют объективный характер.

Анализ перечисленных задач, сформулированных в ПИКоАП, позволяет сделать вывод о наличии ряда взаимосвязанных целей. Первая из них вытекает из задач, определяемых для ПИКоАП. Эта цель связана с упорядочением деятельности должностных лиц, органов, ведущих административный процесс, а также регламентацией прав и обязанностей его участников. Данная цель определяет основу для формулирования цели, которая может быть достигнута в результате практической деятельности: обеспечение эффективного противодействия административным правонарушениям.