

ветственности, сформулированных в санкциях, в стройную систему мер уголовно-правового воздействия, неоднозначных по характеру, но в комплексе выражающих содержание системы определенного вида ответственности.

Что касается системы наказаний, то УК 1999 г. сохраняет достаточно большой перечень видов наказаний, включая лишение свободы, и наказаний, применение которых не связано с изоляцией осужденного от общества. Более половины из предусмотренных в ст. 48 УК наказаний не связаны с лишением свободы. Однако не все наказания оказались эффективными в контексте их применения. В том числе это относится к применению альтернативных лишению свободы наказаний: штрафа, исправительных и общественных работ, ограничения свободы. Например, в гонке за увеличением в общей массе наказаний, удельного веса наказаний, не связанных с лишением свободы, в последние годы судами широко применяются общественные работы (10–12 %) в общей массе всех уголовных наказаний и это без учета судебных решений, когда иные наказания заменяются данным наказанием. Так, общественные работы являются своего рода уникальным наказанием и сохраняют свой карательный потенциал лишь в случае применения к лицам, которые самостоятельно, без дополнительного контроля и надзора готовы его отбывать. Статистика по применению данного наказания в большинстве европейских государств составляет около 4–5 % в общей массе всех наказаний. Есть определенные проблемы в реализации карательного и исправительно-трудового потенциала наказания в виде ограничения свободы, которое является основным альтернативным лишению свободы наказанием и применяется сегодня наиболее часто (18–20 %). Изначально законодателем данное наказание предусматривалось как ограничение свободы посредством направления осужденного на установленный судом срок в места с обязательным привлечением к труду, где он должен был находиться под надзором органов, уполномоченных исполнять данное наказание. Главным карательным элементом, по мнению законодателя, должно было служить принудительное удаление осужденного из места его жительства в место с контролируемым удержанием и обязательным привлечением к труду в специальном учреждении открытого типа. С учетом трудностей в организации труда данный вид наказания был реформирован, и с 2006 г. применяется ограничение свободы без направления в исправительное учреждение, а некоторым категориям граждан, к которым применяется данный вид наказания, не установлено требование обязательного привлечения к труду. Определенного рода кризис в применении указанных наказаний развивался на фоне директивных призывов к более широкому применению уголовных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и снижения за их счет уровня применения лишения свободы.

Сегодня не до конца реализованы меры, закрепленные в Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения в плане запланированных реформ в области реорганизации некоторых наказаний, применение которых не связано с изоляцией осужденных от общества.

Подводя итог, необходимо отметить, что есть основания для возвращения к серьезному анализу причин неполной реализации базовых положений Концепции совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, которые были направлены на рациональное и эффективное применение мер уголовной ответственности и в первую очередь – уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы.

УДК 343.85 + 343.9

*Л.Л. Зубарева*

#### **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК ОДНОЙ ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ МЕР ОБЩЕСОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Общая стратегия и направления государственной политики в сфере предупреждения преступности иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранцев) сформулированы в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, где в качестве основных угроз национальной безопасности рассматривается в том числе активизация эмиграционных процессов, рост нерегулируемой миграции, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, расовой и религиозной нетерпимости, расширение масштабов трансграничной преступности, деятельность зарубежных преступных организаций, рост потока незаконных мигрантов в Республику Беларусь или через ее территорию (п. 27, 29, 40).

Одной из основополагающих мер предупреждения преступности иностранцев общесоциального характера, на наш взгляд, должно стать совершенствование миграционной политики с определением долгосрочных целей, задач и мер реализации. Например, немецкий криминолог Г. Шнайдер отмечает, что опыт стран свободной иммиграции показал уязвимость этой политики с позиций борьбы с преступностью, она способствует дезорганизации общества и приводит к росту преступности. Миграционная политика, способствующая разрешению трудностей как коренного населения, так и иностранцев, является основной предпосылкой для поддержания правопорядка в государстве, способствует их взаимному восприятию и согласию.

В настоящее время миграционная политика сформулирована в рамках Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь». Кроме того, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 утверждена Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, в которой внешняя миграция рассматривается как часть демографической политики. Вместе с тем требуется разработка направлений собственно миграционной политики, которые обеспечивали бы интересы национальной безопасности в геополитическом и экономическом аспектах, что, в свою очередь, позволит управлять миграционными процессами. Для этого целесообразно принятие Концепции миграционной политики в Республике Беларусь с определением целей, задач и мер их реализации, направленных на

использование положительного потенциала миграции. Организационно это позволит выработать системы учета, контроля и прогнозирования миграционных процессов. Следует также предусмотреть принятие мер, направленных на количественные и качественные (привлечение в страну высококвалифицированных и законопослушных лиц) изменения в ситуации, связанной с прибытием указанных лиц.

Процесс миграции порождает различные точки зрения на видение миграционной политики, анализируя которые, можно сделать вывод, что миграционную политику следует рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле здесь следует понимать систему скоординированных политических решений, реализуемых в законотворческой и правоприменительной деятельности, а также вырабатываемые единообразные правовые средства в сфере правового регулирования миграционных отношений, стандартно закрепленные цели и принципы ее реализации. В узком – систему организационно-административных и законотворческих методов реализации законодательства в миграционной сфере и практику его применения, а также реализацию стратегических целей миграционной политики, определяющих активность и нормативную правовую базу миграционных отношений.

Вырабатывая общую концепцию миграционной политики, считаем необходимым учитывать позицию об опасности предвзятого отношения к иммигрантам как к источнику беспорядков, преступности и болезней, что порождает сопротивление процессу их натурализации, способствует медленной разработке соответствующего законодательства и переводит иностранцев в разряд незаконных мигрантов. Определять концепцию миграционной политики государства, по нашему мнению, должны не только запретительные меры, несмотря на то, что в определенных случаях это оправданно. Следует привлекать трудоспособное население и молодежь из других государств и стимулировать, чтобы они становились гражданами Республики Беларусь.

В области подготовки, принятия и реализации миграционных стратегий уже имеется определенный опыт: в Армении, Азербайджане и Украине приняты концепции миграционной политики; в Чехии, Финляндии, Грузии, Венгрии, Молдове – миграционные стратегии и т. д. Так, в 2013 г. ООН сформулировала приоритеты для разработки национальной миграционной политики, которая должна базироваться на национальных факторологических данных с использованием исследований миграции и ее последствий. Существующая практика показывает, что тематические направления для включения в миграционные стратегии самые разные: миграционные тенденции и проблемы (Армения), стратегии и приоритеты национального уровня (Чехия), анализ имеющихся исследований и текущие потребности (Грузия), основные цели въезда граждан третьих стран (Латвия), национальные потребности и социально-экономическое развитие (Литва), проблемные аспекты, требующие разрешения (Украина). Таким образом, целесообразно определить тематические сферы для включения их в национальную миграционную стратегию, например такие, как: неупорядоченная и упорядоченная миграция, возвращение и реинтеграция собственных граждан, интеграция, убежище, эмиграция и иммиграция, визовая политика, трудовая миграция, международное сотрудничество, законодательная база и гармонизация связанного с миграцией национального законодательства, улучшение статистических систем и др.

Следует отметить, что в юридической науке, особенно в отраслях уголовно-правового профиля, институты законодательства формируются на основе моделей, разработанных в определенной отрасли законодательства. В данной сфере в качестве одной из таких моделей может быть использована Концепция миграционной политики Российской Федерации от 13 июня 2012 г. Основаниями для такого выбора может быть: во-первых, сходность факторологических условий (единое таможенное пространство, открытость границ, прохождение миграционных коридоров и маршрутов миграций через территорию обоих государств); во-вторых, в соответствии со ст. 18 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» к совместному ведению государств-участников относится в том числе гармонизация и унификация законодательства, а также согласованная социальная политика, включая вопросы миграции. Это может быть оправдано также исходя из рекомендаций международных организаций (предполагается наличие определенных элементов документа: структуры, логики подачи и содержания).

Таким образом, можно заключить, что миграционная политика – это целенаправленная деятельность государства, ориентированная на упорядочение и регулирование миграционных процессов на территории государства. Миграционная политика, определенная стратегическим документом, играет важную роль в оптимизации потоков международной миграции и ее последствий. Концепция миграционной политики, будучи основой миграционной системы государства, отражает его позицию и формирует стратегическую основу для управления миграцией путем разрешения наиболее актуальных миграционных вопросов, что влияет на состояние правопорядка в государстве и на уровень преступности иностранцев.

УДК 343.9

*С.М. Казакевич*

## **ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ**

Предупреждение совершения преступлений в сфере экономики – одно из приоритетных направлений в деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью. Обуславливает данную позицию тенденция к увеличению в Республике Беларусь числа зарегистрированных преступлений против порядка осуществления экономической деятельности (в 2016 г. по отношению к 2012 г. число зарегистрированных преступлений увеличилось на 12,4 %) на фоне снижения общего количества зарегистрированных преступлений (в 2016 г. число зарегистрированных преступлений по отношению к 2012 г. уменьшилось на 9,9 %).