

## КОДЕКС ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ПОТРЕБНОСТЬ ЖИЗНИ

Политические, экономические и социальные процессы в стране, систематически изменяясь и усложняясь, непосредственно сказываются на деятельности органов, обеспечивающих национальную безопасность, в том числе и в сфере борьбы с преступностью. Появляются новые вызовы и угрозы, изменяются уже существовавшие, приобретая иные характеристики, нередко криминального характера. Оперативно-розыскная деятельность, являясь одним из наиболее действенных средств обеспечения национальной безопасности, должна адекватно реагировать на происходящие изменения новациями как в тактике и методике оперативно-розыскной работы, так и в области ее правового регулирования.

Оперативно-розыскная деятельность относится к такому виду юридической деятельности, в которой как каждый элемент, так и процесс осуществления – начиная с ее целей и задач, субъектов и их правового статуса, используемых сил и средств и заканчивая полученным результатом, включая возможности и границы его реализации, – жестко регламентирован правовыми предписаниями.

Тем не менее, до сего времени законодательно не урегулированы исключительно важные вопросы правового регулирования ОРД, что негативно сказывается как на правоприменительной практике, так и на перспективах научно-исследовательской работы.

До сего времени законодатель не уточнил цель оперативно-розыскной деятельности. В соответствии со ст. 1 закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве таковой рассматриваются защита жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств, что необоснованно сужает сферу применения закона борьбой с преступностью. В ст. 9 совершенно определенно утверждается, что с помощью оперативно-розыскной деятельности принимаются решения о допуске к сведениям, составляющим государственные секреты; к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды; к участию в оперативно-розыскной деятельности; об установлении или поддержании с лицом отношений сотрудничества; обеспечении безопасности должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их близких, а также лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, и их близких. Неадекватно сформулированной таким образом цели внесено позднее законодателем дополнение о использовании оперативно-розыскных мер в обеспечении решений по гражданским делам.

Уникальной правовой характеристикой оперативно-розыскной деятельности является ее негласность. Отсутствие определения данного понятия в законе создает существенные трудности в первую очередь в теоретическом осмыслении проблемы оперативно-розыскных правоотношений. Это, в свою очередь, не позволяет разобраться в структуре самой деятельности, сущности оказания гражданами содействия оперативно-розыскным подразделениям, классификации оперативно-розыскных мероприятий по критерию ограничения в ходе их производства конституционных прав и свобод граждан.

До сих пор закон не разрешает по существу принципиальные вопросы, связанные с процессуальными требованиями к оперативно-розыскной работе. Речь идет в первую очередь о разночтениях при принятии решений и даче санкций на производство оперативно-розыскных мероприятий, документальной фиксации их осуществления, а также полученных результатов и возможностей их использования.

В самых общих чертах обозначено в законе оперативно-розыскное производство.

Названные пробелы в правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности негативно сказываются на одной из центральных проблем ОРД, а именно на вовлечении полученных оперативно-розыскных данных в процесс доказывания по уголовным делам и использовании их в иных ситуациях, требующих указания источника полученной информации.

Основным препятствием при законодательном решении названных вопросов является то, что грань между правовым регулированием оперативно-розыскной деятельности на уровне закона и вопросами ее организации и тактики весьма условна. Правовые нормы являются результатом позитивного отношения государства к обобщенному опыту оперативной практики, ее выявленным закономерностям. Если это опыт реализации наиболее важных общественных отношений, их принципов, то он должен формироваться в законах, которые не могут быть закрытыми. Если речь идет об организации и тактике работы – такие вопросы могут решаться в актах, защищенных грифами секретности. При этом нельзя забывать, что нормы права, непосредственно затрагивающие права и свободы граждан, не могут содержаться в закрытых документах.

Есть еще одна причина, в силу которой, законодательно решить назревающие проблемы путем изменения и дополнения новелл закона об оперативно-розыскной деятельности, как нам представляется, весьма затруднительно. С 1992 г. в Республике Беларусь по вопросам оперативно-розыскной деятельности принято большое число законов, указов Президента Республики Беларусь, нормативных правовых актов исполнительной власти. Ряд положений, относящихся к оперативно-розыскной деятельности, содержится в кодексах (уголовном, уголовно-процессуальном, таможенном и т. д.).

В теории нет единства по вопросу о месте и роли совокупности оперативно-розыскных норм в системе законодательства и системе юридических наук. Вопросы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности нередко рассматривают как весьма небольшую по объему часть теории оперативно-розыскной деятельности, а иногда даже смешивают эти понятия.

Назрела необходимость рассматривать оперативно-розыскные нормы как самостоятельную отрасль законодательства и соответственно отрасль права со своим предметом и методом регулирования.

Ответом на современные потребности законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности могло бы стать принятие Кодекса оперативно-розыскной деятельности Республики Беларусь. Проект такого документа предлагался юридической общественности в начале 90-х гг. прошлого века, но он не был реализован в связи с распадом СССР. Сегодня было бы полезно вернуться к указанному документу и использовать имеющиеся научные наработки.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Торговля людьми с точки зрения международного права означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Проблема торговли людьми возникла в Беларуси в 90-х гг. прошлого столетия. Республика Беларусь первая на постсоветском пространстве развернула широкомасштабную кампанию по борьбе с торговлей людьми и смогла наиболее полно реализовать некоторые ее аспекты.

Определяющим фактором в противодействии торговле людьми является международное сотрудничество. Как показывает практика, ни одно государство в мире не в состоянии самостоятельно справиться с этой проблемой. Эффективное и успешное противодействие торговле людьми может происходить лишь при тесном взаимодействии государственных структур, международных и неправительственных организаций. Республика Беларусь ратифицировала основные международные акты, регулирующие основные вопросы противодействия торговле людьми.

Второй аспект – разработка действенной и функциональной законодательной базы, позволяющей регулировать не только вопросы противодействия данному виду преступления, но и вопросы ответственности за его совершение. За короткое время в Республике Беларусь с учетом передового международного опыта было разработано национальное законодательство, направленное на ликвидацию торговли людьми.

Третий аспект – вмешательство государства на всех уровнях процесса торговли. Правительствам стран отправки и стран доставки следует подтвердить свои позиции в отношении всех видов соглашений, программ и договоров по борьбе с торговлей людьми и предпринять шаги в продвижении и осуществлении своих обязательств. В рамках государственных программ по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции реализован широкомасштабный комплекс мер по повышению эффективности противодействия угрозе трафикинга и обеспечению безопасности населения страны.

Четвертый аспект – создание учреждений, способных осуществлять практическую подготовку сотрудников подразделений по противодействию торговле людьми. В целях распространения передового опыта в сфере борьбы с торговлей людьми в 2007 г. в Минске открыт Международный учебный центр подготовки, повышения квалификаций и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. В 2008 г. он получил статус базового учебного учреждения стран СНГ.

Пятый аспект решения проблемы – объединение усилий государственных структур и социальных институтов в создании программ противодействия торговле людьми и помощи пострадавшим от действий торговцев. С этой целью МВД тесно сотрудничает с министерствами здравоохранения и труда и социальной защиты, а также негосударственными организациями.

Однако существует проблема недостатка информации, способствующей раскрытию рассматриваемых преступлений. Их выявление, раскрытие и расследование в большинстве случаев осуществляются на основе информации, полученной от жертвы торговли людьми.

Данный подход является малоэффективным с точки зрения полноты проведения мероприятий, представляющих собой совокупность действий, направленных на пресечение функционирования всей инфраструктуры преступной организации, специализирующейся на торговле людьми, о которой сообщает жертва. Как правило, такая жертва не владеет полной информацией о специфике и направленности деятельности преступников, по вине которых она оказалась подвергнута тем или иным формам эксплуатации. Кроме того, жертвы торговли людьми, как правило, не желают вступать в контакт с представителями правоохранительных органов.

Данная категория людей сталкивается с непреодолимыми жизненными трудностями, сопровождающимися боязнью репрессий против себя и своих близких со стороны преступников. Указанное обстоятельство в совокупности с тщательной подготовкой к совершению рассматриваемого вида противоправного деяния, постоянно меняющейся тактикой, предпринимаемыми изощренными мерами по сокрытию следов криминальной деятельности, негативно сказывается на всем комплексе мер, принимаемых для борьбы с данным видом организованной преступности, что в конечном итоге сводит к минимуму все усилия государственных структур, в том числе МВД, по обеспечению безопасности граждан Республики Беларусь.

Существует необходимость теоретического переосмысления данной проблемы для поиска новых решений, которые в последствии могут быть применены в практической составляющей борьбы с торговлей людьми.

Наиболее целесообразной считается проработка возможных вариантов «нанесения превентивного удара» по сфере интересов преступного мира. Как известно, преступники для подбора девушек (с целью их последующей вербовки) осуществляют тщательный анализ информации. К такой информации относятся рекламные объявления, предлагающие работу за границей (в журналах, газетах, интернете), информация фирм, занимающихся туризмом, трудоустройством за границей и т. п. В данном случае может иметь место создание автоматизированной системы учета и анализа сообщений и объявлений о трудоустройстве, размещаемых в интернете. Принцип работы программы прост – в настоящий момент на территории Республики Беларусь существует 54 субъекта хозяйствования, имеющие соответствующее разрешение (лицензию) на осуществление деятельности по трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей.

Вторым элементом «превентивного удара» будет являться создание на базе подразделений по наркоконтролю и противодействию торговле людьми системы учета лиц, выезжающих за границу, включающей в себя следующую информацию: место назначения, срок пребывания, основания выезда (виза и т. д.), цель визита, сведения о месте работы, жительства, семейном положении, что позволит сделать определенные выводы о примерных целях выезда за границу. Особое внимание должно быть уделено лицам в возрасте от 18 до 40 лет имеющих билет в «один конец». Данная мера может повлиять на исход действий преступника по перемещению потенциальных жертв за границу.

УДК 943

С.П. Годунов

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В ЛЕСНОМ КОМПЛЕКСЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Лесной комплекс Республики Беларусь объединяет отрасли и производства, связанные с воспроизводством, защитой и охраной лесных ресурсов (лесное хозяйство), заготовкой и механической переработкой древесного сырья и отходов (лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность). Он включает 5 тыс. предприятий, относящихся как к государственной, так и к частной форме собственности (в том числе свыше 470 крупных и средних), на которых работает более 146 тыс. человек.

Главным связующим звеном в технологической цепочке отраслей лесного комплекса служит древесина. В Республики Беларусь площадь лесного фонда составляет 9,3 млн га, запас лесонасаждений – 1,4 млрд кубометров. Ежегодно заготавливается 14–15 млн кубометров древесины, что позволяет не только практически полностью удовлетворять спрос внутреннего рынка, но и экспортировать около 2 млн кубометров деловой древесины. В качестве основных владельцев леса выступают предприятия Министерства лесного хозяйства, в ведении которых находится 77,3 % общей площади земель лесного фонда.

Структура лесопромышленного комплекса Республики Беларусь представлена лесозаготовительной (13,5 % общего объема выпуска продукции), деревообрабатывающей (69,5 %), целлюлозно-бумажной (16,4 %) и лесохимической промышленностью (0,6 %).

Несмотря на предпринятые в последние годы государством организационные меры, направленные на упорядочение лесопользования и оптимизацию отрасли, в настоящее время для ряда групп населения лес представляет источник получения высоких доходов, что оказывает