

## УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

УДК 343.85

С.В. Ананич

### МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ

Республика Беларусь является членом ООН более 60 лет и активно использует ее возможности по вопросам борьбы с преступностью. В марте 2007 г. на состоявшейся в Нью-Йорке Международной конференции ООН выступила с докладом заместитель главы администрации Президента Н. Петкевич, направленность которого – борьба с незаконной миграцией и торговлей людьми, а также озвучена инициатива Беларуси о создании Международного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. 19 июля 2007 г. такой центр был открыт на базе Академии МВД, он успешно функционирует под патронажем Международной организации по миграции. В июне 2008 г. она же выступила с докладом на тематических дебатах Генеральной Ассамблеи ООН по противодействию торговле людьми, организованных по инициативе Беларуси.

Одним из направлений международного сотрудничества по борьбе с преступностью является заключение договоров о правовой помощи. К настоящему времени Республикой Беларусь подписаны следующие договоры о правовой помощи: 1) Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам подписан 20 октября 1992 г., вступил в силу 11 июня 1993 г.; 2) Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о правовой помощи по гражданским и уголовным делам подписан 11 января 1993 г., вступил в силу 29 ноября 1993 г.; 3) Договор между Республикой Беларусь и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам подписан 26 октября 1994 г., вступил в силу 30 июня 1995 г.; 4) Договор между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам подписан 21 февраля 1994 г., вступил в силу 18 июня 1995 г.; 5) Договор между Республикой Беларусь и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, трудовым и уголовным делам подписан 14 сентября 2000 г., вступил в силу 17 октября 2001 г.; 6) Договор между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбытия наказания и лиц, в отношении которых применены меры медицинского характера, подписан 12 июля 1996 г., вступил в силу 20 ноября 1998 г.; 7) Договор между Республикой Беларусь и Китайской Народной Республикой о выдаче подписан 22 июня 1995 г., вступил в силу 7 мая 1998 г.; 8) Меморандум о взаимопонимании между правительством Республики Беларусь и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом подписан 13 марта 1995 г.; 9) Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам подписана в рамках Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года в Минске, вступила в силу 19 мая 1994 г.; 10) Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., подписан 28 марта 1997 г., вступил в силу 17 сентября 1999 г.; 11) Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам подписана в рамках Содружества Независимых Государств 7 октября 2002 г. в Кишиневе, вступила в силу 27 апреля 2004 г.; 12) Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 11 марта 1993 г. оформлено правопреемство Республики Беларусь в отношении Договора между СССР и Финляндской Республикой о правовой защите и правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, подписанного 11 августа 1978 г.; 13) Соглашение между правительством Республики Беларусь и правительством государства Израиль о сотрудничестве в сфере борьбы с преступностью подписано 4 февраля 1997 г.; 14) Соглашение между правительством Республики Беларусь и правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом подписано 24 июля 1996 г.

По состоянию на 3 июня 2011 г. договоры об оказании правовой помощи по уголовным делам между Республикой Беларусь и Болгарией, а также Венесуэлой ратифицированы парламентом нашей страны. В них определен порядок обмена информацией, материалами, вещественными доказательствами, а также указаны те органы, которые будут осуществлять эти задачи – Верховный суд, Генеральная прокуратура, МВД. Кроме того, в договоре с Болгарией оговорен порядок выдачи лиц, подлежащих уголовной ответственности, уклоняющихся от исполнения приговора суда. Оговорено также, что процедура выдачи распространяется на лиц, обвиняемых в преступлении, санкция за которое предусматривает лишение свободы на срок более одного года.

*Участие в работе Интерпола.* В 1993 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь создано Национальное центральное бюро Интерпола, которое активно работает, используя возможности Международной организации уголовной полиции. С мая 2004 г. Беларусь в лице руководителя НЦБ была представлена в Европейском комитете Интерпола сроком на 4 года. НЦБ Беларуси налажено тесное взаимодействие с одноименными структурами 93 стран, а наиболее активно эта работа строится с представителями Польши, Германии, Литвы и Чехии. В последние годы, защищая экономические интересы государства, НЦБ во взаимодействии с другими правоохранительными органами сумело предотвратить нанесение ущерба Беларуси в размере более миллиарда долларов США. Только в результате одной специальной операции взаимодействия Интерпола с таможенной аэропорта «Минск» и спецслужбами Бельгии предотвращен вывоз за пределы республики драгоценных камней на сумму 2,6 млн долларов США. С момента принятия Беларуси в Интерпол осенью 1993 г. до начала 2011 г. сотрудниками НЦБ исполнено более 100 тыс. запросов, сообщений и поручений по 19 направлениям борьбы с преступностью.

Руководством Международной организации уголовной полиции – Интерпола, в частности ее генеральным секретарем Рональдом К. Нублом во время визита в Беларусь в мае 2011 г. положительно оценены усилия МВД по налаживанию взаимодействия с этой организацией и одноименными органами других государств.

Сотрудники органов внутренних дел Беларуси проходят подготовку на специализированных курсах, организуемых за счет средств Генерального секретариата Интерпола, участвуют в проводимых этой организацией сессиях и конференциях. С помощью информационных данных Интерпола в Беларуси ежегодно устанавливается значительное количество автомобилей, похищенных за границей, и лиц, разыскиваемых Интерполом. В настоящее время на сайте Международной организации полиции более 200 фамилий белорусов, объявленных в международный розыск.

В 2007 г. МВД Беларуси ходатайствовало перед генеральным секретарем Интерпола о проведении совместно с российскими и украинскими правоохранителями специальной операции «Торнадо» по выявлению и привлечению к ответственности лиц, создающих в интернете порнографические сайты с участием детей. В настоящее время к этой операции присоединились более 10 стран Евросоюза.

В области противодействия организованной преступности в Беларуси реализуется перспективная программа генерального секретариата Интерпола «Миллениум», созданная для борьбы с восточноевропейскими криминальными формированиями.

Используя возможности Интерпола, Республика Беларусь активно продвигает предложения по повышению качества взаимодействия правоохранительных органов – участников организации по борьбе с преступностью. Так, на 80-й сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола, проходившей с 31 октября по 3 ноября 2011 г. в Ханое, глава делегации министр внутренних дел А.Н.Кулешов озвучил инициативы Беларуси по противодействию терроризму, другим вызовам и угрозам XXI в.

Мы коснулись лишь основных направлений и форм международного сотрудничества Беларуси по борьбе с преступностью. Их спектр намного шире и включает в себя взаимодействие на уровне стран Западной и Восточной Европы, государств – участников СНГ, Союзного государства Беларуси и России. Здесь также накоплено много положительного опыта, который целесообразно использовать в ответ на угрозы современности.

УДК 343.9.018.3

Н.А. Анискеева

## ОПРОСЫ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ИНФОРМАЦИОННОЙ БАЗЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

На качество криминологического прогноза, основанного на применении статистических методов, значительное влияние оказывает информационная база. Основным источником сведений о преступности в Республике Беларусь является единая государственная система регистрации и учета правонарушений. Достоверность и достаточность данных, собираемых посредством этой системы, обеспечивается рядом мер. В частности, в целях недопущения предоставления недостоверных сведений усилена ответственность за искажение статистической отчетности, усилен контроль регистрационной дисциплины, совершенствуются организация работы с гражданами в органах внутренних дел Республики Беларусь, а также порядок приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях.

Указанные меры оказывают положительное влияние на полноту регистрации преступлений, что повышает качество официальной статистики о преступности и способствует снижению латентности преступлений. Однако по механизму образования латентная преступность подразделяется на три составные части: незаявленные, неучтенные и неустановленные противоправные деяния. Оценить и оказать воздействие на латентную преступность можно лишь при комплексном изучении причин, влияющих на нее. Для определения объемов латентной преступности используются различные социологические, статистические, аналитические методы. Одним из решений данной задачи является разработка и использование косвенных методов оценки характеристик латентной преступности. За рубежом, например, в Австралии, Великобритании, Канаде, Ирландии, Израиле, Нидерландах, Швеции используются систематические опросы граждан о совершенных против них или их близких преступлениях. Так, в США в качестве дополнительных источников данных о преступности используются национальные виктимологические опросы и самоотчеты правонарушителей. В Республике Беларусь задача определения уровня латентной преступности решается в рамках опросов по изучению общественного мнения о работе органов внутренних дел. Однако этого недостаточно для выявления истинных масштабов явления.

Опрос имеет значение и для получения другой информации, важной для проведения криминологического прогнозирования, например, для изучения факторного комплекса. Сложное переплетение криминогенных и антикриминогенных факторов, влияющих на состояние преступности, наличие латентной ее части затрудняют создание модели, пригодной для составления среднесрочных и долгосрочных прогнозов. Много из того, на что способен человек, наука не всегда может объяснить и смоделировать даже с помощью новейших информационных технологий. Хотя человек и не способен оперировать одновременно большим количеством параметров, он может выделять из них главные, существенные. Следовательно, важна организация опросов с привлечением группы экспертов, в качестве которых могут выступать научные и практические работники, специально отобранные по признакам стажа, квалификации, круга интересов и знаний и т. д. При таком опросе высококвалифицированный специалист, опираясь не только на данные официальной статистики, но и на свой опыт и интуицию, может высказать суждение, в том числе о будущих параметрах преступности или некоторых ее видах, а также процессах и явлениях, интенсивно влияющих на тенденции криминала.

Экспертные методы прогнозирования могут использоваться как при поисковом, так и нормативном прогнозировании. Они значимы при разработке сложных многофакторных моделей прогнозируемых объектов и могут применяться в сочетании со статистическим анализом. С помощью экспертных методик можно охватить максимальное число факторов в их взаимосвязи, определить пределы использования других методов или скорректировать полученные с их помощью результаты.

Экспертные методы позволяют собирать не только первичную прогностическую информацию, которую нельзя почерпнуть из официальной статистики, но и другие сведения. Эти методики могут использоваться и для формулирования окончательного прогнозного вывода по проведенному исследованию.

К группе методов экспертной оценки относятся: метод комиссий, метод мозговой атаки, метод суда, метод Дельфы, отличающиеся между собой способом организации совместной работы экспертов. Перечисленные экспертные методы прогнозирования основаны на коллективной работе экспертов, что в ряде случаев является положительным фактором, повышающим объективность экспертных оценок. Однако поскольку совместная работа оказывает существенное психологическое воздействие на экспертов, то при определенных условиях это может оказаться серьезным препятствием на пути получения объективной экспертной информации. Так, некоторые из экспертов могут отказаться от своей, даже верной позиции, в пользу мнения более авторитетных членов экспертной комиссии. Лишенным данного недостатка и одновременно обладающим достоинствами перечисленных выше методов коллективной экспертной оценки является дельфийский метод (или метод Дельфы).

Указанный метод, на наш взгляд, наиболее приемлем для проведения экспертных опросов в системе МВД. Он позволяет не собирать экспертов вместе, что делает возможным привлекать специалистов, находящихся даже в разных областях республики, экономя при этом материальные средства и время. Для рассылки и сбора анкет можно использовать электронную почту. Это не только быстро, но и позволяет получать данные сразу в электронном виде, что упрощает их обработку с помощью компьютерной техники.

Опросы, которые проводятся в настоящее время органами внутренних дел, направлены в первую очередь на изучение общественного мнения о самих правоохранительных органах. Респондентами являются случайно отобранные граждане. Опросы, в том числе экспертные, должны быть нацелены и на получение информации об объемах латентной преступности, факторном комплексе преступности, оценку состояния преступности в отдельных сферах жизнедеятельности общества. Они должны носить регулярный характер (не менее чем раз в два-три года) и проводиться не отдельными исследователями, а реализовываться на государственном уровне. В качестве респондентов в опросах должны участвовать опытные сотрудники правоохранительных органов со стажем практической работы не менее пяти лет, ученые-криминологи, также лица, находящиеся в местах лишения свободы. Организовывать эту работу может координационное совещание, которое действует на республиканском, областном, районном, городском и уровне района города. Это позволит повысить качество информационной базы криминологического прогнозирования и получить более объективный прогноз.