

Полагается целесообразным к объектам государственной охраны второго уровня отнести: здания, строения, сооружения и помещения; транспортные средства. Предложение о признании видом объектов государственной охраны транспортных средств основано на том, что значительная часть угроз безопасности охраняемых лиц возникает при их передвижении, а меры по обеспечению безопасности при передвижении автомобильным, воздушным или иными видами транспорта носят комплексный и не менее масштабный характер, чем при охране мест проживания или работы охраняемых лиц.

Объекты государственной охраны второго уровня могут быть классифицированы по другим основаниям:

– по временному критерию:

охраняемые постоянно (непрерывно);

охраняемые временно (периодически, разово);

– по пространственному признаку:

находящиеся на территории Республики Беларусь;

находящиеся на территории иностранных государств;

находящиеся в открытом море (открытом воздушном пространстве);

– в зависимости от принимаемых мер по обеспечению безопасности охраняемых лиц:

подлежащие защите в связи с обеспечением безопасности охраняемых лиц;

защищаемые в соответствии с решением Главы государства в силу значимости и особой важности объектов.

Объектами государственной охраны третьего уровня предлагается считать территории и акватории, а также воздушное пространство.

Используемые термины «здания», «строения», «сооружения», с одной стороны, и «территории» и «акватории», с другой, имеют различное содержательное значение. Выделение территорий и акваторий самостоятельный вид объектов государственной охраны обосновывается тем, что они содержат в себе пространственную характеристику и могут выступать объектами, подлежащими государственной охране, вне зависимости от наличия на них зданий, строений или сооружений.

Воздушное пространство рассматривается в качестве объекта государственной охраны в связи с необходимостью обеспечения безопасности иных объектов государственной охраны (физических лиц, зданий, строений, сооружений, транспортных средств).

В отношении самостоятельной группы объектов (предметы, передаваемые охраняемым лицам в качестве подарков; служебные документы; средства связи; продукты питания и др.) могут устанавливаться особые режимные меры. Однако они принимаются в рамках комплекса мер по обеспечению безопасности физических лиц и иных объектов государственной охраны. Нецелесообразно признание указанной группы самостоятельным видом объектов государственной охраны.

Общими для всех объектов государственной охраны выступают временной и территориальной критерии. По временному критерию объекты государственной охраны могут подразделяться на объекты, в отношении которых государственная охрана осуществляется постоянно или временно (в том числе разово или периодически); по территориальному признаку – на объекты, которые могут находиться на территории Республики Беларусь, территории иностранного государства, территории как Республики Беларусь, так и иностранного государства либо в открытом море (открытом воздушном пространстве).

УДК 349.6

А.Н. Сапогин

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экологическая информация по своему месту и значению представляет собой повседневную деятельность государства, которая включает в себя все виды работы, связанные с созданием, сбором, хранением, обработкой, передачей, демонстрацией, использованием информации во всех ее видах, в области использования и охраны окружающей среды.

Информационное обеспечение охраны окружающей среды можно рассматривать: во-первых, как определенную среду общественных отношений, которая складывается в процессе обеспечения экологической информацией различных субъектов; во-вторых, как совокупность правовых норм, направленных на осуществление правового регулирования указанных отношений. Взятые в целом эти правовые нормы составляют достаточно крупный правовой институт экологического права Республики Беларусь.

Информационное обеспечение охраны окружающей среды следует считать составной частью экологической деятельности органов внутренних дел, поскольку МВД Республики Беларусь и подчиненные ему областные, районные, городские и иные службы и подразделения, будучи субъектами экологических отношений, выступают как в качестве обладателей экологической информацией, так и в качестве ее пользователей.

Знание действующего законодательства о системе информационного обеспечения охраны окружающей среды является необходимым условием эффективной деятельности работников органов внутренних дел в предупреждении, пресечении, выявлении, расследовании нарушений экологического законодательства.

Вместе с этим необходимо отметить то обстоятельство, что значительный объем экологической информации в Республике Беларусь является правовой, поскольку ее источники и правила использования регулируются нормами права, которые содержатся в Конституции Республики Беларусь, законе «Об охране окружающей среды» и иных актах экологического законодательства. Она создается не только в правотворческой, но и в процессе правоприменительной, правоохранительной деятельности различных органов государственного управления, в том числе и органов внутренних дел.

В ст. 34 Конституции говорится, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды.

В законе «Об охране окружающей среды» дается правовое определение экологической информации, под которой понимается документированная информация, содержащая сведения о состоянии окружающей среды, воздействиях на нее и мерах по ее охране, а также воздействия окружающей среды на человека, состав которой определяется законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами.

Что касается состава экологической информации, то в соответствии со ст. 74 закона «Об охране окружающей среды» в него включаются сведения:

о состоянии окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, вод, земель (включая почвы), растительного и животного мира, природных ландшафтов и иных природных объектов и т. п.;

воздействии на окружающую среду веществ, а также энергии, шума, излучения и иных физических факторов;

решениях государственных органов, хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с вредным воздействием на окружающую среду или ее охраной;

актах законодательства, комплексных темах и программах, концепциях, стратегиях и обоснование необходимости их принятия;

состоянии здоровья и безопасности граждан, связанных с воздействием окружающей среды.

Экологическая информация будет выполнять свою роль только в том случае, когда она будет использоваться всеми заинтересованными в ней гражданами и организациями.

Эти задачи решаются в процессе информатизации, которая включает в себя организационные, социально-экономические и научно-технические средства и методы обеспечения потребностей государства, общества и отдельных юридических и физических лиц, доступа, получение и распространение информации на основе современных информационных систем.

Доступ государственных органов, других государственных организаций и иных юридических лиц, граждан к экологической информации обеспечивается посредством предоставления или распространения этой информации ее обладателями.

Предоставление экологической информации означает действия обладателя информации, направленные на ее передачу государственным органам, иным юридическим лицам и гражданам, индивидуальным предпринимателям.

Под распространением экологической информации понимаются действия обладателей такой информации, направленные на ее доведение до сведения государственных органов, иных юридических лиц и граждан, индивидуальных предпринимателей путем ее размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации, на своих официальных сайтах в интернете или иными общедоступными способами.

В определенных случаях в соответствии с законодательством доступ к экологической информации может быть ограничен. В частности, экологическая информация не подлежит предоставлению или распространению, если она отнесена к государственным секретам в соответствии с законом «О государственных секретах».

В предоставлении экологической информации может быть отказано, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией и она не может быть получена от других органов в силу ее отсутствия, когда юридические лица, не являющиеся государственным органом или индивидуальным предпринимателем, вообще не располагают запрашиваемой информацией либо когда информация относится к внутреннему делопроизводству.

Нельзя ограничивать доступ к экологической информации: о состоянии окружающей среды или причиненном ей вреде; выбросах загрязненных веществ в атмосферу и сбросах сточных вод в водные объекты либо сбросах химических веществ, их смесей, предметов или отходов; внесении химических и иных веществ в землю (почву), приведших к ухудшению ее качества или качества вод; ионизирующим и электромагнитным физическом воздействии с превышением установленных нормативов.

В законодательстве четко определено содержание заявления о предоставлении экологической информации общего назначения. Так, например, Минприроды и Республиканский центр радиационного контроля и мониторинга окружающей среды обязаны не реже одного раза в семь дней размещать на своих информационных сайтах информацию о радиационно-экологической обстановке на территории Республики Беларусь.

Минприроды один раз в четыре года должно и издавать доклад о состоянии окружающей среды Республики Беларусь и не реже одного раза в 10 лет издавать Красную книгу.

УДК 351.74(09)

І.А. Саракавік

ПАВЫШЭННЕ РОЛІ МІЛІЦЫІ БЕЛАРУСІ Ў МЕХАНІЗМЕ ДЗЯРЖАВЫ Ў 60–70-х гг. XX ст.

Выключная роля ў сістэме выканаўча-распарадачай улады дзяржавы належыць органам унутраных спраў і іх асноўнай складанай частцы – міліцыі. Міністэрства унутраных спраў у адпаведнасці з законам БССР «Аб Савеце Міністраў Беларускай ССР» прынятым 20 чэрвеня 1979 г., з’яўлялася цэнтральным органам дзяржаўнага кіравання, ажыццяўляла кіраўніцтва даручанай галінай кіравання і несла адказнасць за яе стан і развіццё. МУС БССР у адпаведнасці з арт. 24 адносілася да саюзна-рэспубліканскіх міністэрстваў і згодна арт. 122 Канстытуцыі БССР 1978 г. падпарадкоўвалася непасрэдна як Савету Міністраў БССР, так і саюзна-рэспубліканскаму МУС СССР.

Аднак у рэальнасці насуперак заканадаўству асноўнае кіраванне міліцыяй, кантроль за яе дзейнасцю ажыццяўляла КПСС, а ў БССР – Кампартыя Беларусі. Менавіта партыя, зыходзячы з палажэнняў Канстытуцыі СССР 1977 г., вызначала стратэгію і тактыку развіцця праваахоўных органаў, і асабліва міліцыі, прымаючы перш за ўсё на конт яе шэраг актаў дырэктыўнага характару. Воля партыі афармлялася Вяроўным Саветам у выглядзе законаў ці Саветам Міністраў у выглядзе пастановаў і распараджэнняў. Больш за ўсё ЦК КПСС і яго рэспубліканскія і мясцовыя камітэты непасрэдна займаліся кадровай палітыкай, ідэолага-палітычным забеспячэннем дзейнасці міліцыі, а Савет Міністраў СССР і яго рэспубліканскія і мясцовыя органы – фінансавым, матэрыяльна-тэхнічным забеспячэннем, хаця ў полі зроку знаходзіліся і іншыя кірункі дзейнасці міліцыі.

У Савеце Міністраў БССР існаваў парадак, пры якім праблемы міліцыі дакладваліся першым (другім) аддзелам (пазней аддзелам адміністрацыйных органаў) непасрэдна старшыні Савета Міністраў БССР. Аднак прыярытэт у прыняцці рашэнняў быў за ЦК КПБ. Пра гэта сведчаць многія архіўныя дакументы. 16 лютага 1976 г. міністр унутраных спраў БССР А.А. Клімаўскі звярнуўся ў Савет Міністраў БССР з просьбаю «аб правядзенні VII злёту выдатнікаў службаў органаў унутраных спраў рэспублікі» 1–2 красавіка 1976 г. у Мінску. Пры гэтым ён зазначыў, што пытанне аб правядзенні злёту ўзгоднена з ЦК КПБ. Старшыня Саўміна БССР Ц.Я. Кісялёў пагадзіўся з прапановай і адначасова зазначыў: калі мелася згода ЦК КПБ, дазвол Савета Міністраў быў не патрэбен.

З прыходам да ўлады Л.І. Брэжнева ЦК КПСС замест курсу на пабудову матэрыяльна-тэхнічнай базы камунізму да 1980 г. вызначыў курс на пабудову развітога сацыялізму з нявызначаным тэрмінам. У сувязі са змяненнем задач і функцый дзяржавы пачаў змяняцца і дзяржаўны апарат з яго элементамі, паколькі паміж функцыямі дзяржавы і яе механізмам існуе непасрэдная сувязь, бо дзяржаўны апарат ствараецца як раз дзеля выканання функцый дзяржавы, а не наадварот.

У новых умовах павысілася роля міліцыі як элемента механізму дзяржавы, што тлумачыцца шэрагам фактараў. Па-першае, выкананнем міліцыяй вельмі важнай дзяржаўнай функцыі па ахове грамадскага парадку, барацьбе са злачыннымі спецыфічнымі формамі і метадамі. Сярод іх асабліва вызначаліся аператыўна-вышуковая дзейнасць, папярэдняе даследаванне, следства, права на арышт, накладанне адміністрацыйнага спаганання, прымяненне фізічнай сілы, спецыяльных сродкаў, агнястрэльнай зброі для выканання ўскладзеных на яе абавязкаў і г. д. (што адрознівае яе ад іншых праваахоўных органаў). У гэтым карэннае адрозненне міліцыі (паліцыі) ад іншых элементаў механізму дзяржавы, некаторыя з якіх утвараюцца і дзейнічаюць толькі на пэўным этапе гістарычнага развіцця.

Па-другое, па сутнасці, вайскавай пабудовай міліцыі са сваімі статутамі, сцягам, прысягай, спецыяльнай форменнай вопраткай, службовымі званнямі, палажэннем аб праходжанні службы, строгім падпарадкаваннем камандам вышэйшага начальніка, добра структураванай па вертыкалі і гарызанталі ўзброенай сілай, здольнай вырашаць складаныя задачы папярэджання, стрымання, раскрыцця праванарушэнняў, а таксама насілі і прымусу адносна злачынцаў і іншых парушальнікаў права. Ні ҚДБ, ні пракуратура, ні суд не маюць такой узброенай сілы, як міліцыя.

Менавіта вайсковы характар пабудовы міліцыі, права насіць і выкарыстоўваць зброю штодня дзеля выканання дзяржаўных функцый, адносна вялікая штатная колькасць яе супрацоўнікаў у параўнанні з іншымі праваахоўнымі органамі, больш-менш раўнамерная наяўнасць яе на