

## КОДЕКС ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПОТРЕБНОСТЬ ЖИЗНИ

Политические, экономические и социальные процессы в стране, систематически изменяясь и усложняясь, непосредственно сказываются на деятельности органов, обеспечивающих национальную безопасность, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Появляются новые вызовы и угрозы, изменяются уже существовавшие, приобретая иные характеристики, нередко криминального характера. Оперативно-розыскная деятельность, являясь одним из наиболее действенных средств обеспечения национальной безопасности, должна адекватно реагировать на происходящие изменения новациями как в тактике и методике оперативно-розыскной работы, так и в области ее правового регулирования.

Оперативно-розыскная деятельность относится к такому виду юридической деятельности, в которой как каждый элемент, так и процесс осуществления – начиная с ее целей и задач, субъектов и их правового статуса, используемых сил и средств и заканчивая полученным результатом, включая возможности и границы его реализации, – жестко регламентирован правовыми предписаниями.

Тем не менее, до сего времени законодательно не урегулированы исключительно важные вопросы правового регулирования ОРД, что негативно сказывается как на правоприменительной практике, так и на перспективах научно-исследовательской работы.

До сего времени законодатель не уточнил цель оперативно-розыскной деятельности. В соответствии со ст. 1 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве таковой рассматриваются защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств, что необоснованно сужает сферу применения закона борьбой с преступностью. В ст. 9 совершенно определенно утверждается, что с помощью оперативно-розыскной деятельности принимаются решения о допуске к сведениям, составляющим государственные секреты; к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; к участию в оперативно-розыскной деятельности; об установлении или поддержании с лицом отношений сотрудничества; обеспечении безопасности должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких. Неадекватно сформулированной таким образом цели внесенное позднее законодателем дополнение о использовании оперативно-розыскных мер в обеспечении решений по гражданским делам.

Уникальной правовой характеристикой оперативно-розыскной деятельности является ее негласность. Отсутствие определения данного понятия в законе создает существенные трудности в первую очередь в теоретическом осмыслении проблемы оперативно-розыскных правоотношений. Это, в свою очередь, не позволяет разобраться в структуре самой деятельности, сущности оказания гражданами содействия оперативно-розыскным подразделениям, классификации оперативно-розыскных мероприятий по критерию ограничения в ходе их производства конституционных прав и свобод граждан.

До сих пор закон не разрешает по существу принципиальные вопросы, связанные с процессуальными требованиями к оперативно-розыскной работе. Речь идет в первую очередь о разночтениях при принятии решений и даче санкций на производство оперативно-розыскных мероприятий, документальной фиксации их осуществления, а также полученных результатов и возможностей их использования.

В самых общих чертах обозначено в законе оперативно-розыскное производство.

Названные пробелы в правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности негативно сказываются на одной из центральных проблем ОРД, а именно на вовлечении полученных оперативно-розыскных данных в процесс доказывания по уголовным делам и использовании их в иных ситуациях, требующих указания источника полученной информации.

Основным препятствием при законодательном решении названных вопросов является то, что грань между правовым регулированием оперативно-розыскной деятельности на уровне закона и вопросами ее организации и тактики весьма условна. Правовые нормы являются результатом позитивного отношения государства к обобщенному опыту оперативной практики, ее выявленным закономерностям. Если это опыт реализации наиболее важных общественных отношений, их принципов, то он должен формироваться в законах, которые не могут быть закрытыми. Если речь идет об организации и тактике работы – такие вопросы могут решаться в актах, защищенных грифами секретности. При этом нельзя забывать, что нормы права, непосредственно затрагивающие права и свободы граждан, не могут содержаться в закрытых документах.

Есть еще одна причина, в силу которой, законодательно решить назревающие проблемы путем изменения и дополнения новелл закона об оперативно-розыскной деятельности, как нам представляется, весьма затруднительно. С 1992 г. в Республике Беларусь по вопросам оперативно-розыскной деятельности принято большое число законов, указов Президента Республики Беларусь, нормативных правовых актов исполнительной власти. Ряд положений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности, содержится в кодексах (уголовном, уголовно-процессуальном, таможенном и т. д.).

В теории нет единства по вопросу о месте и роли совокупности оперативно-розыскных норм в системе законодательства и системе юридических наук. Вопросы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности нередко рассматривают как весьма небольшую по объему часть теории оперативно-розыскной деятельности, а иногда даже смешивают эти понятия.

Назрела необходимость рассматривать оперативно-розыскные нормы как самостоятельную отрасль законодательства и соответственно отрасль права со своим предметом и методом регулирования.

Ответом на современные потребности законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности могло бы стать принятие Кодекса оперативно-розыскной деятельности Республики Беларусь. Проект такого документа предлагался юридической общественности в начале 90-х гг. прошлого века, но он не был реализован в связи с распадом СССР. Сегодня было бы полезно вернуться к указанному документу и использовать имеющиеся научные наработки.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Торговля людьми с точки зрения международного права означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.