

что оперативное внедрение в Республике Беларусь полномочны осуществлять несколько правоохранительных органов и спецслужб, проблема единообразного понимания и толкования оперативно-розыскных мероприятий и следовательно законности оперативно-розыскной деятельности перестает быть сугубо научной. Она актуальна не только для конкретного оперативного сотрудника, но и для каждого, кто вольно или невольно вовлекается в сферу деятельности органов, наделённых правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность, кто становится субъектом оперативно-розыскных правоотношений.

Ю.Ф. Кваша и К.В. Сурков определяют оперативное внедрение как оперативно-розыскное мероприятие, имеющее форму разведывательной операции, предполагающей проникновение оперативного работника внутрь объекта, интересующего оперативное подразделение (устройство на работу и т. д.), и добывание нужных ему сведений от людей, доверяющих ему и абсолютно не подозревающих об истинной его роли. Данное определение не указывает на то, что для непосредственного осуществления оперативного внедрения могут использоваться лица, негласно содействующие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, что, на наш взгляд, недопустимо, так как именно эта категория лиц часто обеспечивает эффективность проведения данного мероприятия. Более того, данное определение не даёт четкого понимания объекта оперативного внедрения.

По мнению В.И. Михайлова и А.В. Фёдорова, оперативное внедрение – это осуществляемая в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности совокупность взаимосвязанных действий по продвижению сотрудника правоохранительных органов или лица, оказывающего ему содействие в решении возложенных на них задач, в преступное формирование; совершаемых им в составе преступного формирования общественно опасных действий (бездействия), хотя и имеющих все признаки деяния, предусмотренного Особенной частью Уголовного кодекса, и причиняющих реальный вред, но вынужденно совершаемых с соблюдением установленных законодательством условий и пределов. Авторы не дают четкого понимания сущности оперативного внедрения, определяя его как «продвижение», что, на наш взгляд, может вызвать неоднозначное понимание со стороны практических сотрудников.

А.Ю. Шумилов высказывает точку зрения, согласно которой оперативное внедрение «заключается в приобретении оперативно-розыскным органом конфиденциального источника информации внутри объекта оперативного интереса (преступного сообщества и др.) и (или) в его окружении (криминогенной среде и т. п.) для оптимального решения задач оперативно-розыскной деятельности и достижения ее целей в сложившейся оперативной обстановке». При этом автор не рассматривает возможность ввода оперативных сотрудников или лиц, негласно содействующих органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в «объект оперативного интереса», так как на практике часто приобрести источник внутри «интересующего объекта» крайне сложно.

По мнению А.В. Земсковой, А.П. Исиченко, В.С. Овчинского, «оперативное внедрение – это оперативно-розыскное мероприятие, основанное на конспиративном вводе сотрудника оперативного подразделения или конфиденца в криминально-криминогенную среду или на соответствующие объекты, добывании сведений о лицах, фактах и обстоятельствах, представляющих оперативный интерес, на воздействии на лиц и ином конспиративном участии в решении или способствовании решению задач оперативно-розыскной деятельности».

В законе Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативное внедрение определяется как проникновение в преступное формирование сотрудника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или лица, оказывающего ему содействие на конфиденциальной основе, для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Однако эти определения не в полной мере отражают сущность рассматриваемого оперативно-розыскного мероприятия. По нашему мнению, оперативное внедрение – это проникновение по специальному заданию должностного лица органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, или лица, оказывающих содействие на конфиденциальной основе данному органу, в среду лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в планировании, подготовке, совершении преступлений, для решения задач оперативно-розыскной деятельности.

УДК 343.985.8+343.1

Г.С. Соркин, С.В. Семёнов

## **ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Исполнительная и распорядительная деятельность МВД в соответствии с действующим законодательством направлена на обеспечение охраны общественного порядка, жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, а также интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, своевременное предупреждение и раскрытие преступлений.

Учреждения УИС, находясь в составе МВД, обеспечивают отбывание осужденными наказания по приговорам суда, предупреждают и раскрывают преступления, подготавливаемые, совершаемые либо совершенные осужденными в местах лишения свободы.

Различие компетенции оперативных служб УИС и ОВД вовсе не означает, что борьба с преступностью в местах лишения свободы должна вестись только силами и средствами исправительного учреждения, а за его пределами – только силами ОВД. Успешная борьба с преступностью в местах лишения свободы и за их пределами предполагает объединение усилий всех оперативных подразделений МВД, что в современных условиях приобретает силу объективной необходимости и является одной из закономерностей их деятельности.

Взаимодействие оперативных подразделений УИС и ОВД представляет собой совместную или согласованную по целям, времени и месту деятельность, направленную на своевременное предупреждение, полное и быстрое раскрытие преступлений, а также розыск скрывшихся преступников.

Одним из важнейших элементов взаимодействия оперативных подразделений ОВД и УИС является общность стоящих перед ними задач. В связи с этим, многие авторы рассматривают данную проблему с позиции процессуальной деятельности участников взаимодействия. Однако мы придерживаемся мнения профессора И.И. Басецкого, который утверждает, что это комплексная проблема, ибо конечной целью взаимодействия является своевременное предупреждение преступлений, повышение их раскрываемости, устранение причин и условий, способствующих их совершению. Данная позиция обусловлена и тем, что теория ОРД не может рассматриваться в отрыве от других отраслей научного знания, так как науки, занимающиеся исследованием преступности, находятся в диалектической взаимосвязи. Их общность обусловлена тем, что они изучают различные стороны одного общественного явления.

Правильная организация и результативное осуществление взаимодействия возможны при соблюдении ряда условий, к числу которых относятся:

- четкая правовая регламентация прав и обязанностей сторон;
- отчетливое представление субъектами взаимодействия специфики задач, стоящих перед оперативными подразделениями;
- правильное и одинаковое понимание целей совместной деятельности, своевременное уточнение оперативной обстановки, а также порядка взаимодействия;
- обязательное, своевременное и исчерпывающее выполнение мероприятий совместного плана;
- наличие между взаимодействующими подразделениями надежной и постоянной связи;

укомплектованность взаимодействующих сторон, их надлежащий профессиональный уровень;  
достаточное обеспечение сторон оперативной техникой, ее активное и квалифицированное применение при решении возникающих оперативно-тактических задач;

постоянное взаимное информирование о ходе выполнения намеченных мероприятий и полученных при этом результатах;

четкая координация взаимодействия;

взаимный и действенный контроль за деятельностью взаимодействующих сторон;

регулярное проведение с оперативным составом взаимодействующих подразделений совместных занятий, тренировок по решению совместных оперативно-служебных задач.

Кроме того, вся работа в сфере взаимодействия ОВД и подразделений УИС рассматривается как целенаправленный процесс, основными и взаимосвязанными этапами которого являются:

выявление и обобщение передового опыта взаимодействия;

изучение, в том числе и экспериментальная проверка, новых форм и методов работы взаимодействующих подразделений;

пропаганда выявленного, изученного, обобщенного передового опыта взаимодействия;

внедрение передового опыта взаимодействия в практику деятельности оперативных подразделений.

Взаимодействие оперативных подразделений ОВД и УИС должно обеспечить максимальную эффективность проводимых мероприятий по борьбе с преступностью на основе комплексного применения оперативно-розыскных, процессуальных и административных методов и средств.

УДК 343.985

О.В. Становая

### **НЕКОТОРЫЕ ДИСКУССИОННЫЕ АСПЕКТЫ В ТРАКТОВКЕ ПОНЯТИЯ «ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ» И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЛЕНИЯ ОРМ НА КАТЕГОРИИ И ВИДЫ**

Основным способом решения задач оперативно-розыскной деятельности в борьбе с преступностью является оперативно-розыскное мероприятие. Происходящие изменения в криминальной практике, также требуют изменений условий проведения основных ОРМ, их организации и тактики, что нашло свое закрепление в ведомственных нормативных актах. Но при этом не изменяется содержательная сторона того действия, которое направлено на выполнение основных задач, стоящих перед органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, т. е. не изменяется сущность ОРМ как разведывательного или поискового действия.

Определения понятия «оперативно-розыскное мероприятие» в законе «Об оперативно-розыскной деятельности» не имеется. В теории ОРД представление об ОРМ разрабатывались основоположниками данной теории их последователями и учениками. Российские ученые в своих научных трудах дают различные определения ОРМ. У А.Е. Четчина это закрепленные в законе и проводимые уполномоченными на то субъектами в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов действия, основанные на применении преимущественно негласных методов в сочетании с гласными средствами и методами, направленные на непосредственное выявление и использование фактических данных, необходимых для решения задач ОРД. А.Ю. Шумилов определяет ОРМ как предусмотренный законом поведенческий акт субъекта, непосредственно осуществляющего ОРД, сутью которого является получение необходимой для достижения целей и задач ОРД информации, Н.Н. Зубов и В.В. Николок – как составной структурный элемент ОРД, состоящий из системы взаимосвязанных действий, направленных на решение конкретных тактических задач. Основоположник белорусской теории ОРД И.И. Басецкий трактует ОРМ, как совокупность объединенных единым тактическим замыслом действий оперативных работников и иных участвующих в ОРД лиц, направленных на решение стоящей в данной оперативно-розыскной ситуации.

В теории ОРД в Республике Беларусь однозначного определения ОРМ не выработано. В основных источниках, используемых слушателями и курсантами, изучающими теорию ОРД, отсутствует базовое определение ОРМ, и как следствие, отсутствует фундамент для определения обязательных свойств ОРМ и понятийного аппарата его содержания.

Анализ положений закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а также определений ОРМ, приводимых различными исследователями, позволяет синтезировать общее определение ОРМ как закрепленного в законе действия или совокупность действий, объединенных единым тактическим замыслом, проводимых субъектами ОРД в соответствии с требованиями нормативных правовых актов на основе сочетания гласных и негласных средств и методов, направленных на добычу и реализацию юридически значимой информации для решения задач ОРД по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека, гражданина, собственности, обеспечению безопасности общества и государства от преступных посягательств. Это определение позволяет выделить характерные черты и отличительные признаки (структурные элементы), которые и будут отражать содержание ОРМ и выражать его сущность: законодательное закрепление; осуществление в строгом соответствии с требованиями, установленными нормативными актами оперативно-розыскных органов; осуществление путем использования в сочетании гласных и негласных методов и средств; осуществление ОРМ субъектами ОРД; наличие тактики проведения; задачей проведения ОРМ является выявление, получение и реализация юридически значимой информации; целевое назначение – решение задач ОРД по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Детальный анализ каждого из структурных элементов определенного ОРМ позволяет не только классифицировать все ОРМ по традиционным основаниям (форма проведения, уровень организации, субъект проведения, сочетание между собой), но и дать более детальную, многоуровневую классификацию. Например, комплексные мероприятия можно классифицировать не только по степени проникновения в криминальную среду, но и по возможности контроля перемещения участника (субъекта) в данной среде, по возможности наличия при проведении ОРМ признаков провокации той или иной формы.

Классификация ОРМ по принципу от частного к общему позволит выделить базовые критерии, которые будут являться основой для категоризации ОРМ. Наличие понятийного аппарата, касающегося правового понятия ОРМ, его структуры и содержания, а также научно обоснованной классификации, позволит выработать упорядоченную и внутренне согласованную систему и, как следствие, разграничить ОРМ и иной поведенческий акт (контрразведывательного и разведывательного действия, розыскного мероприятия).

Практика осуществления оперативно-розыскного мероприятия по различным делам не имеет существенных различий, поскольку построена на одинаковых принципах оперативной работы, направлена на решение одних и тех же задач и достижение конкретных целей при осуществлении ОРД. Оценка результатов всех ОРМ проводится по общим правилам и принципам, установленным уголовно-процессуальным законодательством. Однако классификация ОРМ вызывает определенные трудности в связи с ведущейся полемикой в отношении некоторых структурных элементов ОРМ.

В настоящее время остаются дискуссионными вопросы, касающиеся правового статуса субъектов и участников ОРД. В законе «Об оперативно-розыскной деятельности» разграничены органы ее осуществляющие и лица, содействующие данным органам на конфиденциальной